

Økonomistaben

Vår ref.: 2008/1026 - 6045/2008

Deres ref.:

Arkiv:

Saksbehandler: Frank Steinar Hauge

Telefon:

Faks:



www.amot.kommune.no

Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Postboks 8004 Dep
0030 Oslo

Dato 02.06.2008

NOU 2007:12 Offentlig innkreving - Høring

Det vises til høringsbrev av 20. februar 2008.

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET
05 JUNI 2008
ARKIVKODE:
SAKSNR: 2 008 00301 - 161

Åmot kommune avgir med dette følgende høringsuttalelse:

Dagens skattesystem baserer seg i betydelig grad på frivillig innbetaling fra arbeidsgivere og privatpersoner, og utgjør en betydelig inntektskilde for staten. 99 % av utlignede skatter innbetales, skatteyternes rettsikkerhet ivaretas, skatteoppkreverne har etablert respekt hos innbyggere og næringsliv, brukerfokus har prioritet gjennom tilstedeværelse og tilgjengelig kompetanse holder høyt nivå. En virkelighet som er opparbeidet i vår eksisterende kommunale organisering. Åmot kommune ser ingen grunn til å ødelegge dette.

Ansvar for skatteoppkreverfunksjonen har gjennom en årrekke vært satt på dagsordenen, og i like mange år blitt avvist politisk, både på lokalt og sentralt nivå. Igjen får vi forelagt oss en utredning som foreslår en radikal omlegging for området, uten at konsekvensene er godt nok dokumentert eller utredet.

De viktigste elementene som vi ønsker å knytte kommentarer til er følgende:

Rettsikkerhet

Et moment som taler for fortsatt kommunal skatteoppkreving er rettssikkerhetsaspektet. Dette var et avgjørende argument den gangen ligning og innkreving ble skilt mellom stat og kommune, og har vært det siden. At utlikning og innkreving er atskilt både organisatorisk og ansvarsmessig tror vi er et grunnleggende prinsipp, som er med på å opprettholde integriteten og tryggheten rundt en uavhengig og god innfordring, og som derfor bør ivaretas videre.

Høy løsningsgrad og lokalkunnskap

Det foreslås en sentralisering med 5 regionkontorer, uten at man angir noe eksakt tall på kontorsteder, men høyst sannsynlig 20 kontorer i landet. I dag er det om lag 400. Dette vil øke avstanden mellom etat og skyldner. I dag kan en skyldner av skatt, enten det er en privatperson eller en arbeidsgiver forholde seg til et kontor i sin kommune. Dette gir en nærhet gjennom møter ansikt til ansikt, og dialog som gir mulighet til å finne gode løsninger i innkreivingsarbeidet.

Postadresse:
Åmot kommune
2450 Rena

Telefon: 62 43 40 00
Telefaks: 62 43 40 12
E-post: postmottak@amot.kommune.no

Giro: 6164 05 49113
Org.nr: 940 152 496MVA

Innfordringsmiljø i kommunene – effektiv ressursutnyttelse

Statliggjøring vil føre til at et samlet fagmiljø blir betydelig svekket og det blir vanskeligere å opprettholde gode innfordringsmiljøer i kommunene. Mange av skyldnerne er gjengangere som skylder både kommunale krav og skatt, og kravene må derfor ses i sammenheng. Det er i dag en samordning av innkreving på kommunal side, ved at de som jobber med innfordring av skatt og kommunale krav, enten er de samme personene eller at de er samlokaliserte. Dette gir nære og gode arbeidsmiljøer for både innkreving av skatt og kommunale krav, som vil forsvinne ved en sentralisering. Et viktig virkemiddel for en fortsatt effektiv lokal innfordring er dessuten at kommunene får beholde sin særnamsmannskompetanse.

God brukerservice

Det sies i utredningen at en statlig innfordringsenhet skal videreføre en innfordring hvor det blir tatt hensyn til vanskeligstilte skattytere. Slik vi ser det vil en sentralisering medføre en standardisering av skattyterne, og gi dårligere brukerservice og tilgjengelighet. Denne gruppen vil ved en statlig innfordringsenhet oppleve større grad av byråkrati og den sentrale innfordringsenheten vil ikke kunne ha like god oversikt over hver enkelt, som den lokale skatteoppkrever har. De kommunale skatteoppkreverkontorene dokumenterte allerede i 2002, gjennom en landsomfattende spørreundersøkelse utført av Norsk Gallup, bedre score enn de statlige skattekontorene på viktige områder som tilgjengelighet, saksbehandling, kundebehandling, informasjon og forutsigbarhet i saksbehandlingen.

Folkevalgt kontroll og innsyn

Kommunalt ansvar slik vi har det i dag gir grunnlag for folkevalgt innsyn og kontroll. En statliggjøring gjennom sterk sentralisering og store enheter, vil føre til store ugiennomsiktige systemer med enda sterkere grad av administrativ styring, og mindre adgang og rom for folkevalgt innsyn.

Det er forøvrig grunn til å stille spørsmålsteget ved at innkrevingsutvalgets utredning er mangelfull mht konsekvensene av slike betydelige organisatoriske endringer. Det er ikke foretatt fullstendige kost-nytte analyser eller gjennomført grundige samfunnsøkonomiske beregninger ved en sentralisering av skatteoppkreverfunksjonen. Og det er ikke diskutert hvilken rolle Statens innkrevingssentral og Trygdeetatens innkrevingssentral vil få i en ny etat, til tross for deres sentrale rolle i statens innfordringsarbeid i dag.

Avslutningsvis ønsker vi også å kommentere et forhold som gir grunn til undring. I følge utredning skal den stedlige arbeidsgiverkontrollen fortsatt være tillagt kommunalt nivå, på tross av at de kommunale skatteoppkreverne gjennom flere år har fått kritikk for lav andel kontrollerte arbeidsgivere. Mens innkrevingsarbeidet som over svært mange år har vist seg å være effektivt og har holdt høyt nivå resultatmessig, skal overføres til annen instans. Veien videre burde derfor heller være å styrke et allerede eksisterende godt kommunalt fagmiljø, slik at resultatene blir enda bedre også for arbeidsgiverkontrollen.

Med hilsen


Ole Gustav Narud
ordfører