



DOVRE KOMMUNE

Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Postboks 8004 Dep
0030 OSLO

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET
04 JUNI 2008
ARKIVKODE: 411
SAKSNR. 200800301-152

Vår ref
2008/384/3/

Deres ref:

Saksbehandler
Jon Arve Tøndevoldshagen
61242118

Dato
30.05.2008

NOU 2007:12 Høringsuttalelse

Vedlagt følger rådmannens innstilling til høringsuttalelse til NOU 2007:12 Offentlig innkreving.

Formannskapet i Dovre vil behandle saken 5. juni og vedtaket blir ettersendt.

Med hilsen

Jon Tøndevoldshagen
Jon Arve Tøndevoldshagen
Økonomisjef





DOVRE KOMMUNE

Saksnr: 2008/384 -2

Arkiv:

Saksbehandler:

Jon Arve Tøndevoldshagen

Dato: 27.05.2008

Vedlegg
08/301 - 152

Saksframlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	

NOU 2007:12 offentlig innkreving - høring

1 I VS: Høring på "NOU 2007:12 - Offentlig innkreving" Fagsjef kommuneøkonomi UTKO

2 S NOU 2007:12 offentlig innkreving - høring

Vedlegg:

Vedtak til:

Fornyings- og administrasjonsdepartementet, Postboks 8004 Dep, 0030 OSLO

Saksutredning:

Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD) oppnevnte 21. september 2005 et utvalg som skulle se på offentlig innkreving. Utvalget ble oppnevnt med bakgrunn i at det var ønske om å se på muligheter for forbedring, forenkling og samordning av offentlig innkreving.

Utvalgets utredning har endt opp i NOU 2007:12 Offentlig innkreving, og utvalget leverte sin innstilling 6. november 2007. Innkrevingsutvalgets utredning er ved brev av 20.02.08 fra FAD sendt ut på alminnelig høring og med høringsfrist 2. juni 2008.

Utvalget har også vurdert kommunal innkreving spesielt og foreslår å statliggjøre viktige deler av skatteinnkrevingen.

I NOU 2004:12 *Bedre skatteoppkreving* foreslo flertallet å statliggjøre skatteinnkrevingen. Tilnærmet alle høringsinstanser gikk imot forslaget, og forslaget ble ikke behandlet i Stortinget.

Vurdering:

NKK (Forbund for kommunal økonomiforvaltning og skatteinnkreving) og KS har hver for seg grundig vurdert utvalgets forslag og kommentert utredningen og de ulike forslag.

Både NKK og KS har i sine høringsuttalelser frarådet at en rekke av utvalgets forslag blir gjennomført og særlig de forslag som berører den kommunale innkrevingen.

Rådmannen kan ikke anbefale at de av utvalgets konklusjoner som gjelder kommunal innkreving og som vil føre til sentralisering og at oppgaver tas bort fra kommunene, blir gjennomført. Det vises til høringsuttalelse fra KS som rådmannen foreslår at vi gjør til vår egen. Det vises også til høringsuttalelsene fra NKK med utredninger og konklusjoner.

Rådmannens innstilling:

Dovre formannskap vedtar følgende høringsuttalelse:

- Dovre kommune viser til en rekke tidligere forsøk på å statliggjøre skatteinnkrevingen, og mener det er på tide at Staten nå stopper angrepet på den kommunale innkrevingen. Staten bør heller bidra til at den blir enda bedre. Dialog og samarbeid kommune/stat/brukere er viktig for å få:
 - Bedre innfordringsresultater
 - Mer fornøyde brukere
- Dovre kommune er opptatt av fornyelse og effektivisering av kommunale tjenester, men det bidrar ikke til fornyelse at Finansdepartementet og Skattedirektoratet de siste 20 årene systematisk har jobbet for statliggjøring av skatteinnkrevingen. Kommunesektoren har punkt for punkt tilbakevist påstandene om at statliggjøring gir en mer effektiv skatteinnkreving. Innkrevingsutvalgets forslag på dette punktet er et langt skritt mot statliggjøring, og føyer seg inn i rekken av forsøk på statlig overtagelse.
- Dovre kommune går mot forslaget om sentralisert tvangsinnkreving. Kommunene vil etter forslaget kun stå igjen med innkreving av kommunale krav, føring av skatteregnskapet, avregning av skatt og arbeidsgiverkontroll. Dagens skattebetalingsordning har høy løsningsgrad, god rettsikkerhet, god brukerservice og synergier med øvrig kommunal virksomhet, og denne ordningen vil bli ødelagt ved statliggjøring.
- Dovre kommune mener at forslaget om en sentralisert tvangsinnkrevingsetat er et viktig skritt mot full statliggjøring av den kommunale innkrevingen. De kommunale skatteinnkrevere klarer å innkreve 99,5 % av samlet utliknet skatt. En hovedårsak til at resultatet ikke er 100 %, er det store antall skjønnslikninger og lovgivningens beskyttelse av skattyter. På tross av de gode innkrevingsresultatene foreslår et flertall i utvalget at alle kravene som ikke er betalt etter første purring skal overføres til en ny statlig sentral innfordringsetat.
- Dovre kommune mener at konsekvensene av statliggjøring er mangelfullt utredet i NOU'en, og er en stor svakhet ved utredningen. Riksrevisjonen i Danmark har utført beregninger som viser at overgangen til statlig tvangsinnkrevingen i Danmark har ført til økte skatterestanser på 1,7 mrd. kroner samtidig som man har mistet skatteinntekter på omlag 400 millioner kroner.
- Dovre kommune peker på at erfaringene med kommunal skatteinnkreving er svært positive. Både av hensynet til innbyggernes rettssikkerhet, skatteinnkrevingens brukervennlighet, ivaretagelse av lokaldemokratiet gjennom folkevalgt innsyn og kontroll, og ikke minst den gode løsningsgraden for inndrivelse av skattekrav, gjør at Dovre kommune mener at all skatteinnfordring fortsatt må være en kommunal eller felles/interkommunal oppgave.
- Dovre kommune beklager at utredningen i liten grad har fokus på viktigheten av nærhet til skatteyter og lokal tilpasning. Ivaretagelse av de vanskeligstilte, antall skjønnslikninger, konkurser og arbeidsledighet vil naturligvis ha innvirkning for innkrevingsresultatet. Kommunene bruker kommunikasjon og dialog for å finne gode løsninger i innkrevingsarbeidet (debitortilpasset innkreving). Dette gir mindre behov for bruk av tvangstiltak. Dovre kommune mener at utvalgets forslag om å sentralisere innkrevingen vil gjøre det svært vanskelig å arbeide på denne måten. Resultatet blir en mer sjablongmessig behandling av skyldnere med dårlig brukerservice og dårligere resultater.

- Dovre kommune mener at flertallets forslag i sum vil ha en rekke negative konsekvenser. Det er ikke dokumentert at det vil gi gevinster verken for samfunnet eller for brukerne. Forslaget betyr derimot:
 - ✓ En statlig tvangsinnfordringsetat
 - ✓ Sterk sentralisering
 - ✓ Provenytap
 - ✓ Innkreivingsmiljøer i kommunene svekkes
 - ✓ Kommunale oppgaver overføres til staten
 - ✓ Kommunalt selvstyre reduseres
 - ✓ Betydelige overgangskostnader
- Dovre kommune støtter en samordning av den statlige innkreivingen slik flertallet i utvalget foreslår. Det er behov for dette når den samme innbyggeren kan måtte forholde seg til om lag 20 forskjellige statlige innkreivingsaktører lokalisert på forskjellige steder i landet.
- Dovre kommune støtter for øvrig særmerknaden fra utvalgets kommunale medlem.