



Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Postboks 8004 Dep.

0030 Oslo

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET	
30 MAI 2008	
ARKIVKODE	411
SAKSNR:	200800301-73

**Deres ref./deres dato:**  
/18.04.2008

**Vår ref.:**  
2008/909/MOBE

**Arkivkode:**  
203

**Dato:**  
28.05.2008

### Offentlig innkreving – høringsbrev NOU 2007:12

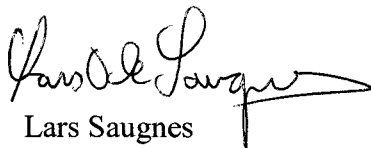
Fet kommune anbefaler at skatteinnkrevingen fortsetter å være kommunalt organisert med de hovedfunksjoner som er i dag.

Selv om det i NOU 2007:12 foreslås en annen organisasjonsmodell enn den som ble foreslått i NOU 2004:12 kan en ikke se at det har dukket opp nye momenter for statliggjøring.

Fet formannskap behandlet i møte 06.09.04 høringsuttalelse til NOU 2004:12. Skatteinnkrevingen ble vedtatt anbefalt å fortsette å være kommunalt organisert med de hovedfunksjoner som er i dag. Særutskrift av saken følger vedlagt. Argumentene for fortsatt kommunal organisering framgår av saksframlegget og har gyldighet fremdeles. Politisk flertall i Fet kommune er det samme nå som i 2004 og etter dialog med Ordføreren er det ikke nødvendig med ny politisk behandling.

Dette til underretning.

Med hilsen

  
Lars Saugnes  
Rådmann

  
Mona Berntsen  
Enhetsleder

**Saksprotokoll fra Formannskapet****038/04 NOU 2004:12 BEDRE SKATTEOPPKREVING - HØRING.**Vedlegg  
08/301 - 73

Saksbehandler Mona Berntsen - ØKON

:

Dato: 13.09.2004

Arkivref.: 2004/001212-3 / 200 - 4

Utvalg	Møte- dato	Utvalgs- saksnr.	Beh.- status	Besluttende organ
Formannskapet	06.09.2004	038/04	BE	Ja

(Behandlet status: SK=Sakliste sendt, BE=Ferdig behandlet, UT=Utsatt, TB=Tilbakeført til forrige utvalg)

**Underretning sendes:****-parter i saken****-øvrige**Finansdepartementet; Skatteoppkreveren i Fet; leder av økonomiavdelingen;  
leder av strategiavdelingen; rådmann; revisjon**Dokumenter vedlagt saken:**

1. Brev av 18.06.04 fra Finansdepartementet
2. Høringsuttalelse fra Kommunenes Sentralforbund, brev av 20.08.04

**Øvrige dokumenter i saken:**

1. NOU 2004 : 12 Bedre skatteoppkreving

**Klageadgang:**

Nei

**RÅDMANNENS INNSTILLING:**

1.

Fet kommune slutter seg til utvalgets forslag til forbedringstiltak for en mer effektiv skatteinnfordring, men forutsetter at tiltakene blir gjennomført innenfor en fortsatt kommunal og lokal organisering av skatteinnkrevingen.

2.

Fet kommune anbefaler at skatteinnkrevingen fortsetter å være kommunalt organisert med de hovedfunksjoner som er i dag.

3.

Fet kommune mener skatteoppkreverutvalget burde vært gitt i mandat også å vurdere overføring av statlige oppgaver til kommunene, herunder innkreving av merverdiavgiften.

**FORMANNSKAPETS BEHANDLING:**

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

FORMANNSKAPETS ENSTEMMIGE VEDTAK:

1. Fet kommune slutter seg til utvalgets forslag til forbedringstiltak for en mer effektiv skatteinnfordring, men forutsetter at tiltakene blir gjennomført innenfor en fortsatt kommunal og lokal organisering av skatteinnkrevingen.
2. Fet kommune anbefaler at skatteinnkrevingen fortsetter å være kommunalt organisert med de hovedfunksjoner som er i dag.
3. Fet kommune mener skatteoppkreverutvalget burde vært gitt i mandat også å vurdere overføring av statlige oppgaver til kommunene, herunder innkreving av merverdiavgiften.

FET FORMANNSKAPSKONTOR, 13. september 2004.

  
Jorunn Granli Ramse  
formannskapssektær

# Saksframlegg for Formannskapet

**038/04 NOU 2004:12 BEDRE SKATTEOPPKREVING - HØRING.**

**Saksbehandler** Mona Berntsen - ØKON

:

**Dato:** 31.08.2004

**Arkivref.:** 2004/001212-3 / 200

Utvalg	Møte- dato	Utvalgs- saksnr.	Beh.- status	Besluttende organ
Formannskapet	06.09.2004	038/04	-	Ja

(Beh. status: SK=Sakliste sendt, BE=Ferdig behandlet, UT=Utsatt, TB=Tilbakeført til forrige utvalg)

## Underretning sendes:

**-parter i saken**

**-øvrige**

Finansdepartementet; Skatteoppkreveren i Fet; leder av økonomiavdelingen;  
leder av strategiavdelingen; rådmann; revisjon

## Dokumenter vedlagt saken:

1. Brev av 18.06.04 fra Finansdepartementet
2. Høringsuttalelse fra Kommunenes Sentralforbund, brev av 20.08.04

## Øvrige dokumenter i saken:

1. NOU 2004 : 12 Bedre skatteoppkreving

## RÅDMANNENS INNSTILLING:

1.

Fet kommune slutter seg til utvalgets forslag til forbedringstiltak for en mer effektiv skatteinnfordring, men forutsetter at tiltakene blir gjennomført innenfor en fortsatt kommunal og lokal organisering av skatteinnkrevningen.

2.

Fet kommune anbefaler at skatteinnkrevningen fortsetter å være kommunalt organisert med de hovedfunksjoner som er i dag.

3.

Fet kommune mener skatteoppkreverutvalget burde vært gitt i mandat også å vurdere overføring av statlige oppgaver til kommunene, herunder innkreving av merverdiavgiften.

# FET KOMMUNE

## SAKSFRAMLEGG

<b>Saksbehandler:</b>	<b>Arkivreferanse:</b>
Mona Berntsen	2004/001212

**Hjemmel for vedtaksmyndighet hvor myndigheten er delegert til annet organ enn kommunestyret:**

*Kommunestyrets myndighet etter Kommunelovens § 8,3 er delegert til Formannskapet etter reglement for delegering av myndighet pkt. 5.1.*

**Saken skal behandles av:** Formannskapet

*Vedtaket kan ikke påklages*

### **NOU 2004:12 BEDRE SKATTEOPPKREVING - HØRING**

- Vedlegg:**
1. Brev av 18.06.04 fra Finansdepartementet
  2. Høringssuttalelse fra Kommunenes Sentralforbund, brev av 20.08.04

**Dokumenter som ligger på saken:**

1. NOU 2004 : 12 Bedre skatteoppkreving
2. Brev av 02.07.04 fra Kommunenes Sentralforbund

**Fet kommune slutter seg til skatteoppkreverutvalgets forslag til forbedringstiltak for en mer effektiv skatteinnfordring.**

**Fet kommune slutter seg ikke til utvalgets forslag om statliggjøring av skatteinnfordringen, men tilrår fortsatt kommunalt ansvar for skattinnkrevingen.**

### **1. BAKGRUNN FOR SAKEN**

Skatteoppkreverutvalget ble oppnevnt av Finansdepartementet 26.mai 2003 med mandat å vurdere og å foreslå tiltak som kan gi resultatforbedringer av skatteoppkreverfunksjonen, både innenfor en fortsatt kommunal organisering av funksjonen og alternativt innenfor en statlig organisering.

Skatteoppkreverutvalgets utredning NOU 2004:12 Bedre skattoppkreving, er ved brev av 18.06.04 fra Finansdepartementet lagt til høring på internett for samtlige kommuner med høringsfrist 1. oktober 2004.

Utvalget har hatt 7 medlemmer, herav 2 fra kommunesektoren. Utvalgets innstilling er slik:

1. Tiltak for å forbedre skatteinnkrevingen
  - Utvalget er enstemmig
2. Vurdering av organisasjonsmodeller
  - Utvalget er delt
  - Flertall for statlig organisering (5 medlemmer)
  - Mindretall for kommunal organiseringer (2 medlemmer fra kommunesektoren)

## 2. TILTAK FOR Å FORBEDRE SKATTEINNKREVINGEN

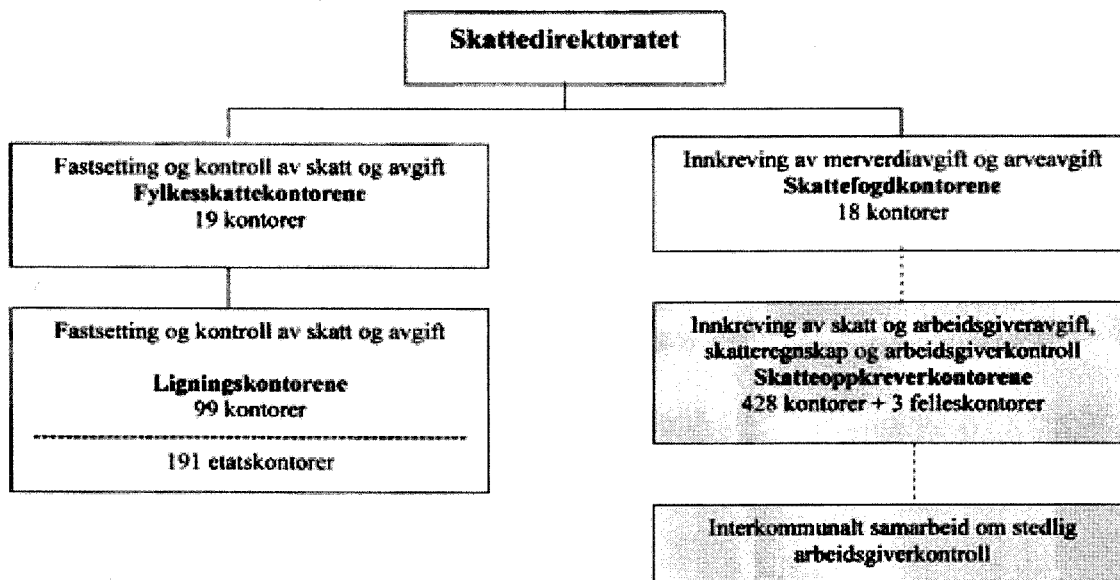
Det dreier seg om tiltak som eksempelvis hyppigere rapportering og betaling av forskuddstrekk og arbeidsgiveravgift, innføring av gebyr ved betalingsmislighold og ved utleggstrekk, mer effektive sanksjoner og økt elektronisk tilgang til ulike registre. Utvalget er gjennomgående samstemt når det gjelder vurderinger og forslag til funksjonelle forbedringstiltak, og om at disse kan gjennomføres uavhengig av organisatorisk løsning.

## 3. ORGANISASJONSMODELLER

Utvalget har vurdert tre alternative modeller for organisering av skatteoppkreverfunksjonen. En kommunal modell lik dagens organisering, en blandet modell og en ren statlig modell. Flertallet i utvalget, 5 ikke-kommunale medlemmer, anser en statlig organisering som mest naturlig ut fra oppgavens innhold og karakter. Mindretallet, 2 kommunale medlemmer, mener de fleste argumenter taler for fortsatt kommunal organisering av funksjonene. Nedenfor beskrives den kommunale og den statlige modellen. Den blandede modellen, hvor kommunen kun blir sittende igjen med tvangsinnfordring, blir ikke kommentert ytterligere.

### 3.1 Kommunal modell - dagens organisering av skatteoppkreverfunksjonen.

Det faglige ansvaret for skatteoppkreverfunksjonen ligger til staten, mens det administrative ansvaret ligger til den enkelte kommune. Skjematisk kan den kommunale modellen, som er lik dagens organisering, fremstilles slik:

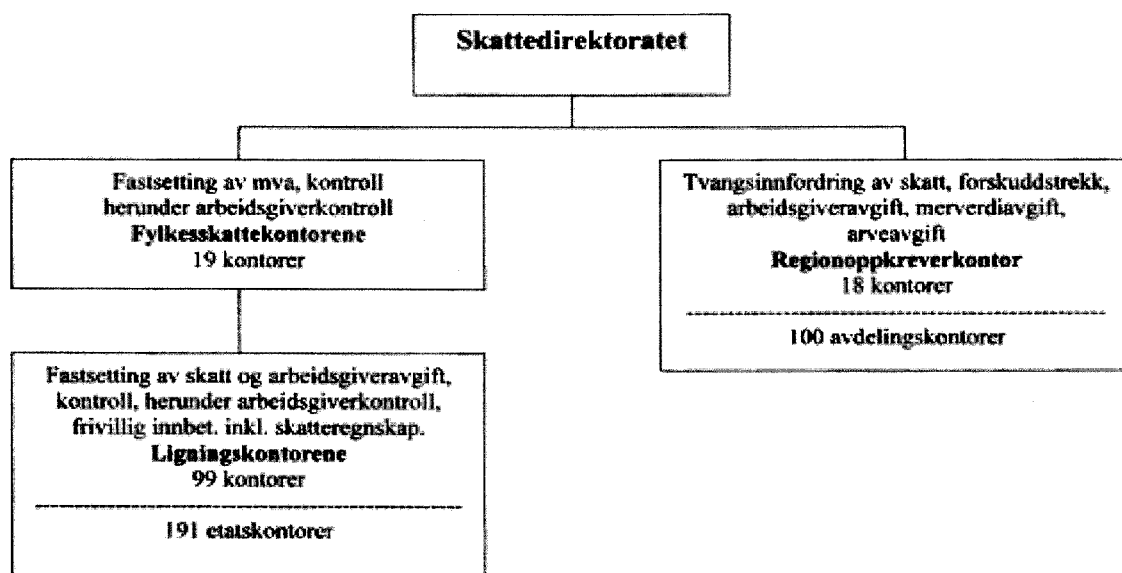


Ligningskontorene fastsetter skatt og avgift mens kommunene krever inn skatt og avgift.

I Norge er det fellesinnkreving av inntektsskatt, formuesskatt, trygdeavgift og arbeidsgiveravgift på vegne av alle skattekreditorer (staten, fylkeskommunene, kommunene og folketrygden). Fellesinnkrevingen utføres av de kommunale skatteoppkreverne, som også fører skatteregnskap og utøver kontroll av at arbeidsgiverne foretar riktig skattetrekk, innbetalinger og innberetninger (arbeidsgiverkontroll).

### 3.2 Statlig modell - forslag til ny organisering av skatteoppkreverfunksjonen.

Som nevnt ovenfor foreslår skatteoppkreverutvalgets flertall å overføre ansvaret for skatteoppkrevingen fra kommunene til staten. Skjematisk kan forslag til ny organisering fremstilles slik:



Den kommunale skatteoppkreverfunksjonen foreslås opphevet. Dagens skatteoppkreveroppgaver foreslås splittet på 2 kontorer. Frivillig innbetaling av skatt, arbeidsgiverkontroll og føring av skatteregnskap foreslås lagt til ligningskontorene. Tvangsinnføring av skatt, forskuddstrekk og arbeidsgiveravgift foreslås lagt til nyopprettede regionoppkreverkontorer.

### 4. ANBEFALING FRA KOMMUNENES SENTRALFORBUND (KS).

KS har i brev av 02.07.04 til kommunene uttalt seg om skatteoppkreverutvalgets utredning. KS tilrår fortsatt kommunal skatteinnkreving – ikke statliggjøring. Sentralstyret i KS har 18. mai 2004 fattet følgende enstemmige vedtak:

1. " KS mener skatteinnføringen fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave. Erfaringene vi har med skatteinnkreving som en kommunal oppgave er svært positive. Blant annet av hensyn til innbyggernes rettssikkerhet, skatteinnkrevingens brukervennlighet, ivaretagelse av lokaldemokratiet gjennom folkevalgt innsyn og kontroll, og ikke minst den gode løsningsgraden for inndrivelse av skattekrav, gjør at KS mener at skatteinnkrevingen fortsatt må være en kommunal oppgave.

2. Kvaliteten på skatteinnkrevningen i Norge er meget god. KS mener det finnes flere forbedringsmuligheter som kan ytterligere forbedre skatteinnkrevningen i Norge. De kan gjennomføres innenfor rammen av fortsatt kommunalt og lokalt ansvar for skatteinnkrevningen.”

KS standpunkt er at skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal oppgave, og KS oppfordrer kommunene til å støtte dette. Endelig høringssuttalelse fra KS, brev av 20.08.04 følger vedlagt.

## 5. RÅDMANNENS VURDERING

**Når det gjelder forbedringstiltakene** kan en ikke se det påkrevet å gå nærmere inn på konkrete vurderinger, men det viktigste når det gjelder utvalgets forslag til forbedringstiltak er:

- Skatteinnkrevningen i Norge er meget god, men den har ytterligere forbedringsmuligheter hvilket de funksjonelle forbedringstiltakene skisserer.
- Alle forslagene til funksjonelle forbedringer kan gjennomføres innenfor fortsatt kommunal organisering.
- Mange av tiltakene kunne Skattedirektoratet ha gjennomført for lenge siden.

**Når det gjelder framtidig organisasjonsmodell** er fortsatt kommunal skatteinnkreving av vesentlig betydning for å bevare kommunal økonomisk selvråderett og bevare kommunens sentrale rolle i lokalsamfunnet. En hver virksomhet og kommune må ha mulighet til å påvirke og kontrollere sin egen inntekts- og utgiftsside. Delvis tilbakeføring av selskapsskatten og mulig endring i inntektsutjevningen vil forsterke kommunenes motiv til å satse på innfordring, mens forslaget om å statliggjøre skatteinnkrevningen bryter med dette. Rådmannen er av den oppfatning at kommunal organisering av skatteinnkrevningen gir best resultater og rettsikkerhet og høyest løsningsgrad. En eventuell statliggjøring av skatteinnkrevningen vil medføre at ytterligere en kommunal oppgave sentraliseres og statliggjøres.

Ytterligere argumenter for fortsatt kommunalt ansvar for skatteinnkrevningen er:

- **Høy løsningsgrad/gode resultater.** Norsk skatteinnkreving er blant de beste i verden. De kommunale skatteoppkrevere klarer å innkreve mellom 99% og 100%.
- **God rettsikkerhet.** Kommunalt ansvar gir et klart organisatorisk og ansvarsmessig skille mellom på den ene siden fastsettelse av skatten (ligningen) og på den annen side innkrevningen av skatten. Dette gir grunnlag for god rettsikkerhet for skatteyterne.
- **God brukerservice.** En landsomfattende undersøkelse gjennomført av Norsk Gallup i 2002 dokumenterer at de kommunale skatteoppkreverkontor scorer vesentlig bedre enn de statlige skattekontorene når det gjelder tilgjengelighet, kundebehandling, saksbehandlingstid, informasjon og forutsigbarhet i saksbehandlingen.
- **Folkevalgt kontroll og innsyn.** Kommunalt ansvar for skatteinnkrevningen gir grunnlag for folkevalgt innsyn og kontroll, bl.a. gjennom de allerede etablerte skatteutvalgene.
- **Effektiv drift og ressursbruk pga. synergieffekter.** Kommunalt ansvar medfører effektiv drift og ressursbruk av at skatteinnkreving gjennomføres i det samme miljø som ivaretar kommunens innkreving av kommunale avgifter og kommunal fakturering.
- **Distriktpolitiske hensyn ivaretas.** Kommunalt ansvar for skatteinnkrevningen har positive distriktpolitiske konsekvenser.
- **Dagens skattebetalingsordning fungerer godt.** I dagens skattebetalingsordning foregår frivillig betaling og tvangsinnkreving fra samme kontor. I forslag til ny organisering skilles frivillig betaling og tvangsinnkreving fra hverandre og plasseres i forskjellige organisasjoner. Skatteyterne kan komme til å oppleve stigmatisering.



- **Statliggjøring vil medføre betydelige overgangskostnader.** Det må etableres nye kontorer med de etablerings-, drifts- og planleggingskostnader det medfører. Ansettelse, opplæring og kompetanseoppbygging for nye skatteoppkrevdere vil medføre en betydelig utfordring.
- **Konsekvenser er ikke utredet.** Konsekvensene av eventuell statliggjøring er mangelfullt utredet.

Stortinget har både ved behandling av ST.prp. nr. 44 (ROSA-utredningen) i 1994 og behandlingen av ST.prp. nr. 41 (STRADEC-utredningen) i 1996 avvist å statliggjøre skatteinnkrevningen i Norge. Nå fremmes altså forslag på statliggjøring på nytt.

Det å beholde ansvaret for skatteinnkrevningen er etter rådmannens vurdering meget viktig for kommunal sektor og for Norge. Det er selvsagt viktig å forbedre og eventuelt omorganisere funksjoner som ikke fungerer. Det er like viktig å være kritisk til å omorganisere funksjoner som fungerer godt.

Rådmannen vil videre presisere at de utgifter som kommunene vil spare, vil bli tatt igjen i form av reduserte statlige tilskudd til kommunene.

#### **RÅDMANNENS INNSTILLING:**

1. **Fet kommune slutter seg til utvalgets forslag til forbedringstiltak for en mer effektiv skatteinnfordring, men forutsetter at tiltakene blir gjennomført innenfor en fortsatt kommunal og lokal organisering av skatteinnkrevningen.**
2. **Fet kommune anbefaler at skatteinnkrevningen fortsetter å være kommunalt organisert med de hovedfunksjoner som er i dag.**
3. **Fet kommune mener skatteoppkreverutvalget burde vært gitt i mandat også å vurdere overføring av statlige oppgaver til kommunene, herunder innkreving av merverdiavgiften.**

RÅDMANNEN I FET, 20.08.2004

Kjell E. Værnor