



**FREDRIKSTAD KOMMUNE
KEMNEREN**

Det Kongelige Fornyings- og Administrasjonsdepartementet

Postboks 8004 Dep
0030 Oslo

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET
10 JUNI 2008
ARKIVKODE: 411
SAKSNR: 200800301-193

Deres referanse

Vår referanse
2008/9153-2-64908/2008-REKR

Klassering
203

Dato
09.06.2008

Høring om offentlig innkreving - NOU 2007:12

Vedlagt følger særutskrift av behandling av Fredrikstad Formannskap 05.06.2008 vedr. NOU 2007-12 Høring om offentlig innkreving.

Det beklages at høringsfristen ble noe oversittet.

Med hilsen

Reidar Kristiansen
kemner

1 vedlegg.

Kemnerkontoret

Besøksadresse: Storgata 4, 1607 Fredrikstad
E-postadresse: kemner@fredrikstad.kommune.no
Telefon: 69 30 60 00 Telefaks: 69 36 79 74
Bankkonto: 5122 05 77140 Skatt: 6345 06 01065

Postadresse: Postboks 1405, 1602 Fredrikstad
Webadresse: www.fredrikstad.kommune.no
Tlf. saksbeh.: 69 36 79 10
Org.nr.: 940 039 541

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Veiløys
08/301-193

Saksnr.: 2008/9153
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 58542/2008
Klassering: 203
Saksbehandler: Reidar Kristiansen

Særutskrift

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 05.06.2008	Utvalgssaksnr. 87/08
-------------------------------	------------------------	-------------------------

Høring om offentlig innkreving - NOU 2007:12

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. Fredrikstad kommune gir sin tilslutning til utvalgets mindretall, som anbefaler at skatteinnkrevingen ikke blir en del av den foreslåtte innkrevingsetaten. Skatteinnkrevingen videreføres som en kommunal oppgave.
2. Vedtaket fattes i henhold til kommunelovens paragraf 13 - utvidet myndighet i hastesaker, jf delegeringsreglementets punkt 1.2.3.

Fredrikstad, 23. mai 2008

Formannskapets behandling 05.06.2008:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

Formannskapets vedtak 05.06.2008:

1. Fredrikstad kommune gir sin tilslutning til utvalgets mindretall, som anbefaler at skatteinnkrevingen ikke blir en del av den foreslåtte innkrevingsetaten. Skatteinnkrevingen videreføres som en kommunal oppgave.
2. Vedtaket fattes i henhold til kommunelovens paragraf 13 - utvidet myndighet i hastesaker, jf delegeringsreglementets punkt 1.2.3.

Fredrikstad, 6. juni 2008

Rett utskrift:

Bjørg Irene Nilsen
sekretær

Utskrift til: Saksbehandler Reidar Kristiansen
Kst. rådmann Anne Skau
Kst. økonomi- og kommunikasjonssjef Egil Olsen

Sammendrag

Innkrevingsutvalget, også kalt Solbergutvalget, ble oppnevnt av regjeringen 21. september 2005. Etter flere utsettelse forelå utvalgets innstilling i november 2007 i NOU 2007:12 hvor flertallet innstiller på at offentlig innkreving skal samles i en ny etat. Det har tidligere vært fremmet en tilsvarende sak, NOU 2004:12 Bedre skatteoppkreving. Den ble behandlet av bystyret 16.09.2004 sak 94/04 hvor bystyret enstemmig gikk imot statliggjøring av skatteoppkreverfunksjonen. Det er ingen nye momenter i saken som skulle tilsi at en bør endre på dette nå. Høringsfristen er 02.06.08 og rådmannen anbefaler derfor at formannskapet avgjør saken etter "hasteparagrafen".

Vedlegg

Momentliste vedr. skatteinnkreving.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

NOU 2007:12 Offentlig innkreving se utredn.kap.1.5

Saksutredning

Sammendrag av utredningen kap. 1.5 som gir god oversikt over utredning, ligger som eget dokument til saken (ikke vedlagt). Spesielt relevant blir sammendraget av merknaden fra KS's representant. Videre vedlegges "momentliste vedr. skatteinnkreving" som fulgte saken ved behandlingen i 2004.

Mandatet for utvalget var i hovedsak å se på muligheten for samordning av de offentlige innkrevingssoppgavene, både kommunale og statlige. Dette for å oppnå bedre ressursutnyttelse og bedre brukervennlighet.

Offentlige innkrevingssoppgaver utføres i hovedsak av det alminnelige namsmannsapparatet, innfordringssentralene, kommunene, toll- og avgiftsdirektoratet samt skatteetaten.

Felles skatteinnkreving for stat, fylkeskommune, kommune og folketrygd er i dag lagt til kommunene. Det har i en årrekke vært foretatt fremstøt for å overføre denne oppgaven til staten. Statliggjøringens forkjemper er i første rekke Finansdepartementet. På tross av at en rekke utredninger har anbefalt statliggjøring av oppgaven, har det politiske flertall gang på gang avvist en slik organisering. Siste store utredning var skatteoppkreverutvalgets innstilling NOU 2004:12, som anbefalte statliggjøring. Høringsrunden etter utredningen var så tydelig og massiv mot statliggjøring at videre prosess med politisk behandling ikke ble videreført.

Med KS i spissen argumenterte nær 99% av kommunene for fortsatt kommunal skatteinnkreving.

Fredrikstad kommune behandlet høringen i forbindelse med NOU 2004:12 i bystyret den 16.09.2004 hvor kommunen enstemmig anbefalte kommunal oppgaveløsning.

Flertallets forslag om en statlig innfordringssentral organisert i 5 regioner, innebærer en sterk sentralisering i forhold til dagens ordning som gir nærhet for alle landets innbyggere til det kontoret og den saksbehandler som er ansvarlig for deres skattekrav og de kommunale kravene.

Blant annet i 1993/1994 og 1995/96 slo Stortinget fast at det skal være kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen i Norge og at innkrevingen skal foregå lokalt i distriktene. Praksis gjennom alle år har vist hvor viktig nærhet og god kommunikasjon med skatteyterne er i innfordringsarbeidet.

Flertallet har sett bort fra Stortingets standpunkt om at skatteoppkreveren skal være kommunal. Forslaget innebærer en rasering av dagens organisering av skatteoppkreverfunksjonen som kan vise til innfordringsresultater som er blant de beste i verden.

Den foreslåtte organiseringen innebærer bl.a. at frivillig betaling og innfordring av skatt vil skje i 2 helt adskilte organisasjoner. Arbeidsgiverkontroll og tvangsinnfordring, som henger nært sammen, blir også skilt fra hverandre i 2 organisasjoner. Det er dessuten en nær sammenheng mellom frivillig betaling og innfordring, for eksempel slik at varsel om gjennomføring av tvangstiltak ofte har som resultat at skyldner betaler frivillig, eller ønsker å

inngå en betalingsavtale ved skatteoppkreveren. Den foreslåtte organisasjonsmodellen gir brudd i denne verdikjeden.

Forslaget om en statlig innkrevingsetat bygger på den modellen som ble innført i Danmark 1. november 2005. Skatteinnkrevingen ble statliggjort og ansvaret for tvangsinnkreving av alle typer offentlige krav ble da overført til en ny statlig "Restanseinndrivelsesmyndighet". Den danske Riksrevisjonen viser i sin rapport 30. November 2006 til at skattegjelden i Danmark har økt med kr. 1,7 mrd. og skattetapet var på ca kr. 400 mill. etter at staten overtok innfordringen.

Utvalgets flertall konkluderer i korthet med at all offentlig innfordring samles i en ny stor statlig etat. Et eget innfordringsdirektorat vurderes. Det alminnelige namsmannsapparatet og de store innfordringssentralene videreføres i sin nåværende form i den nye etaten. Det foreslås her noen kosmetiske endringer i forhold til spesialisering av det bestående apparat. Den store endringen blir nettopp at skatteinnkrevingen blir en del av innfordringsetaten og statliggjøres.

Utvalgets mindretall, som består av KS-representant, slutter seg til opprettelsen av en ny innfordringsetat for Staten som da kan samordne sine innfordringsoppgaver som er mange, men er uenig i at skatteinnkrevingen blir en del av dette.

Vurdering

Rådmannen mener at dagens organisering av skatteinnkreving kan vise til gode resultater. Skatteinntekter utgjør en stor andel av kommunens inntekter og er derfor en viktig inntektskilde. Det bør derfor ikke gjennomføres endringer som kan bidra til å svekke kommunens inntekter ytterligere. I tillegg er det positive synergieffekter i forhold til innfordring av egne kommunale krav.