

Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Postboks 8004 Dep.
0030 OSLO

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET
02 JUNI 2008
ARKIVKODE: 411
SAKSNR. 200800301-95

Vår ref.: 200806944-4/E: 203 /SSV
(Bes oppgitt ved henvendelse)

Deres ref.:

Kristiansand, 30.05.2008

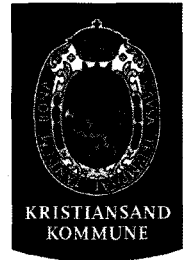
Høringsuttalelse til NOU 2007:12 Offentlig innkreving

Vedlagt følger høringsuttalelse fra Kristiansand kommune.

Med hilsen

Solveig Svendsberget
kemner

Vedlegg: 1



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak 200806944
Arkivnr, E: 203
Saksbehandler Solveig Svendsberget

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
28.05.08

Sak nr.
50/08

FORSLAG TIL HØRINGSUTTALELSE

Formannskapet 28.05.08

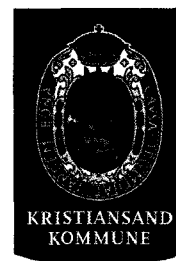
Vedtak:

1. Kristiansand kommune støtter innkrevningsutvalgets mindretall og fraråder at Staten overtar kommunens ansvar for skatteoppkrevingen.
(Enst.)

RETT UTSKRIFT:

Annelise H. Gæbo

DATO: 28. mai 2008



Dato: 08.05.2008
Saksnr.: 200806944-2
Arkivkode E: 203
Saksbehandler: Solveig Svendsberget

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
28.05.2008

Høring – NOU 2007:12 Offentlig innkreving

Sammendrag:

Kristiansand kommune har mottatt moderniseringsdepartementets forslag til samordning av den offentlige innkrevingen. Høringsfristen er satt til 02. juni 2008.

Bakgrunnen for utredningen er ønsket om å forenkle og samordne den offentlig innkrevingen. Utredningen tar imidlertid opp kommunal innkreving særskilt og ender opp med å foreslå en statliggjøring av en viktig del av skatteinnkrevingen. Dette har Finansdepartementet og Skattedirektoratet foreslått en rekke ganger tidligere. Stortinget har imidlertid både ved behandling av St.prp.nr.44 (ROSA-utredningen) i 1994 og ved behandlingen av St.prp. nr. 41 (STRADEC-utredningen) i 1996 avvist å statliggjøre skatteinnkrevingen i Norge. I NOU 2004:12 *Bedre skatteoppkreving* la flertallet også her frem et forslag om statliggjøring av skatteinnkrevingen. Tilnærmet alle høringsuttalelsene gikk imot forslaget og forslaget ble ikke behandlet i Stortinget.

De kommunale skatteinnkrevere klarer å innkreve 99,7 % av samlet utliknet skatt. En hovedårsak til at resultatet ikke er 100% er det store antall skjønnslikninger og lovgivningens beskyttelse av skatteyter. På tross av de gode innkrevningsresultatene foreslår et flertall i utvalget at alle kravene som ikke er betalt etter første purring skal overføres til en ny statlig innfordringsetat.

Kristiansand kommune har lenge vært mot statliggjøring av skatteinnkrevingen, blant annet fordi innkrevingen bør skje i nærhet til brukerne. God kommunikasjon er en nøkkelfaktor for å få til en effektiv innfordring, sikre kommunen en god inntekt og ikke minst brukertilfredshet. Videre har kommunalt ansvar på feltet positive distriktpolitiske konsekvenser, en statliggjøring vil kunne bety sentralisering og en betydelig reduksjon av antall kontorer. Til eksempel har Skatteetaten to kontorer i hele Region Sør til innfordring av mva. Skatt Sør

Bakgrunn for saken :

Flertallet i utvalget foreslår at alle krav som ikke er betalt etter første purring skal overføres til en ny statlig innfordringsetat. Dette omfatter også alle forfalte skatter og avgifter som skatteoppkreverne innfordrer i dag. Øvrige kommunale og fylkeskommunale krav utgjør ca. 36 mrd.kr. Dette er ikke foreslått lagt til den nye innfordringsetaten.

De største offentlige innkreverne er:

- Skatteetaten -277 mrd.kr
- Skatteoppkrevere -315 mrd.kr
- Toll og avgiftsetaten -157 mrd.kr.

Til sammen har disse tre offentlige innkreverne 95% av alle krav som er tatt med i utregningen. De øvrige 5 % av kravene fordels på 20 statlige enheter.

Samordning av de tre største miljøene er alt gjennomført.

Samarbeid om innfordringsoppgaver mellom disse tre skjer i dag på alle aktuelle områder. Det foreligger samarbeidsavtaler og man utveksler restanseopplysninger og samordner konkursbegjæringer.

Høy løsningsgrad/gode resultater på skatteinnkrevingen:

Norsk skatteinnkreving er i verdenstoppen. De kommunale skatteoppkreverne innkrever 99,7% av all utlignet skatt. Vi mener hovedgrunnen til dette er at skatteinnkreving grunnleggende dreier seg om kommunikasjon mellom skatteoppkrever og skatteyter. Geografisk nærhet er sentralt i forhold til å få til en god kommunikasjon med skatteyter og er særdeles viktig i forhold til vanskeligstilte skatteytere. God kommunikasjon med skatteyter i innfordringsprosessen virker også forebyggende i forhold til fremtidige mislighold og i forhold til svart økonomi generelt. De gode resultatene tillegges liten vekt i utredningen.

Synergier forsvinner

Forslaget om å fjerne innfordringen av skatt fra kommunene og frata dem særnamnsmyndigheten vil redusere kommunenes mulighet til å selv kreve inn kommunale krav og avgifter. Innfordringsmiljøene blir så små at private inkassoaktører sannsynligvis vil overta . Det vil igjen påføre skyldnerne økte innfordringskostnader.

Kommunalt økonomisk selvstyre

Fortsatt kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen bidrar til å opprettholde det kommunale økonomiske selvstyre. Det er avgjørende for et levedyktig lokalt demokrati å kunne påvirke eget inntektsgrunnlag. Dersom ansvaret for innkrevingen overføres til staten og innkrevningskompetansen i kommunen faller bort, så reduseres kommunenes muligheter for å kunne påvirke sitt eget inntektsfundament.

God rettsikkerhet

Kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen medfører god rettssikkerhet for skattyterne blant annet ved at det er etablert et klart organisatorisk og ansvarsmessig skille mellom på den ene siden fastsettelsen av skatten (ligningen) og på den andre siden innkrevingen av skatten. Dette er et grunnleggende prinsipp i tidligere utredninger og Stortingsbehandlinger av skatteinnkrevingen. Utvalgets flertall tolker rettsikkerhet som likebehandling. Individuell tilpasning og dialog som et alternativ til tvangsfullbyrdelse blir ikke verdsatt. Det legges opp

til en mye mer sjablongmessig innfordring, som igjen lett vil kunne lede til helt urimelig saksbehandling i konkrete saker.

God brukerservice

Det er dokumentert at de kommunale skatteoppkreverkontorene utøver god brukerservice. En landsoppfattende undersøkelse gjennomført av Norsk Gallup i 2002 dokumenterer at de kommunale skatteoppkreverne scorer vesentlig bedre enn de statlige skattekontorene når det gjelder tilgjengelighet, kundebehandling, saksbehandlingstid, informasjon og forutsigbarhet i saksbehandlingen. Eventuell statliggjøring og sentralisering av skatteinnkrevingen vil således føre til dårligere tilgang til offentlige tjenester i lokalmiljøene. Den foreslåtte organiseringen innebærer at frivillig betaling og innfordring vil skje i to helt atskilte organisasjoner.

Utredningen bærer i stor grad preg av synsing og dokumenterer i liten grad påstander.

Det er i mandatet til utvalget s.10 forutsatt fra departementet sin side at det "synes å være et betydelig potensial for å forbedre den offentlige innkrevingen" blant annet ved at tap blir redusert. Det er en stor svakhet at utvalget ikke her skaffet dokumentasjon for departementets påstand i mandatet eller for de påstandene utvalget selv har lagt til grunn. Utvalget har ikke vurdert løsningsgraden for de etater som omfattes av utredningen. Når denne ikke er kjent vil det heller ikke være mulig å beregne våre egne inntekter.

Konsekvensene er ikke utredet

Konsekvensen av eventuell statliggjøring er mangelfullt utredet. Spørsmål som om hvordan en eventuell statliggjøring skal skje, er ikke utredet. Anbefalingene bygger på utredninger gjort i Danmark som så langt ikke har gitt de gevinster som var estimert.

En eventuell statliggjøring vil medføre betydelige overgangskostnader

Det skal etableres nye kontorer med de etablerings-, drifts- og planleggingskostnader det medfører. Ansettelse, opplæring og kompetanseoppbygging for nye skatteoppkrevere også bli en veldig stor utfordring. Det verste vil imidlertid bli det inntektstapet som vil komme i en slik periode og som også vil ramme de kommunale inntektene.

består av Vest-Agder, Aust-Agder, Telemark, Vestfold og Buskerud. Kommunal skatteinnkreving er også viktig for å opprettholde fagmiljøet/kompetansen for innkreving av øvrige kommunale krav. Kommunesektorens representant i utvalget ass.rådmann Solveig Løhaugen tok blant annet av disse grunner en særmerknad og mener at kommunesektorens syn ikke ble tatt hensyn til i NOUen.

Utredningen foreslår tiltak som kan bli et viktig skritt mot full statliggjøring av den kommunale innkrevingen. Dette får store konsekvenser. Kristiansand kommune fraråder også i denne runde at Staten overtar kommunens ansvar for skatteoppkrevingen.

Forslag til vedtak:

1. Kristiansand kommune støtter innkrevningsutvalgets mindretall og fraråder at Staten overtar kommunens ansvar for skatteoppkrevingen.


Tor Sommerseth
Rådmann


Kristin Tofte Andresen
Administrasjonsdirektør

Trykte vedlegg:

[HTTP://WWW.REGJERINGEN.NO/NB/DEP/FAD/DOK/HORINGER/HORINGSdokumentER/2008/HORINGSBREV-NOU-200712-OFFENTLIG-INNKREV/HORINGSBREV.HTML?ID=507063](http://www.regjeringen.no/NB/DEP/FAD/DOK/HORINGER/HORINGSdokumentER/2008/HORINGSBREV-NOU-200712-OFFENTLIG-INNKREV/HORINGSBREV.HTML?ID=507063)

Utrykte vedlegg: