



Øksnes kommune

STRATEGISK LEDELSE

Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Postboks 8004 Dep.

0030 OSLO

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET
22 MAI 2008
ARKIVKODE: 411
SAKSNR. 200800301-24

PARTSBREV

Vår ref:
08/397/4

Deres ref:

Saksbehandler:
Kirsten Skjölde/76 18 50 00

Arkivkode:
FE-203

Dato:
21.05.2008

NOU 2007:12 - Offentlig innkreving - høringsuttalelse.

Vedlagt følger særutskrift av F-sak 68/08 – behandlet av Øksnes formannskap i møte 15.05.08.

Med hilsen


Kirsten Skjölde
Formannskapssekretær



Øksnes kommune

Arkiv: FE-203
Saksmappe: 08/397
Saksbehandler: Jul Are Pettersen
Dato: 09.05.2008

Vedlegg
08/301-24

Saksfremlegg

SAKSGANG		
Styre, utvalg, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	15.05.2008	068/08

NOU 2007:12 - Offentlig innkreving - høringsuttalelse.

Dokumenter i saken:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
1	I	27.02.2008	Fornyings- og administrasjonsdepartem entet	Høringsbrev NOU 2007:12 Offentlig innkreving.
2	I	05.05.2008	KS	Offentlig innkreving (NOU 2007:12) - la Staten høre hva kommunene mener.

Saksopplysninger:

Innkrevingsutvalgets utredning er ved brev av 20.02.08 fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD) sendt ut på høring med høringsfrist 2. juni 2008.

Bakgrunnen for utredningen er ønsket om å forenkle og samordne den offentlige innkrevingen. Men, utredningen tar også opp kommunal innkreving særskilt og ender opp med å foreslå en statliggjøring av en viktig del av skatteinnkrevingen. Flertallet i utvalget foreslår at alle statlige innfordringsoppgaver og innfordringsoppgaver knyttet til skatte- og avgiftskrav som hører under fellesinnkrevingen (les; også

skatteinnfordring som foretas av skatteoppkreverne i kommunene i dag), samles i en statlig innfordringsetat. Dvs. alle forfalte skatter og avgifter som kommunen innfordrer i dag, skal etter første gangs purring overføres til den nye etaten.

Utvalget har vurdert det som hensiktsmessig at etaten består av 5-7 regionale kontorer, fortrinnsvis lokalisert til steder der det allerede eksisterer etablerte innfordringsmiljøer (les; statlige regionale skatteenheter).

Utredningen omfatter både offentligrettslige og privatrettslige krav som tilkommer stat og kommune. Summen av statlige krav utgjør i underkant av 916 mrd kroner hvorav de offentligrettslige kravene er 892 mrd og de privatrettslige kravene er 23 mrd. De største offentlige innkreverne er:

- Skatteetaten - 277 mrd. kr
- Skatteoppkreverne - 315 mrd. kr
- Toll- og avgiftsetaten - 157 mrd. kr

Til sammen har disse tre offentlige innkreverne 95% av alle krav som er tatt med i utredningen.

Vurdering:

Som det fremgår går flertallet inn for en sentralisert tvangsinnkrevingsetat der staten overtar innkreving av alle typer offentlige krav, både privatrettslige og offentlige.

Kommunene skal fortsatt kunne kreve inn egne kommunale krav, men det åpnes også for at kommunene frivillig kan legge innfordring av kommunale krav til denne etaten. Dette innebærer at skatteinnkrevingen som i dag drives i kommunene overføres til den nye statlige innkrevingsetaten.

Den foreslåtte statlige organisasjonsmodellen innebærer at dagens velfungerende skattebetalingsordning erstattes av statlig tvangsinnfordring. Det legges til grunn en egen tvangsinnfordringsinstans. Skattyterne vil oppleve stigmatisering, når frivillig betaling og tvangsinnkreving skilles fra hverandre og plasseres i forskjellige organisasjoner.

Momenter for fortsatt kommunalt ansvar for skatteinnkreving (innfordring).

HØY LØSNINGSGRAD/GODE RESULTATER PÅ SKATTEINNKREVIING OG SYNERGIEFFEKTER AV DETTE

Norsk skatteinnkreving er i verdenstoppen. De kommunale skatteoppkreverne innkrever 99,7% av all utlignet skatt. Små kommuner har like gode innfordringsresultater som store kommuner. Grunnen til dette er at skatteinnkreving grunnleggende dreier seg om kommunikasjon mellom skatteoppkrever og skattyter. Videre kan det vises til at øvrig kommunal innkreving har løsningsgrad på nær 100%. Dette er synergieffekter av et godt fagmiljø på innkrevingområdet. Utredningen dokumenterer ikke at statliggjøring vil føre til større løsningsgrad. De gode resultatene i kommunal innfordring tillegges liten vekt.

GOD RETTSIKKERHET

Kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen medfører god rettssikkerhet for skattyterne, blant annet ved at det er etablert et klart organisatorisk og ansvarsmessig skille mellom på den ene siden fastsettelsen av skatten (ligningen) og på den annen side innkrevingen av skatten. Avstand mellom fastsettelse og innkreving av skatt er slått fast som et grunnleggende prinsipp i tidligere utredninger og Stortingsbehandlinger.

PERSONVERN HENSYN - STIGMATISERING

En samling av personopplysninger om alle forfalte statlige krav i et elektronisk register må ses i forhold til personopplysningsloven og EU-direktiv 95/46/EF. Det er ikke utredet at det er hjemmel for å etablere et slikt register. Et slikt register vil også kunne oppfattes som stigmatiserende når frivillig betaling og tvangsinnkreving skilles fra hverandre og plasseres i forskjellige organisasjoner.

GOD BRUKERSERVICE

Det er dokumentert at de kommunale skatteoppkreverkontorene utøver god brukerservice. Øksnes kommune er bekymret for at en sentralisering og statliggjøring av skatteinnkrevingen vil føre til en dårligere tilgang til offentlige tjenester i lokalmiljøene. Øksnes kommune mener at de gode resultatene ved skatteoppkreving blant annet skyldes dialogen den enkelte skatteyder har mulighet til å ha med skatteoppkreveren. Skatteinnkreving dreier seg grunnleggende om kommunikasjon mellom skatteoppkrever og skattyter.

KOMMUNALT ØKONOMISK SELVSTYRE

Fortsatt kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen bidrar til å opprettholde det kommunale økonomiske selvstyre. Det er avgjørende for et levedyktig lokalt demokrati å kunne påvirke eget inntektsgrunnlag. Skulle ansvaret for innkrevingen overføres til staten og innkreivingskompetansen i kommunene falle bort, reduseres kommunenes muligheter for å kunne påvirke sitt inntektsfundament.

FOLKEVALGT KONTROLL OG INNSYN

Et kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen gir grunnlag for folkevalgt innsyn og kontroll. Eventuell statliggjøring og sentralisering vil medføre et "ugjennomsiktig" system med store, statlige sektorkontorer - og reduserte muligheter for folkevalgt innsyn. En slik endring vil også svekke effektiviteten.

DISTRIKTPOLITISKE HENSYN IVARETAS

Kommunalt ansvar for skatteinnkrevingen har positive distriktspolitiske konsekvenser. Dagens desentraliserte lokalisering innebærer at det opprettholdes innkreivingsmiljøer og arbeidsplasser i utkantstrøk og betyr også at lokalt næringsliv har kort vei til en av sine viktigste, offentlige samarbeidspartnere. En eventuell statliggjøring vil bety sentralisering og en reduksjon av antall kontorer ned til ¼ av i dag, hvilket vil ha negative distriktspolitiske konsekvenser.

Rådmannen foreslår med bakgrunn i ovennevnte å avgi en høringsuttalelse som innebærer at innfordring av skatt og arbeidsgiveravgift fortsatt skal være et kommunalt ansvar.

Forslag til vedtak:

1. Øksnes formannskap går mot flertallets innstilling i NOU 2007:12 om at alle statlige innfordringsoppgaver og innfordringsoppgaver knyttet til skatte- og avgiftskrav som hører under fellesinnkrevingen (les; skatteinnfordring som foretas av skatteoppkreverne i kommunene i dag), samles i en statlig innfordringsetat.
2. En statlig overtakelse av den kommunale skatte- og avgiftsinnfordringen vil medføre at;
 - Innfordringsprosenten sannsynligvis vil bli redusert fra dagens nivå på 99,7%, noe som vil redusere kommunens inntektsgrunnlag
 - Det blir mer bruk av tvang i innfordringen ved at kommunikasjon og dialog som kommunene bruker i dag blir redusert som følge av manglende nærhet, mulighet for oppmøte og lokal kunnskap
 - Synergieffekter av et godt fagmiljø på innkreivingsområdet blir borte og vil medføre lavere løsningsgrad på kommunale krav, noe som også vil redusere kommunens inntektsgrunnlag
 - Rettssikkerheten for skattyterne blir redusert ved at fastsetting og innkreving av skatt samles på ett forvaltningsnivå
 - Personvern hensyn ikke blir godt nok ivaretatt og skattytere vil kunne bli stigmatisert
 - Brukerservicen blir dårligere i form av dårligere tilgjengelighet, kundebehandling, saksbehandlingstid, informasjon og forutsigbarhet i saksbehandlingen
 - Svekket kommunalt økonomisk selvstyre ved at kommunens mulighet til å påvirke sitt inntektsfundament blir borte på dette området
 - Svekket folkevalgt kontroll og innsyn
 - Distriktpolitiske hensyn svekkes ved at arbeidsplasser sentraliseres, samt at lokalt næringsliv blir skadelidende ved at det blir lengre avstand til en av de viktigste offentlige samarbeidspartnere

15.05.2008 FORMANNSKAPET

Innstillingen vedtas –Enst.

FS-068/08 VEDTAK:

1. Øksnes formannskap går mot flertallets innstilling i NOU 2007:12 om at alle statlige innfordringsoppgaver og innfordringsoppgaver knyttet til skatte- og avgiftskrav som hører under fellesinnkrevingen (les; skatteinnfordring som foretas av skatteoppkreverne i kommunene i dag), samles i en statlig innfordringsetat.

2. En statlig overtakelse av den kommunale skatte- og avgiftsinnfordringen vil medføre at;
 - Innfordringsprosenten sannsynligvis vil bli redusert fra dagens nivå på 99,7%, noe som vil redusere kommunens inntektsgrunnlag
 - Det blir mer bruk av tvang i innfordringen ved at kommunikasjon og dialog som kommunene bruker i dag blir redusert som følge av manglende nærhet, mulighet for oppmøte og lokal kunnskap
 - Synergieffekter av et godt fagmiljø på innkrevingsområdet blir borte og vil medføre lavere løsningsgrad på kommunale krav, noe som også vil redusere kommunens inntektsgrunnlag
 - Rettssikkerheten for skattyterne blir redusert ved at fastsetting og innkreving av skatt samles på ett forvaltningsnivå
 - Personvern hensyn ikke blir godt nok ivaretatt og skattytere vil kunne bli stigmatisert
 - Brukerservicen blir dårligere i form av dårligere tilgjengelighet, kundebehandling, saksbehandlingstid, informasjon og forutsigbarhet i saksbehandlingen
 - Svekket kommunalt økonomisk selvstyre ved at kommunens mulighet til å påvirke sitt inntektsfundament blir borte på dette området
 - Svekket folkevalgt kontroll og innsyn
 - Distriktpolitiske hensyn svekkes ved at arbeidsplasser sentraliseres, samt at lokalt næringsliv blir skadelidende ved at det blir lengre avstand til en av de viktigste offentlige samarbeidspartnere

.....