



Røyrvik kommune

Sentraladministrasjonen

Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Postboks 8004 Dep
0030 OSLO

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET	
09 JUNI 2008	
ARKIVKODE:	411
SAKSNR:	200800301-184

Vår ref:
08/344-1-JVE

L.nr.
1360/08

Arkiv:
024

Deres ref:

Dato:
04.06.2008

HØRINGSUTTALELSE NOU 2007: 12 OFFENTLIG INNKREVIING

Delegasjonssak 63/08 fra Formannskap.

Saksopplysninger

Et utvalg nedsatt ved kg. res. av 21.09.2005, etter forslag fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet, har kommet med sin uttalelse etter at utvalget fikk som mandat å vurdere offentlig innkreving. Med høringsbrev av 20.02.2008 er resultatet NOU 2007: 12 Offentlig innkreving, sendt ut til alminnelig høring. Høringsfristen er satt til 2. juni. Blant høringsinstansene er alle landets kommuner.

Ifølge mandatets punkt 1 skulle utvalget beskrive "det offentliges ivaretagelse av sine kreditoroppgaver". Utvalgets flertall foreslår at det skal opprettes en statlig innfordringsetat for det offentliges krav mot privatpersoner og næringsdrivende.

Utvalget foreslår at den statlige etaten skal overta deler av det innfordringsarbeidet som skatteoppkreverne gjør i dag. Det foreslås at innkrevingsetaten skal overta alle skatteoppkreverens krav etter at det er sendt en purring. Utvalget mener også at den nye etaten kan overta tvangsinnfordringa av eiendomsskatt og kommunale avgifter. Dette skal det imidlertid være opp til hver kommune å avgjøre. Begrunnelsen for å opprette en statlig innkrevingsetat er at en da får samlet alle offentlige krav og kan se alle skyldnerens gjeldsposter til det offentlige under ett. Det hevdes at det vil bli lettere å drive debitortilpasset innfordring når alle krav er samlet, og det er en saksbehandler som har kontakt med skyldneren. Samtidig er det et klart mål at innfordringa skal bli mer effektiv, og at samlet innfordret beløp skal øke. En av de viktigste argumentene for felles statlig innfordring, er at det skal kunne spares betydelige ressurser på sikt.

Vurdering

Siden begynnelsen av 1990-tallet har det vært en rekke uredninger fra direktorat, departement og riksrevisjonen med forslag om å statliggjøre skatteinnfordringa. Dette er blitt avvist gang på gang, og siste gang av Stortinget i 2007. Begrunnelsen var da at all statistikk viser at skatteoppkreverne ligger på topp når det gjelder innkreving. Det er likevel nærliggende å tro at det forslaget som nå foreligger, er ment å være første skritt i full statliggjøring av skatteinnfordringa.

Det er vanskelig å forstå at en statlig innkrevingsetat (landet foreslås oppdelt i regioner) skal kunne utføre en mer debitortilpasset innfordring enn den kommunale skatteoppkreveren. I mange små kommuner kjenner skatteoppkreveren skattyterne, og vet om de hører til den vanskeligstilte gruppen

Postadresse: Sentralbord: 74 33 63 00
Sentraladministrasjonen Telefaks: 74336301
7898 Limingen Saksbehandler tlf: 74336307
E-post: postmottak@royrvik.kommune.no
www.royrvik.kommune.no

Postgiro: 7874.05.95244
Bankgiro: 4448.10.01606
Postgiro for skatt: 7855.05.17395
Org. nr: NO 964 982 120

som bør få en skånsom behandling. Hvis slike krav skal overføres til en mer sentral statlig etat, vil avstanden mellom innkrever og skyldner bli betydelig større. Det er lite trolig at en saksbehandler i en stor region skal kunne ha de samme forutsetninger til å vurdere skyldnernes evne og vilje til å betale som den lokale skatteoppkreveren.

I veldig mange små og mellomstore kommuner er det også skatteoppkreveren som står for innfordring av eiendomsskatt og kommunale avgifter. Hvis innkreving av skatt forsvinner som kommunal oppgave, vil fagkompetansen når det gjelder innfordring i kommunen generelt kunne bli vesentlig svekket. Det antas riktignok at den nye innkrevingsetaten også kan overta innfordring av eiendomsskatt og kommunale avgifter. Ingen vet imidlertid hvor mye dette vil koste kommunene, og det er lite trolig at spesielt små og mellomstore kommuner vil se seg tjent med å statliggjøre også dette innfordringsarbeidet. Kommunene har jo også mange andre kommunale krav som skal innfordres, og som ikke kan overføres til den nye etaten. Det er gjort et poeng av hvor viktig det er at alle offentlige krav kan ses under ett. Imidlertid vil det som nevnt ovenfor, fortsatt være en del kommunale krav om ikke kan innfordres av den statlige innfordringsetaten. Kanskje er det likeså viktig at alle kommunale krav blir sett under ett, som at en del av de kommunale kravene samles sammen med de statlige. Allerede i dag er det samarbeid om tvangsinnfordringa når det gjelder skatt og merverdiavgift. Hvis skatteoppkreverne også fikk tilgang til trygdeetatens (NAV's) registre, slik det er bedt om i mange år, ville han/hun ha oversikt over de viktigste offentlige kravene som er gjenstand for innkreving.

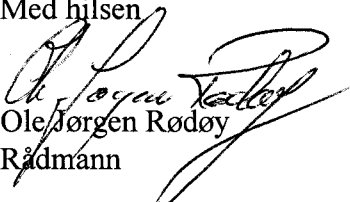
Under henvisning til ovenstående fattes følgende vedtak:

Vedtak:

1. Røyrvik kommune går sterkt imot forslaget om en delvis statliggjøring av skatteinnkrevinga.
2. Røyrvik kommune er redd for at dette er et forsøk på snikinnføring av full statliggjøring av skatteinnfordringa, selv om Stortinget ganske nylig har vedtatt at skatteinnfordringa fortsatt skal være en kommunal oppgave.
3. Røyrvik kommune mener at den lokale skatteoppkrever er bedre i stand til å foreta en fornuftig debitortilpasset innfordring enn en regional statsetat. Innkrevinga bør skje i nærhet til brukerne.
4. Røyrvik kommune er i alle tilfelle ikke interessert i å legge innkreving av eiendomsskatt og kommunale avgifter til en eventuell ny statlig innfordringsetat.
5. Røyrvik kommune ser det som viktig å beholde fagkompetanse på innfordring i kommunen.
6. Røyrvik kommune ser for seg store praktiske og tekniske problemer i forbindelse med overføring av krav til den foreslåtte innkrevingsetaten og likeledes tilbakeføring av innfordrede beløp.
7. Røyrvik kommune er meget betenkt over at det ved en sentralisering av innkreivingsarbeidet vil bli flyttet ressurser fra kommunene til en sentral etat. Det framgår ikke i utredningen hvordan finansieringen av den nye innfordringsetaten skal skje, men det er nærliggende å tro at det vil bli foretatt trekk i rammetilskuddet til kommunene. Hvorvidt dette trekket vil samsvare med det kommunen sparer når en del av innfordringsarbeidet forsvinner, er meget uvisst.

Administrativt vedtak med hjemmel i delegasjonsreglement vedtatt av Røyrvik kommunestyre i sak 0059/03.

Med hilsen


Ole Jørgen Rødøy
Rådmann

Johan Vekterli
Skatteoppkrver
(saksbeh.)