



Riksrevisjonen

Vår saksbehandler

Kjetil Helvig, 22 24 10 79

Vår dato

02.06.2008

Vår referanse

AI 1.5 2008/345

KJH/KAA

Arkivkode

317

Deres dato

Deres referanse

200800301-/BTB

Fornyings- og
administrasjonsdepartementet
Postboks 8004 Dep
0030 Oslo

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET	
- 3 JUNI 2008	
ARKIVKODE:	411
SAKSNR:	200800301-140

Høringsuttalelse til NOU 2007:12 Offentlig innkreving

Riksrevisjonen viser til høringsbrev fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD) av 20. februar 2008, vedlagt NOU 2007:12 Offentlig innkreving. Vi viser i den sammenheng til Riksrevisjonens tidligere undersøkelser av innkreving utført av kommunale skatteoppkrevere Dokument nr. 3:12 (1999-2000) og Dokument nr. 3:10 (2006-2007) samt til Dokument nr. 3:11 (2003-2004) om deler av den statlige innfordringen i skatteetaten og toll- og avgiftsetaten.

Utvalgets flertall foreslår å samle alle offentlige krav, med unntak av de kommunale, i en statlig etat som har innfordring som sin kjerneoppgave. Det foreslås videre at skatte- og avgiftsoppgavene som hører inn under fellesinnkrevingen overføres fra skatteoppkreverkontorene til den statlige innfordringsetaten.

Riksrevisjonen ser det som viktig at innfordringsområdet har en god organisering med effektive systemer som sikrer sporbarhet og ivaretar behovet for kontroll og revisjon. Ved valg av organisasjonsløsning for offentlig innkreving er det viktig at det legges betydelig vekt på at forvaltningsutøvelsen på innkrevingområdet må være objektiv og ensartet og holde en standard som sentrale myndigheter fastsetter. Utgangspunktet for innkrevingen kjennetegnes av et strengt regulert regelverk, behov for rettsikkerhet og likebehandling. Fra et revisjonsmessig synspunkt bør lokale og regionale tilpasninger og lokal skjønnsutøvelse ikke være styrende i skatteoppkrevingen. Tilsvarende bør debitortilpasset innfordring også bygge på objektive kriterier. Strengte rutiner og god intern kontroll på innkrevingområdet bidrar til at gjeldende regelverk etterleves og rettssikkerhet og likebehandling ivaretas.

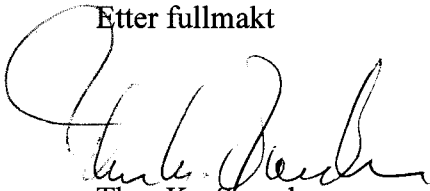
Det er utfordringer i forhold til styring og god intern kontroll ved mange små innkrevmiljøer. Det vises for øvrig til styringsproblemene knyttet til fellesinnkrevingen. Selv om Skattedirektoratet er faglig ansvarlig for fellesinnkrevingen, har de ingen instruksjonsmyndighet eller sanksjonsmulighet overfor kommuner som nedprioriterer innkrevmiljøer. Erfaringer viser også at innfordringsarbeidet har varierende kvalitet og resultat. Vi viser i den sammenheng til Riksrevisjonens ovennevnte undersøkelser der det blant annet framgår at skatteoppkreverkontorenes tvangsinnfordring av restansene kan forbedres.

Skatteetatens kontroll av skatte- og avgiftsinnkrevingen ved skatteoppkreverkontorene i 2007 viser at flere skatteoppkreverkontorer ikke har iverksatt innfordringstiltak i tilstrekkelig grad, og at skatte- og avgiftsinnkrevingen ikke er utført i henhold til gjeldende regelverk, jf. Skattedirektoratets kontrollrapport av 25. april 2008 til Finansdepartementet om skatteoppkreverfunksjonen for 2007.

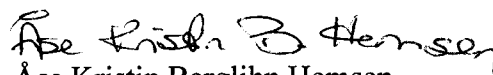
Forslaget om å samle alle offentlige krav i en etat vil kunne gi grunnlag for styrket intern økonomistyring og risikohåndtering av statlig innfordring, og gi grunnlag for en mer risikostyrt og effektiv revisjon. Ut fra et revisjonsmessig synspunkt vil landsdekkende innfordringsstrategier og felles standarder for debitortilpasset innfordring også bidra til økt rettsikkerhet og likebehandling.

Utredningsinstruksen stiller krav om at det skal foretas en kost-/nyttevurdering i forbindelse med store investeringer. Høringen synes stort sett å inneholde nødvendige faktorer for å belyse de krav som stilles. Imidlertid kan det vanskelig ses at det er tatt hensyn til behovet for ny kompetanse eller oppgradering av eksisterende kompetanse i forhold til mulige nye utfordringer innen ikt-området. Tilsvarende antas å gjelde for innføring av nye rutiner og omlegging av intern kontroll.

Etter fullmakt



Thor Kr. Svendsen
ekspedisjonssjef



Åse Kristin Berglihn Hemsén
fung. avdelingsdirektør