



Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Postboks 8004 Dep.
0030 OSLO

Vår ref.: (oppgis ved henv.)
08/01378-4 / 020;_&13

Deres ref.:

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET
03 JUNI 2008
ARKIVKODE: 411
SAKSNR. 200800301-121

Vennesla, 28.05.2008

Høringsuttalelse på NOU 2007:12 Offentlig innkreving

Viser til deres høringsbrev av 20.02.08 vedrørende NOU 2007:12.

Plan- og økonomiutvalget (formannskapet) i Vennesla kommune har fattet følgende enstemmige vedtak i sak 40/08:

"Vennesla kommune kan ikke gi sin tilslutning til utvalgets flertallsinnstilling, men mener at skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave.

For øvrig støtter kommunen NKK og KS sine kommentarer til NOU 2007:12 om offentlig innkreving."

Viser for øvrig til vedlagte saksframstilling.

Med vennlig hilsen

Gerd Signe Vigebø
Gerd Signe Vigebø
økonomisjef



VENNESLA KOMMUNE
Økonomiseksjonen
P.b. 25, 4701 VENNESLA



Arkivsak-dok. 08/01378-1
Arkivkode 020 _ &13
Saksbehandler Gerd Signe Vigebø

Saksgang
Plan- og økonomiutvalget

Møtedato
27.06.2008

Sak nr.

HØRINGSUTTAELSE PÅ NOU 2007:12 OFFENTLIG INNKREVIING

SAMMENDRAG

Innkrevingsutvalgets utredning, NOU 2007:12 Offentlig innkreving, er ved brev av 20.02.08 fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet sendt på alminnelig høring.

Bakgrunnen for utredningen er ønsket om å forenkle og samordne den offentlige innkrevingen. Utredningen tar også opp kommunal innkreving særskilt, og ender opp med å foreslå en statliggjøring av skatteinnkrevingen.

Undersøkelser viser at dagens kommunale skatteinnkreving fungerer godt. Vi kan bl.a. nevne at dagens ordning gir høy løsningsgrad, god rettsikkerhet og god brukerservice.

Vi mener at konsekvensene av en eventuell statliggjøring av skatteinnkrevingen er mangelfullt utredet. anbefalingene bygger på utredninger gjort i Danmark som så langt ikke har gitt de gevinster som var estimert.

Forslag til VEDTAK/INNSTILLING

	Vennesla kommune kan ikke gi sin tilslutning til utvalgets flertallsinnstilling, men mener at skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave.
	For øvrig støtter kommunen NKK og KS sine kommentarer til NOU 2007:12 om offentlig innkreving.

SAKSINNSTILLING

Det vises til PLØK-sak 67/04, da det siste gang forelå en NOU-utredning kalt NOU 2004:12, der utvalgsflertallet anbefalte statlig overtakelse av skatteinnkrevingen.

I den forbindelse fattet plan- og økonomiutvalget i Vennesla kommune følgende enstemmige vedtak:

1. *Vennesla kommune mener skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave.*
2. *For øvrig stiller Vennesla kommune seg bak KS's sentralstyres enstemmige vedtak av 18.mai 2004 i forbindelse med denne saken.*

Tilnærmet alle høringsinstanser gikk i forbindelse med nevnte NOU-utredning mot statliggjøring av skatteinnkrevingen.

En av høringsinstansene, som både på prinsipielt og praktisk grunnlag, klarest gikk mot en statliggjøring av skatteinnkrevingen var Den Norske Advokatforening, som i sitt høringsbrev til Finansdepartementet av 21.09.2004 avslutningsvis sier følgende:

"Av hensyn til innbyggernes rettsikkerhet, skatteinnkrevings brukervennlighet, ivaretagelse av lokaldemokratiet gjennom folkevalgt innsyn og kontroll, og ikke minst av hensyn til den gode løsningsgraden for inndrivelse av skattekrav, mener Advokatforeningen at skatteinnkrevingen fortsatt må være en kommunal oppgave.

Det vises til at Stortinget både ved behandling av St.prp.nr.44 (ROSA-utredningen) i 1994 og ved behandlingen av St.prp.nr.41 (STRADEC-utredningen) i 1996 har avvist å statliggjøre skatteoppkrevingen i Norge. I dokument nr.3.11 (2003-2004), gjør Riksrevisjonen antegnelser til Stortinget om svak statlig oppkreving av bl.a merverdiavgift. Det er altså ikke slik at statliggjøring gir bedre resultater, snarere tvert om. Når rettssikkerheten blir svekket for et flertall av befolkningen, når rammebetingelsene for næringslivet forvansktes samtidig som det er en betydelig risiko for provenytnap, kan flertallets forslag i innstillingen ikke bifalles"

Forslag om statliggjøring av skatteinnkrevingen har, som nevnt i høringsbrevet fra Advokatforeningen, flere ganger blitt avvist av Stortingets flertall, og senest i 2007 avviste Stortinget Finansdepartementets og Riksrevisjonens forslag om omorganisering av skatteinnkrevingen.

Forslaget i NOU 2004:12 ble for øvrig ikke behandlet, men det ble i stedet igangsatt en intern utredning i Skattedirektoratet for å fremme saken på nytt.

I den utredning som nå foreligger, kalt NOU 2007:12, går utvalgsflertallet inn for at alle innfordringsoppgaver samles i en statlig innfordringsetat, underlagt Finansdepartementet. NOU 2007:12 kan finnes på følgende internettadresse:
<http://www.regjeringen.no/nb/dep/fad/dok/NOUer/2007/NOU-2007-12.html?id=487555>

Videre foreslås fem til sju regionale enheter, og en ser da for seg muligheten for samlokalisering med den skatteetaten som tidligere utgjorde landets ligningskontorer.

En finner for øvrig ikke mye nytt i de argumenter som foreligger fra utvalgsflertallets side, men konstaterer at sentrale instanser, til tross for stadig avvisning av forslag om statliggjøring av skatteinnkrevingen, både fra berørte høringsinstanser og Stortingsflertall, likevel jobber videre med samme formål.

En skal være klar over at da saken var oppe til høring i 2004 var dette tredje gang på 10 år. Dette blir altså fjerde gang samme sak fremmes. Det nye er at den offentlige innkreivingsaktiviteten hittil ikke har vært gjenstand for en totalgjennomgang, slik den nå foreligger i NOU 2007:12.

Det uvalg som har gjennomgått denne saken har bestått av:

- bedriftsrådgiver Jan Solberg, Oslo
- lovrådgiver Kjell Saghaug, finansdepartementet, Oslo
- assisterende rådmann Solveig Løhaugen, KS, Kristiansand
- regionleder Liv Marit Sylliåsen, Ringsaker
- Seniorrådgiver Katarina de Brisis, fornyings- og administrasjonsdepartementet.
- Seniorrådgiver Oddbjørg Bakli, Oslo
- Lensmann Anne Katrine Rambøl, Ballangen

Det er kun ett utvalgsmedlem som representerer kommunal sektor, nemlig assisterende rådmann Solveig Løhaugen fra Kristiansand kommune, og hun utgjør også mindretallet i utvalget som ikke ønsker statliggjøring av skatteinnkrevingen.

Selv om NOU 2007:12 i utgangspunktet skal omfatte en totalgjennomgang av den offentlige innkreivingsaktiviteten er det skatteinnkreving som vies størst oppmerksomhet.

En kan ikke se at det verken fra mindretallets eller flertallets side fremkommer særlig mange nye argumenter i forhold til forrige runde i denne saken, og henviser derfor i hovedsak til vedlagte PLØK-sak 67/04.

Vedlagt følger også brev fra KS til kommunen av 18.04.08, med kommentarer til NOU 2007:12, samt ovennevnte brev fra Advokatforeningen av 21.09.2004.

For å bringe saken ned på lokalt nivå vil vi gjenta en del fra forrige behandling i plan- og økonomiutvalget, og utdype en del av dette.

Halvårsredegjørelse for Vennesla kommune, datert 09.01.07, viser følgende utvikling i skatterestanser, prosentvis innfordret beløp og omfang av arbeidsgiverkontroll:

Forskuddsordningen

År	Utlignet skatt	Restansetidspunkt	Restanse i kroner	Restanse i %
2001	444.860.655	31.12.2002	4.007.735	0,90
2002	465.899.759	31.12.2003	4.077.212	0,88
2003	501.359.451	31.12.2004	4.565.088	0,91
2004	512.427.807	31.12.2005	4.639.471	0,92
2005	527.933.533	31.12.2006	3.479.048	0,65
2006	563.783.607	31.12.2007	4.194.554	0,74

Etterskuddsordningen

År	Utlignet skatt	Restansetidspunkt	Restanser i kroner	Restanse i %
2001	34.463.869	31.12.2002	598.376	1,56
2002	49.267.569	31.12.2003	373.838	0,76
2003	37.571.937	31.12.2004	46.432	0,12
2004	57.205.821	31.12.2005	196.468	0,34
2005	42.660.553	31.12.2006	274.184	0,64
2006	55.826.851	31.12.2007	788.221	1,41

Samlet restanse på arbeidsgiveravgift pr.31.12.2007 var kr. 88.766,-, og på forskuddstrekk kr. 47.593,-.

Det ble i 2007 utført 19 fullstendige arbeidsgiverkontroller, noe som utgjør 5,4% av antall arbeidsgivere i kommunen. Dette er litt i overkant av de måltall som er stilt fra sentralt hold.

Ovenstående tall viser at Vennesla kommunes resultater på skattesiden er omtrent i samsvar med fylkes- og landsgjennomsnittet, og at antall arbeidsgiverkontroller er litt i overkant av de måltall som er stilt fra sentralt hold.

Det brukes totalt 2,90 årsverk på innfordring i Vennesla kommune, av dette 1,8 årsverk på skatteinnfordring og føring av skatteregnskap.

I tillegg benyttes ca. 0,3 årsverk til arbeidsgiverkontroll, som kjøpes via den interkommunale arbeidsgiverkontrollen i Arendal som Vennesla kommune er tilsluttet.

Ut fra den kjenneskap en har til andre kommuners bemanning på dette området er det all grunn til å hevde at ressursutnyttelsen på området er meget effektiv.

Vennesla kommune har dessuten en kommunestørrelse som gjør at en har ansatte med den nødvendige kompetanse på området, noe de gode innfordringsresultatene klart underbygger.

Om ressursutnyttelse eller måloppnåelse kan bli enda bedre gjennom en eventuell samordning av ressursene i eksempelvis Knutepunkt Sørlandet er en sak som kan utredes, men da vil det skje på frivillig basis og innenfor et naturlig geografisk område.

En skal samtidig ikke glemme at de innfordringsressurser kommunene sitter på også omfatter andre kommunale krav av betydelig omfang, og at dette i så tilfelle også må ses på i et eventuelt fremtidig interkommunalt prosjekt.

Det fremgår av NOU-meldingen at utvalget ser for seg å kunne trekke ut ressurser fra kommunal skatteinnkreving for å kunne overføre deler av dette til en eventuelt ny statlig innfordringsetat. Dette vil kunne føre til en ytterligere svekkelse av allerede sårbare innfordringsenheter i små og mellomstore kommuner, og vil ikke på samme måte kunne bli sett i sammenheng med den øvrige kommunale

innfordringsvirksomheten, slik tilfellet vil kunne være ved en eventuell fremtidig interkommunal løsning.

På bakgrunn av dette vil rådmannen tilrå at Vennesla kommune opprettholder sitt tidligere vedtak i denne saken med følgende forslag til vedtak:

Vennesla kommune kan ikke gi sin tilslutning til utvalgets flertallsinnstilling, men mener at skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave.

For øvrig støtter kommunen uttalelsen fra Forbund for kommunal økonomiforvaltning og skatteinnfordring (NKK) og KS sine kommentarer til NOU 2007:12 om offentlig innkreving. Uttalelsen fra NKK følger saken som uttrykt vedlegg.

Plan- og økonomiutvalget har behandlet saken i møte 27.05.2008 sak 08/40

Rådmannens forslag til vedtak

- 1 Vennesla kommune kan ikke gi sin tilslutning til utvalgets flertallsinnstilling, men mener at skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave.
- 2 For øvrig støtter kommunen NKK og KS sine kommentarer til NOU 2007:12 om offentlig innkreving.

Votering

Ved votering ble rådmannens forslag enstemmig vedtatt.

Vedtak

- 1 Vennesla kommune kan ikke gi sin tilslutning til utvalgets flertallsinnstilling, men mener at skatteinnfordringen fortsatt må være en kommunal eller felleskommunal oppgave.
- 2 For øvrig støtter kommunen NKK og KS sine kommentarer til NOU 2007:12 om offentlig innkreving.