



YRKESORGANISASJONENES
SENTRALFORBUND

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET
11 JUNI 2008
ARKIVKODE: 411
SAKSNR 200800301-199

Det kongelige fornyings og administrasjonsdepartementet
Postboks 8004Dep.
N-0030 Oslo

Deres ref.:200800301-/BTB Vår ref.: 314/116/08 ØK

Dato: 5. juni 2008

OFFENTLIG INNKREVIING, NOU 2007: 12

Vi viser til høring vedrørende forslag om endring av systemet for offentlig innkreving.

Forslag om å overføre den kommunale skatteinnkrevingen til staten har vært gjenstand for høring flere ganger det siste tiåret. YS har tidligere gått i mot dette og har ikke endret standpunkt.

Skatteetaten og toll og avgiftsetaten står ansvarlig for det aller meste av de offentlige kravene og i begge disse etater får man inn over 99 % av kravene. Etter YS sitt syn er dette et godt resultat og vi kan ikke se grunnlag for å gjøre store endringer i det systemet vi har i dag.

Skatteinnkreving i kommunene

YS tror at en vesentlig årsak til de gode resultatene er det desentraliserte apparatet i kommunene som gir større adgang til dialog med skyldnere og mindre behov for tvangstiltak. Det er etter vårt syn viktig å bevare dette.

Vi tror også at rettssikkerheten for skatteyterne er best ivaretatt ved at det er et klart organisatorisk skille mellom den som fastsetter skatten og den som krever inn skatten. Ikke minst er det viktig for tillitten til systemet. Dette mener vi er godt ivaretatt ved den nåværende ordningen.

Dersom kommunenes fratas ansvaret for innkreving av skatt frykter vi at dette vil gjøre det umulig å opprettholde gode lokale fagmiljøer. Dette vil kunne føre til at kommunene

vil måtte overlate til andre å innkreve andre typer krav også. Av distriktpolitiske hensyn er det også viktig å bevare gode lokale fagmiljøer i kommunene.

Tollvesen

Også når det gjelder tollvesenet tror YS at dagens organisering bidrar til de gode resultatene. De fleste saker vedrørende innkrevingen dreier seg om grunnlaget for kravet og det er nødvendig med fagkompetanse innen det aktuelle fagområde for å kunne besvare henvendelser.

Bare vedr. årsavgift behandler Tollregion Oslo og Akershus 110 000 telefonhenvendelser, 14600 e-poster og 20 000 saker per år. De fleste henvendelser er som nevnt spørsmål og innsigelser mot selve grunnlaget for kravene. Toll og avgiftsetaten er selv best i stand til å ta seg av slike henvendelser og dermed sørge for en smidig innkreving.

En ny etat?

YS antar at en ny organisering der en sentralisert etat har ansvar for innkreving neppe vil kunne oppnå like gode resultater. Vi viser i den forbindelse til Danmark som har gjennomført en lignende reform og som ikke har gitt de ønskede resultater.

Vi vil også peke på at en ny sentralisert innkrevingsetat avgjort ikke vil kunne gi en like god brukerservice som dagens lokalt forankrede namsmannsapparat gir. Vi nevner i den forbindelse at det for svært mange skyldnere er viktig å oppnå kontakt med den myndighet som for eksempel har nedlagt/skal nedlegge utleggstrekk slik at saken kan belyses på en tryggende måte. Vi har spesielt merket oss utvalgets formuleringer om at det vil være en gevinst for skyldneren at innfordringsstrategien ikke vil variere fra kontor til kontor eller forskjellige vurderinger blir foretatt av den enkelte saksbehandler. Dette tyder på at utvalget ikke har forståelse for at ulike skyldnere er i ulike situasjoner og at en likebehandling i denne sammenheng kan innebære forskjellig behandling.

Vår konklusjonen er, slik vi bemerket innledningsvis, at offentlig innkreving fungerer så godt at den ikke bør endres. Resultatene er gode og det foreligger heller ikke andre tungtveiende grunner som tilsier en endring. Snarere tvert om, det er behov for "legge vekk" spørsmålet om å sentralisere den offentlige innkrevingen slik at de som i dag arbeider med innkreving kan få konsentrere seg om å utføre sine oppgaver.

For øvrig støtter YS i hovedsak de vurderinger og konklusjoner som mindretallet fremsetter i vedlegg 1.

Med vennlig hilsen
Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund - YS


Ørnulf Kastet
advokat