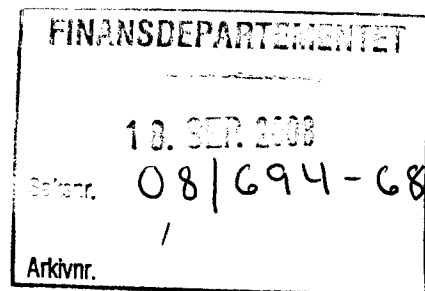




**DET KONGELIGE
UTENRIKSDEPARTEMENT**

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO
Norge



08/04677-5

12. september 2008

Høring om evaluering av de etiske retningslinjene for Statens pensjonsfond - Utland

Det vises til brev av 18.06.08 fra Finansdepartementet om ovennevnte høring. Utenriksdepartementet har følgende kommentarer i saken:

Gjennom forvaltningen av SPU er Norge blitt en betydelig investor i et stort antall land. Dette er en viktig dimensjon i seg selv. Fondets størrelse har videre ført til internasjonal oppmerksomhet om forvaltningen av SPU. Med sin store grad av åpenhet og klare regler for forvaltningen, er Norge blitt en ledende aktør når det gjelder måten man tar etiske hensyn i forvaltningen av statlige investeringsfond. Det er positivt å registrere at virksomheten på mange måter har status som beste internasjonale praksis, og dermed kan ha betydning for andre forvaltere av pensjonsfond. Dette vil også være et viktig bidrag i den internasjonale debatten om rollen til statlige investeringsfond.

De etiske retningslinjene og den langsiktige forvaltningen av SPU har bidratt til å gi Norge et positivt omdømme som en stabil og forutsigbar partner.

Det er positivt at de etiske retningslinjene legger til grunn FNs Global Compact og OECDs retningslinjer for flernasjonale selskaper. Disse prinsippene og retningslinjene legger også mange norske bedrifter til grunn for sin internasjonale virksomhet. En eventuell revisjon av retningslinjene bør fortsatt ta utgangspunkt i disse sentrale internasjonale rammeverkene.

Utenriksdepartementet er enig i at de etiske retningslinjene for PFU generelt synes å ha virket på en god måte i den tid de har vært i funksjon. Utenriksdepartementet deler Finansdepartementets syn om at de etiske retningslinjene ikke er egnet til å ivareta alle de forpliktelser vi har som stat. Videre er Utenriksdepartementet enig i at det bør være en høy terskel for beslutninger om å utelukke selskaper fra SPUs investeringsunivers.

Utenriksdepartementet slutter seg til at de elementer og prinsipper som Finansdepartementet angir i høringsutkastets pkt. 4.1 bør videreføres. I det siste kulepunktet i utkastets pkt. 4.1 sies at fondets formål ikke er å være et bistandspolitisk, næringspolitisk eller utenrikspolitisk redskap. Utenriksdepartementet deler dette syn.

Høringsutkastet viser til muligheten for å skille ut en mindre del av den formuen som forvaltes til øremerkede investeringsformål innenfor for eksempel miljøteknologi eller i utviklingsland. Utenriksdepartementet mener det bør være mulig å forvalte en avsetning for spesielle formål med akseptabel avkastning innenfor et moderat nivå på risiko og samtidig øke investeringene i spesielle investeringsformål i utviklingsland.

Verdensbankens president Zoellick har tatt til orde for tiltak for å legge til rette for økte investeringer i Afrika fra bl.a. statseide investeringsfond (SWF), for eksempel i form av å øremerke én prosent av kapitalen til investeringer i Afrika. Afrika er det kontinentet hvor utviklingen begrenses mest som følge av manglende investeringer. Utenriksdepartementet mener derfor at initiativet til Zoellick for å legge til rette for økte investeringer i Afrika er viktig å følge opp. Avkastningstall fra porteføljene til flere internasjonale finansieringsinstitusjoner (DFI's) indikerer at det er mulig å oppnå tilfredsstillende avkastning også på investeringer i utviklingsland.

Utenriksdepartementet vil særlig peke på ren energi som et aktuelt satsingsområde for øremerkede investeringer. Eksempelvis har investeringer i vannkraft i utviklingsland vist at det er mulig å oppnå meget god avkastning. Tilgang på energi er en forutsetning for økonomisk utvikling, så et slikt bidrag til å øke investeringer og utbygging av energi vil bidra til utvikling. Ved å bidra til utbygging av ren energi bidrar Norge også til at det satses på ren energi som alternativ til bruk av fossilt brensel, med den positive klimaeffekten det vil ha. Investeringer i energiprojekter vil også bidra til teknologioverføring til utviklingsland.

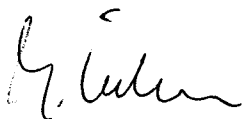
På sikt vil også investeringer i karbonfangst og –lagring (CCS) kunne være et område for øremerking av noe av den formuen som forvaltes. Det gjenstår fortsatt både teknologit utvikling og markedsmessige forhold som må avklares før dette kan bli kommersielt, men investeringer i fangstanlegg, transportinfrastruktur og sikker lagring tilpasset lokale forhold blir viktig framover for å demonstrere at teknologien kan anvendes verden over – også i u-land. I oppfølgingen av Regjeringens CCS-strategi har Regjeringen satt seg som mål å også bidra til investeringer i pilotprosjekter i andre deler av verden. Gjennom investeringer i CCS kan Norges rolle på dette området forsterkes også i forhold til gjennomføring av G8-landenes visjon, EUs klimamålsettinger og gi samarbeidet med land som Kina reelt innhold på dette området.

Når det gjelder investeringer for spesielle formål utenom SPU har Utenriksdepartementet merket seg forslaget fra Utviklingsutvalget om oppbygging av fond for investeringer i lavinntektsland og forslaget om avsetning for å redusere klimagassutslippene både nasjonalt og internasjonalt.

Investeringsuniverset for SPU omfatter ikke de minst utviklede land. Utenriksdepartementet mener det kunne være et viktig politisk signal å åpne opp for investeringer i lavinntektsland også innenfor rammen av SPU, selv om det innedningsvis vil ha relativt begrenset praktisk betydning i forhold til faktiske investeringer.

Utenriksdepartementet har også merket seg at de utredninger som høringsnotatet viser til har reist tvil om SPUs krav til avkastning og risiko kan møtes for avsetning til særlige formål som miljøteknologi eller i utviklingsland. Utenriksdepartementet anser at dette taler for at avsetning til slike formål ikke bør inngå i SPU, men heller tas i form av egen avsetning.

Med hilsen



Jens Eikaas

fung. ekspedisjonssjef

Maren Edvardsen
Maren Edvardsen
Seniorkonsulen