

BANKLOVKOMMISJONEN

POSTBOKS 1179, SENTRUM, 0107 OSLO
TLF.: 22 31 69 32, TELEFAX: 22 42 71 06
Besøksadresse: Bankplassen 2, 0151 Oslo
jorgen.keiserud@norges-bank.no
sis@afpslv.no
kari.laerum@norges-bank.no
lise-ljungmann.haugen@norges-bank.no

LEDER:
Professor dr. juris Erling Selvig, 22 85 97 45

SEKRETARIAT:
Fungerende hovedsekretær Jørgen Keiserud, 22 31 63 92
Adm. dir. Eystein Kleven 22 31 63 92
Adm. dir. Sven Iver Steen 22 31 69 34
Bankrådgiver Kari Lærum, 22 31 69 32
Hovedsekretær Lise Ljungmann Haugen (permisjon)

Oslo, 28. juni 2011

Finansdepartementet
Pb. 8008 Dep
0030 OSLO

Utkast til høringsnotat: "Avkastningsrisiko, kapitalkrav og virksomhetsregler i livsforsikring. Utkast til endring i reglene om beregning av tilleggsavsetninger."

Finansdepartementet har ved brev av 11. februar 2011, 28. februar 2011, 25. mars 2011 og 28. april 2011 sendt Banklovkommisjonen ulike innspill og forslag fra Finanskriseutvalget, Finanstilsynet og Finansnæringens Fellesorganisasjon som gjelder forhold knyttet til avkastningsrisiko, kapitalkrav og virksomhetsregler i livsforsikring. Departementet har anmodet om at kommisjonen vurderer innspillene i tilknytning til arbeidet med tilpasninger av pensjons- og forsikringslovgivningen i lys av folketrygdreformen, se oversikten i vedlagte utkast til høringsnotat avsnitt 2. Departementet har samtidig anmodet om at utkast til regelverksendringer i tilfelle fremmes i inneværende år slike at endringene vil være på plass før "Solvency II" regelverket trer i kraft. Det er fra Finansnæringens Fellesorganisasjon og pensjonsinnretninger også pekt på at tiltak i tilfelle så vidt mulig bør gjennomføres allerede i 2011 for å forberede overgangen til "Solvency II" regimet.

Formålet med Banklovkommisjonens utkastet til høringsnotat er dels å få etablert en omforent fremdriftsplan for behandlingen av de spørsmål de ulike innspillene omfatter, og dels å få avklart hvilke av spørsmålene som kan og bør utredes i inneværende år for å forberede overgangen til "Solvency II" regelverket. Dessuten fremlegges et utkast til endring i reglene om tilleggsavsetninger som særlig har betydning for fripoliser.

Banklovkommisjonen viser til at de ulike innspillene som er oversendt av Finansdepartementet, i stor grad omhandler spørsmål med tilknytning til hovedlinjer i lovgivningen på pensjons- og forsikringsområdet. Dette er lovspørsmål av generell og prinsipiell karakter som vanskelig kan vurderes uavhengig av hvordan et nytt regelverk for forsikringsbaserte pensjonsordninger tilpasset folketrygdreformen til slutt blir utformet. Også av denne grunn bør utredningen av tilpasninger i pensjonslovene som følge av folketrygdsreformen gis prioritet.

Banklovkommisjonen viser videre til at innspillene også omhandler forslag vedrørende selve tilpasningen til "Solvency II" regelverket. I denne sammenheng har både Finanstilsynet og FNO særlig fremhevet betydningen av at spørsmål knyttet til foreliggende og nye fripoliser blir adressert så snart som mulig. Det er alminnelig antatt at kapitalkravet for renterisiko knyttet til fripoliser vil øke vesentlig, selv om en god del av enkelthetene i "Solvency II" regelverket ennå ikke er fastsatt. *Banklovkommisjonen* mener at tiltak som kan redusere betydningen av renterisiko knyttet til fripoliser vil være vesentlig for å motvirke at situasjonen kommer ut av kontroll ved en overgang til "Solvency II" regelverket. Regelverksendringer som kan dempe virkningen av nye kapitalkrav bør derfor ikke minst av tidsmessige grunner prioriteres og behandles atskilt fra de øvrige og generelle spørsmål om tilpasninger i virksomhetsregler for livsforsikring. Arbeidsprogrammet er tilpasset dette og to emner er gitt nødvendig prioritet:

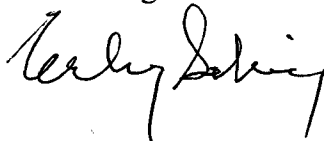
For det første, i høringsnotatet her fremlegger *Banklovkommisjonen* et utkast til endring i forskriftsfastsatte regler om tilleggsavsetninger som først og fremst vil være av betydning i forhold til tilleggsavsetninger knyttet til fripoliser. Bakgrunnen er at omfanget av tilleggsavsetninger knyttet til fripoliser fortsatt gjennomgående ligger på et vesentlig lavere nivå enn tilleggsavsetningene knyttet til løpende ytelsesbaserte pensjonsordninger. Ved forskrift til forsikringsloven (livsforsikring) § 5-6 ble det for slike fripoliser lagt til rette for særlig hurtig oppbygging av tilleggsavsetninger tilsvarende 2 prosent av premiereserven, og det er opplyst fra selskapshold at denne adgangen er benyttet så langt avkastningsresultatene i senere år har tillatt. Videre har endringen av LOF §§ 4-6 og 4-7 med virkning fra 1. januar 2011 ført til at fripoliser som deretter er utstedt, er blitt tilknyttet tilleggsavsetninger på noe over 2 prosents nivået. Hovedtyngden av løpende pensjonsordninger har imidlertid tilleggsavsetninger på et nivå som stort sett motsvarer gjennomsnittlig beregningsrente, dvs. om lag 3,5 prosent av premiereserve. Det foreslås derfor å forhøye den særlige grensen for hurtig oppbygging av tilleggsavsetninger i livsforsikringsforskriften fra 2 til 3,5 prosent. Ytterligere oppbygging av tilleggsavsetninger vil i tilfelle kunne skje på vanlig måte etter de alminnelige regler i forsikringsvirksomhetsloven § 9-17.

For det annet foretar *Banklovkommisjonen* nå en gjennomgang av fripoliseordningen i foretakspensjonsloven på bakgrunn av overgangen til "Solvency II" regelverket. Både Finanstilsynet og FNO har særskilt pekt på behovet for 1) tiltak som kan begrense den vekt renterisiko knyttet til fripolisenes tillegges ved beregning av nye kapitalkrav, og 2) tiltak som kan motvirke at tilpasningen av foretakspensjonsloven til folketrygdreformen og overgangen til nye forsikringsbaserte pensjonsordninger, fører til avvikling av ytelsesbaserte pensjonsordninger og utstedelse av betydelige mengder av nye fripoliser.

Banklovkommisjonen mener at en gjennomgang av lovgivningen om fripoliser bør foretas i en egen lovutredning for å få vurdert mulige regelendringer som kan innvirke på kapitalkravene for fratrådte arbeidstakeres opptjente pensjonsrettigheter etter "Solvency II" regelverket. Av grunner som er nevnt ovenfor, bør dette arbeidet gis prioritet og behandles atskilt fra de øvrige og generelle spørsmål om tilpasninger i virksomhetsregler for livsforsikring som er omtalt ovenfor. *Banklovkommisjonen* tar sikte på å gi dette arbeidet prioritet slik at utredningen blir slutført i inneværende år og kan følges opp av Finansdepartementet i 2012.

Banklovkommisjonen har enstemmig sluttet seg til utkastet til høringsnotat med den fremdriftsplan og det forslag til forskriftsendring som dette inneholder.

Med vennlig hilsen



Vedlegg