



Alta kommune

Plan- og utviklingssektoren
Næringsavdeling

Det Kongelige Finansdepartement
Postboks 8008 Dep.

0030 OSLO

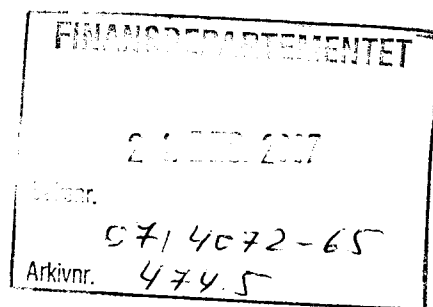
Deres ref: 07/4072 SØ ARO

Vår ref
22551/07

Arkiv
P11

Sak
07/3541-2/JOKR

Dato
ALTA, 18.12.2007



SVAR - UTREDNING OM BETALING FOR BRUK AV AREAL I KYSTSONEN – INNSPILL

Vi viser til brev av 15.11.07 vedrørende innspill til utredning om betaling for bruk av areal i kystsonen.

Alta kommune støtter regjeringens prinsipielle syn om at kommunene bør få adgang til å innkreve betaling for bruk av areal i kystsonen. Sjøarealer bør ikke privatiseres. Brukere av areal i kystsonen bør sikres forutsigbare rammevilkår gjennom langsiktige leieavtaler.

I tråd med høringsbrevet har vi valgt å ha hovedfokus på spørsmålene 7 – 9.

KYSTSONEPLAN FOR ALTA KOMMUNE

Alta kommune har over lang tid hatt fokus på kystsoneplanlegging og bruk av kystsonen som ressurs for næringsutvikling med hovedmålsetting å styrke bosettingen i distriktene. Kystsoneproblematikk har vært et gjennomgående hovedtema i kommuneplanens arealdel for følgende planperioder:

- 1990 – 2003 vedtatt 18.04.91.
- 2002 – 2014 vedtatt 03.12.01.

I 2008 starter ny prosess med rullering av arealdelen, hvor justering i bruk av kystsonen vil bli vurdert.

HAVBRUKSNÆRINGEN I ALTA KOMMUNE

Havbruksnæringen i Alta startet på begynnelsen av 80-tallet med oppdrett av laks. Fra begynnelsen av 90-tallet og fram til 2005 var det 5 lakseoppdrettere som alle var lokalt eid. 4 av disse hadde egne slakteri.

Fra 2005 har eiersiden blitt fullstendig endret, fra lokalt til nasjonalt eierskap. Aktørene er nå Grieg Seafood AS, Mainstream Norway AS og NRS AS. Selskapene har i dag 24 konsesjoner (ca 20.000 tonn) i Alta kommune og 3 slakterier er fortsatt i drift. I tillegg til konsesjonene lokalisert til Alta kommune har også oppdretterne konsesjoner i andre kommuner. Grieg

Seafood AS planlegger nytt slakteri som skal slakte fra alle selskapets 23 konsesjoner i Vest-Finnmark.

I tillegg til laks og ørret har vi oppdrett av blåskjell. Det har tidligere vært oppdrett av villfanget torsk (krølltorsk) . Denne produksjonen er avviklet.

Det er tildelt konsesjoner for oppdrett av torsk basert på yngel, men disse konsesjonene er ikke aktive.

I kommuneplanens arealdel er det avsatt ca 30 kvadratkilometer sjøareal til akvakulturformål. Dette sammen med igangværende oppdrettsvirksomhet gjør Alta til den desidert største oppdrettskommune i Finnmark.

KUNNSKAPSGRUNNLAG / PLANKOMPETANSE

Alta kommune har sterk planfaglig kompetanse og god prosesskompetanse. I planprosessene har kommunen involvert eksterne myndigheter som f.eks Fiskeridirektorat og Mattilsynet. Utover dette benyttes ofte også ekstern kompetanse for å gjøre egnethetsvurderinger, miljøundersøkelser og lignende. Berørte parter blir selvsagt også involvert i planprosessen.

INTERESSEKONFLIKTER

Det knytter seg helt klart interessekonflikter til bruk av kystsonen. Tradisjonelt har konflikten til nå stått mellom havbruk og fiskeri. I senere år har det også forekommet interessekonflikter mellom havbruk og friluftsliv / fritidsinteresser/ reindrift og havneinteresser. I tillegg har Altafjorden status som Nasjonal Laksefjord med de begrensninger dette spesielt legger på utvikling av havbruksnæringen.

AREALKNAPPHEIT

I den grad arealkonflikter/ interessekonflikter er uttrykk for arealknapphet, kan arealknapphet være et problem for videre utvikling av næringsvirksomhet i kommunen. I denne sammenheng vil arealknapphet være begrensende faktor for utviklingen innenfor utvikling av både den tradisjonelle fiskerinæringen og havbruksnæringen.

BETALING FOR AREALBRUK I KYSTSONEN – BEGRUNNELSE

Alta kommune har både gjennom kommuneplanens arealdel og investeringer i infrastruktur tilrettelagt for utvikling av havbruksnæringen. Bakgrunnen for dette har som nevnt vært ønske om å tilrettelegge for nyetableringer og nyskaping av arbeidsplasser spesielt i distriktene. Denne strategien har gitt havbruksnæringen nødvendig forutsigbarhet og samtidig resultert i et stort antall nye arbeidsplasser.

Teknologisk utvikling i kombinasjon med strukturelle endringer på eiersiden i havbruksnæringen har resultert i nedgang i antall arbeidsplasser lokalt. Samtidig har kommunen noen av landets beste oppdrettesfjorder med gode lokaliteter som oppdrettselskapene fortsetter å bruke. Konsekvensene av dette er at bruk og slitasje på kommunal infrastruktur fortsetter uten at kommunen oppnår økt sysselsetting, skatteinngang og ofte ikke verdiskaping eller foredling.

Kommunens argumenter for innføring av arealavgift for bruk av sjøarealer er:

- Avgiften blir en kompensasjon for næringens slitasje på kommunal infrastruktur. Avgiften vil sette kommunen i stand til å vedlikeholde og utvikle infrastruktur til beste også for havbruksnæringen.
- Avgiften kan også bidra til å redusere arealkonflikt fordi aktørene må være svært kritisk til bruken av og størrelsen på de arealene de vil leie av kommunen.
- Arealavgift vil være direkte sammenlignbar med leie/feste av landarealer samt de avgifter som i dag innkreves for bruk av sjøarealer gjennom Havneloven og da tilknyttet skipsfart og skip i opplag.
- Avgiften må kompensere for den forvaltning kommunene har for næringa. Kommuneplanarbeid er eksempel på oppgaver som ikke er avgiftsbelagt.

Vi håper våre innspill er til nytte i den videre prosess og bidrar gjerne med ytterligere informasjon dersom den interdepartementale arbeidsgruppen skulle ønske det.

Med hilsen


Jørgen Kristoffersen
næringssjef