



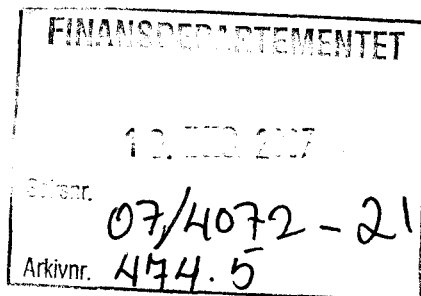
ROGALAND
FYLKESKOMMUNE

FYLKESRÅDMANNEN
Regionalutviklingsavdelingen



Finans- og tolldepartementet
Postboks 8008 Dep

0030 OSLO



18.12.2007

Deres ref.:

Saksbehandler: Olav Andreas Sagen
Direkte innvalg: 51 51 66 83

Saksnr. 07/9497-4
Løpenr. 40062/07
Arkivnr. 221 P11

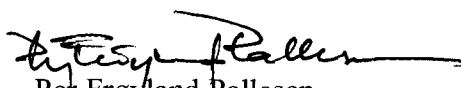
SVAR - UTREDNING OM BETALING FOR BRUK AV AREAL I KYSTSONEN INNSPILL

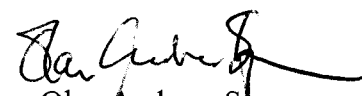
Det vises til brev datert 15.11.2007 om *utredning om betaling for bruk av areal i kystsonen*, hvor det bes om innspill.

Vedlagt følger innspill/kommentarer i fra Rogaland fylkeskommune. Vedlegget er også sendt til departementet pr e-post for å nå fristen som var satt til 20.desember 2007.

Regional og kulturutvalget i Rogaland fylkeskommune behandler saken politisk i møte 22. januar 2008. Vedtak herfra blir ettersendt.

Med hilsen
Regionalplanseksjonen


Per Frøyland Pallesen
regionalplansjef


Olav Andreas Sagen

POSTADRESSE
Sentrum Postboks 130
4001 Stavanger

BESØKSADRESSE
Arkitekt Eckhoffsgt. 1
4010 Stavanger

TELEFON
51 51 66 00

TELEFAKS
51 51 68 90

BANKGIRO: 3201.05.50520

E-POST: firmapost@rogfk.no

INTERNETT: www.rogaland.no

Saksutredning:

BETALING FOR BRUK AV AREAL I KYSTSONEN

Trykte vedlegg:
Utrykte vedlegg:

1. Brev fra Finansdep 15.11.2007

1. Bakgrunn:

På bakgrunn av sterk økning i arealbruken i kystsonen ber regjeringen om innspill til arbeidet med å utrede om hvorvidt sjøareal fortsatt bør stilles gratis til disposisjon for ulike næringsvirksomhet i kystnære områder.

Regjeringen legger prinsipielt til grunn at kommunene bør få tilgang til å innkreve betaling for bruk av areal i kystsonen. Flere spørsmål må utredes nærmere før det endelig besluttes om og på hvilken måte dette skal gjøres.

På vegne av en interdepartemental arbeidsgruppe bes det om innspill til faktabeskrivelse og synspunkter som kan bidra til et best mulig beslutningsgrunnlag. Regjeringen har ikke tatt noen endelig beslutning om betaling for bruk av kystsonen, og eventuelle lovendringer senere vil bli sendt på ordinær høring.

Svarfrist for innspill var 20. desember 2007. Vedtak i denne sak blir ettersendt departementet.

2. Problemstilling:

Regional og kulturutvalget må ta stilling til om fylkesrådmannens kommentarer i dette saksforelegget er dekkende for Rogaland fylkeskommunes holdning til denne problemstilling.

11 spørsmål blir lagt frem i brevet fra FDP (se vedlegg side 2).
Spørsmålene er i forskjellig grad relevante for ulike mottakere.

3. Saksopplysninger:

Havbruksnæringen er konkurranseutsatt. Næringen er også syklisk, men undersøkelser viser at den over tid har en normalavkastning. For å sikre en fortsatt lønnsom næring er det viktig at myndighetene i størst mulig grad legger til rette for en effektiv arealutnyttelse. Særavgifter og reguleringer som medfører høyere kostnader for næringen vil isolert sett svekke næringens konkurransekraft.

Gode lokaliteter er avgjørende for en mest mulig effektiv utnyttelse av tildelte konsesjoner. For laksekonsesjoner er det nødvendig med flere lokaliteter per konsesjon. Næringen opplever nå tilgang på gode lokaliteter som en knapphetsfaktor. Flere kommuner har signalisert at de heller vil bruke arealet til andre formål enn havbruk. At tilgang på areal er et reelt problem bekreftes av næringen, som har anbefalt frivillig "arealavgift" til vertskommunen/-grenda. Det er gjennomført undersøkelser som viste at kommunene ville tilrettelegge bedre for oppdrett

dersom de kunne ilegge en avgift. Per i dag kommer kommunenes inntekt fra havbruk gjennom selskapsskatten til staten. En åttendedel av dette tilbakeføres til kommunen.

En arealavgift vil kunne bidra til å knytte nærmere bånd til lokalsamfunnet ved at næringen bidrar direkte økonomisk i større grad, og vil innebære at samfunnet får kompensasjon for at noen får en eksklusiv rett til bruk av allmennhetens kystareal. Insentiver til bedret kystzoneplanlegging kan bidra til en mer samfunnseffektiv utnyttelse av arealet. Det er viktig for både kommuner og næring at det finnes et godt og oppdatert planleggingsverktøy, også tilrettelagt for biologisk kartlegging av ressurser.

Rogaland fylkeskommune utarbeidet en fylkesdelplan for kystsonen som ble vedtatt av fylkestinget 12. mars 2001. Fylkesdelplanen ble i brev fra Miljøverndepartementet, datert 18. desember 2002, godkjent i medhold av § 19-4 i plan- og bygningsloven og kongelig resolusjon av 16. mars 1990.

I Fylkesdelplan for kystsonen i Rogaland er det et hovedmål at

- *havbruk skal være en lønnsom og bærekraftig næring i utvikling og vekst i Rogaland.*

Et delmål her er at

- *havbruksnæringen i Rogaland skal sikres gode arealer og rammebetingelser for nåværende og fremtidig produksjon*

De fleste av fylkets mange kystkommuner har egne kystzoneplaner. Spesielt etter år 2000 var det stor aktivitet knyttet til revisjon eller oppstart av slik planlegging. Motivasjonen for dette hadde ofte bakgrunn i sterke interesser fra havbruksnæringen samt økt fokus på forvaltningen av strandsonen. Flere kommuner har også gjennomført ulike former for egnethetsanalyser for havbruk som grunnlag i disse prosessene.

Det ser imidlertid ut til at mange kommunale kystzoneplaner ikke har fungert optimalt med hensyn til å styre lokaliseringen av havbruksanlegg. Kommunene har like ofte avsatt areal til havbruk etter at anlegget har blitt etablert, som det har blitt etablert anlegg i områder som kommunen har avsatt til formålet.

4. Fylkesrådmannens vurderinger:

Det er stor aktivitet i kystsonen i Rogaland og det forekommer flere kryssende interesser. Kompetansen på kystzoneplanlegging er god og gradvis økende. Mye av kompetansen er imidlertid rettet mot standsoneproblematikk.

Rogaland fylkeskommune har, i et samarbeid med Hordaland og Sogn og Fjordane, medvirket i et prosjekt for utvikling av GIS-verktøy for rasjonell havbruksplanlegging. En hovedmålsetning her er å øke kunnskapen med å tilpasse oppdrettslokaliteter for ulike arter av fisk og skjell til lokale areal- og miljøforhold. Formålet her er bl.a. å øke kunnskapen om (biologisk) planlegging i kommuner. Optimal lokaliseringsplanlegging krever ressurser i kommuner, og en kommunal kystarealavgift kan bidra i slike sammenhenger. Knapphet på areal en viktig begrensende faktor for havbruksnæringen i Rogaland og det er viktig at kommuner og næring jobber godt sammen for å finne velegnede løsninger. En mer proaktiv og biologisk basert planlegging kan synes nødvendig.

Fylkesrådmannen legger til grunn at næringen selv har anbefalt en avgiftsordning til kommunene, som igjen har signalisert at de vil legge bedre til rette for havbruk hvis det er mulighet for kompensasjon.

Fylkesrådmannen vil understreke følgende dersom en slik avgift blir innført:

- Hovedhensikten må være å få en hensiktsmessig arealbruk.
- En eventuell arealavgift bør omfatte alle typer havbruksvirksomhet
- Noen oppdrettskommuner har dårlig økonomi og får lite igjen for å legge til rette for havbruksvirksomhet. Selskapsskatten er i hovedsak overført til staten og rettspraksis tyder på at sjøanlegg uten tilknytning til land er fritatt for eiendomsskatt. En eventuell arealavgift bør derfor tilfalle kommuner som har lagt til rette for havbruksvirksomhet, bl.a. gjennom egnethetsanalyser og kystsoneplaner.
- Det bør vurderes om andre skatter og avgifter pålagt havbruksnæringen kan reduseres, slik at det samlede skatte- og avgiftstrykket på havbruksnæringen ikke øker signifikant slik at konkurransekraften i næringen blir kritisk svekket

Forslag til vedtak:

Regional og kulturutvalget gir sin tilslutning til fylkesrådmannens kommentarer til de spørsmål som er reist fra Finansdepartementet

Terje Fatland
fylkesdirektør

Per Frøyland Pallesen
regionalplansjef

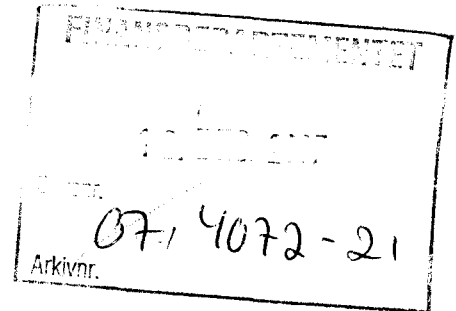
Hellerød, Undis

Fra: Mangset, Pål på vegne av Postmottak Finansdepartementet
Sendt: 18. desember 2007 15:23
Til: Dokumentasjonssenteret
Emne: VS: Svar: Utredning om betaling for bruk av areal i kystsonen -innspill

Vedlegg: kystareal_rfk.doc



kystareal_rfk.doc
(34 kB)



-----Opprinnelig melding-----

Fra: Olav Andreas Sagen [mailto:Olav.Andreas.Sagen@rogfk.no]
Sendt: 18. desember 2007 12:16
Til: Postmottak Finansdepartementet
Emne: Svar: Utredning om betaling for bruk av areal i kystsonen -innspill

Det vises til brev fra Finansdepartementet datert 15.11.2007.

Vedlagt følger kommentarer/innspill i fra Rogaland fylkeskommune. Pga. av knappe tidsfrister sendes saken her pr e-post, med ettersending i vanlig post.

Det bemerkes at saken behandles politisk Regional og kulturutvalget i fylkeskommunen 22. januar 2008. Vedtak blir ettersendt.

mvh

Olav Andreas Sagen
Rådgiver/Advisor
Rogaland fylkeskommune/Rogaland County Council

Tlf: +47 51 51 66 83 / Mob: +47 992 57 990
e:post: oasa@rogfk.no

Saksutredning:

BETALING FOR BRUK AV AREAL I KYSTSONEN

Trykte vedlegg:

1. Brev fra Finansdep 15.11.2007

Utrykte vedlegg:

... Sett inn saksutredningen under denne linja ↓

1. Bakgrunn:

På bakgrunn av sterk økning i arealbruken i kystsonen ber regjeringen om innspill til arbeidet med å utrede om hvorvidt sjøareal fortsatt bør stilles gratis til disposisjon for ulike næringsvirksomhet i kystnære områder.

Regjeringen legger prinsipielt til grunn at kommunene bør få tilgang til å innkreve betaling for bruk av areal i kystsonen. Flere spørsmål må utredes nærmere før det endelig besluttes om og på hvilken måte dette skal gjøres.

På vegne av en interdepartemental arbeidsgruppe bes det om innspill til faktabeskrivelse og synspunkter som kan bidra til et best mulig beslutningsgrunnlag. Regjeringen har ikke tatt noen endelig beslutning om betaling for bruk av kystsonen, og eventuelle lovendringer senere vil bli sendt på ordinær høring.

Svarfrist for innspill var 20. desember 2007. Vedtak i denne sak blir ettersendt departementet.

2. Problemstilling:

Regional og kulturutvalget må ta stilling til om fylkesrådmannens kommentarer i dette saksforelegget er dekkende for Rogaland fylkeskommunes holdning til denne problemstilling.

11 spørsmål blir lagt frem i brevet fra FDP (se vedlegg side 2). Spørsmålene er i forskjellig grad relevante for ulike mottakere.

3. Saksopplysninger:

Havbruksnæringen er konkurranseutsatt. Næringen er også syklisk, men undersøkelser viser at den over tid har en normalavkastning. For å sikre en fortsatt lønnsom næring er det viktig at myndighetene i størst mulig grad legger til rette for en effektiv arealutnyttelse. Særavgifter og reguleringer som medfører høyere kostnader for næringen vil isolert sett svekke næringens konkurransekraft.

Gode lokaliteter er avgjørende for en mest mulig effektiv utnyttelse av tildelte konsesjoner. For laksekonsesjoner er det nødvendig med flere lokaliteter per konsesjon. Næringen opplever nå tilgang på gode lokaliteter som en knapphetsfaktor. Flere kommuner har signalisert at de heller vil bruke arealet til andre formål enn havbruk. At tilgang på areal er et

reelt problem bekreftes av næringen, som har anbefalt frivillig "arealavgift" til vertskommunen/-grenda. Det er gjennomført undersøkelser som viste at kommunene ville tilrettelegge bedre for oppdrett dersom de kunne ilegge en avgift. Per i dag kommer kommunenes inntekt fra havbruk gjennom selskapsskatten til staten. En åttendedel av dette tilbakeføres til kommunen.

En arealavgift vil kunne bidra til å knytte nærmere bånd til lokalsamfunnet ved at næringen bidrar direkte økonomisk i større grad, og vil innebære at samfunnet får kompensasjon for at noen får en eksklusiv rett til bruk av allmennhetens kystareal. Insentiver til bedret kystsoneplanlegging kan bidra til en mer samfunnseffektiv utnyttelse av arealet. Det er viktig for både kommuner og næring at det finnes et godt og oppdatert planleggingsverktøy, også tilrettelagt for biologisk kartlegging av ressurser.

Rogaland fylkeskommune utarbeidet en fylkesdelplan for kystsonen som ble vedtatt av fylkestinget 12. mars 2001. Fylkesdelplanen ble i brev fra Miljøverndepartementet, datert 18. desember 2002, godkjent i medhold av § 19-4 i plan- og bygningsloven og kongelig resolusjon av 16. mars 1990.

I Fylkesdelplan for kystsonen i Rogaland er det et hovedmål at

- *havbruk skal være en lønnsom og bærekraftig næring i utvikling og vekst i Rogaland.*

Et delmål her er at

- *havbruksnæringen i Rogaland skal sikres gode arealer og rammebetingelser for nåværende og fremtidig produksjon*

De fleste av fylkets mange kystkommuner har egne kystsoneplaner. Spesielt etter år 2000 var det stor aktivitet knyttet til revisjon eller oppstart av slik planlegging. Motivasjonen for dette hadde ofte bakgrunn i sterke interesser fra havbruksnæringen samt økt fokus på forvaltningen av strandsonen. Flere kommuner har også gjennomført ulike former for egnethetsanalyser for havbruk som grunnlag i disse prosessene.

Det ser imidlertid ut til at mange kommunale kystsoneplaner ikke har fungert optimalt med hensyn til å styre lokaliseringen av havbruksanlegg. Kommunene har like ofte avsatt areal til havbruk etter at anlegget har blitt etablert, som det har blitt etablert anlegg i områder som kommunen har avsatt til formålet.

4. Fylkesrådmannens vurderinger:

Det er stor aktivitet i kystsonen i Rogaland og det forekommer flere kryssende interesser. Kompetansen på kystsoneplanlegging er god og gradvis økende. Mye av kompetansen er imidlertid rettet mot standsoneproblematikk.

Rogaland fylkeskommune har, i et samarbeid med Hordaland og Sogn og Fjordane, medvirket i et prosjekt for utvikling av GIS-verktøy for rasjonell havbruksplanlegging. En hovedmålsetning her er å øke kunnskapen med å tilpasse oppdrettslokaliteter for ulike arter av fisk og skjell til lokale areal- og miljøforhold. Formålet her er bl.a. å øke kunnskapen om (biologisk) planlegging i kommuner. Optimal lokaliseringsplanlegging krever ressurser i kommuner, og en kommunal kystarealavgift kan bidra i slike sammenhenger. Knapphet på areal en viktig begrensende faktor for havbruksnæringen i Rogaland og det er viktig at

kommuner og næring jobber godt sammen for å finne velegnede løsninger. En mer proaktiv og biologisk basert planlegging kan synes nødvendig.

Fylkesrådmannen legger til grunn at næringen selv har anbefalt en avgiftsordning til kommunene, som igjen har signalisert at de vil legge bedre til rette for havbruk hvis det er mulighet for kompensasjon.

Fylkesrådmannen vil understreke følgende dersom en slik avgift blir innført:

- Hovedhensikten må være å få en hensiktsmessig arealbruk.
- En eventuell arealavgift bør omfatte alle typer havbruksvirksomhet
- Noen oppdrettskommuner har dårlig økonomi og får lite igjen for å legge til rette for havbruksvirksomhet. Selskapsskatten er i hovedsak overført til staten og rettspraksis tyder på at sjøanlegg uten tilknytning til land er fritatt for eiendomsskatt. En eventuell arealavgift bør derfor tilfalle kommuner som har lagt til rette for havbruksvirksomhet, bl.a. gjennom egnethetsanalyser og kystsoneplaner.
- Det bør vurderes om andre skatter og avgifter pålagt havbruksnæringen kan reduseres, slik at det samlede skatte- og avgiftstrykket på havbruksnæringen ikke øker signifikant slik at konkurransekräften i næringen blir kritisk svekket

... Sett inn saksutredningen over denne linja ↑

Forslag til vedtak:

::: Sett inn innstillingen under denne linja ↓

Regional og kulturutvalget gir sin tilslutning til fylkesrådmannens kommentarer til de spørsmål som er reist fra Finansdepartementet

::: Sett inn innstillingen over denne linja ↑

Terje Fatland
fylkesdirektør

Per Frøyland Pallesen
regionalplansjef