



DET KONGELIGE FORNYINGS-,
ADMINISTRASJONS- OG KIRKEDEPARTEMENT

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Deres referanse
10/2740 pab/SBP/GFE

Vår referanse
201002435-/AKH

Dato
15.09.2010

Utforming av Standard kontoplan for statlige virksomheter

Vi viser til Finansdepartementets brev av 18.06.2010 om ovennevnte. Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet har følgende kommentarer:

Hensikten med en felles standard kontoplan for statlige virksomheter er blant annet å legge til rette for sammenligninger internt og på tvers av statlige virksomheter, og gi et bedre grunnlag for kjennskap til utgiftsstrukturen i virksomhetene og i staten samlet sett. En felles standard kontoplan legger også til rette for stordriftsfordeler i forvaltningen av den statlige kontoplanen (herunder veiledning og kompetanse), og vil kunne bidra til å øke kvaliteten på virksomhetsregnskapene.

Sammenligninger internt og på tvers av virksomheter og mer avanserte effektivitetsanalyser kan være viktige informasjonskilder for politikkkutforming og et nyttig virkemiddel i styringen av statlig virksomhet og tjenesteproduksjon.

Detaljeringsnivå

Kvaliteten på slike analyser, og dermed nytten av dem, avhenger imidlertid av tilgang på god og tilstrekkelig detaljert informasjon om ressursbruken. Dette hensynet trekker i retning av innføring av en obligatorisk standardisert kontoplan med føring på relativt detaljert nivå. Krav til detaljeringsgrad må veies mot hensynet til administrative kostnader i virksomhetene, men vi antar at en slik merkostnad i mange tilfeller vil være neglisjerbar, og at virksomhetene ofte også vil ha egeninteresse i å føre på et mer detaljert nivå av hensyn til sin egen interne styring.

Vi anser det foreslåtte detaljeringsnivået med tre siffer som hensiktsmessig.

Implementering

Den demografiske utviklingen tilsier forventninger om økt etterspørsel etter offentlige tjenester sammen med svekket finansieringsgrunnlag. I tiden som kommer vil derfor behovet for å sikre at ressursene i offentlig sektor utnyttes på en så god måte som mulig, i alle fall ikke bli mindre enn det har vært. Både i Stortinget og i opinionen er det stor interesse for informasjon om, og analyser av, ressursbruk og resultater i offentlig sektor. Ny standard kontoplan kan oppfylle noe av dette.

Finansdepartementet legger opp til at standard kontoplan først skal gjøres obligatorisk i 2014 etter en frivillig periode fra 1.1.2011. Vi antar at ved frivillig innføring vil kun et fåtall gjennomføre føring på tresifternivå. Vi anser det også som sannsynlig at de som frivillig velger å gå over til ny standard kontoplan, er de som opplever at denne harmonerer godt med de rutinene som allerede er etablert i virksomhetens interne styringssystemer. Dermed får man ikke testet ut kontoplanen i de virksomhetene som vil ha de største utfordringene før kontoplanen er gjort obligatorisk for alle. Vi ser at det kan være gode grunner for å gjennomføre en slik gradvis innføring, men mener verdien av et bedre datagrunnlag som styringsinformasjon og som grunnlag for effektivitetsstudier taler for en raskere gjennomføring. Vi ber derfor Finansdepartementet om å vurdere en tidligere obligatorisk innføring, men med mulighet for dispensasjon etter begrunnet søknad fra virksomhetene.

Dersom Finansdepartementet ikke etterkommer vår anmodning om å framskynde den obligatoriske gjennomføringen, ber vi om at det i alle fall gjøres obligatorisk å spesifisere bruken av konsulenttjenester på tresifternivå, og at dette gjøres gjeldende både for post 1 og post 21. Konsulentbistand har så ulik karakter og funksjon at det er av stor interesse enkelt å kunne skaffe oversikt på mer detaljert nivå. Vi antar dette er relevant både for den interne styringen og av hensyn til offentligheten.

Tilgjengeliggjøring av regnskapsinformasjon fra offentlige virksomheter i maskinlesbare formater kan bl.a. bidra til kritisk journalistikk og til å fremme forskning på området. Vi mener derfor at det i dette systemet bør legges til rette for at rådata kan gjøres tilgjengelig for offentligheten i maskinlesbare formater der dette er relevant. Vi viser til at tilrettelegging for viderebruk av offentlige informasjonsressurser er et sentralt punkt i Soria Moria II. Det fremheves i plattformen at regjeringen vil at offentlig informasjon som hovedregel bør være gratis tilgjengelig for alle i digital form. Utgangspunktet for arbeidet med viderebruk av offentlig informasjon er viderebruksdirektivet (direktiv 2003/98/EF) som er gjennomført i norsk lov gjennom egne bestemmelser i den nye offentlighetsloven som trådte i kraft 1. januar 2009.

Henvendelsen har vært forelagt Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementets underliggende virksomheter. Svarene fra Konkurransetilsynet, Statsbygg og Kirkerådet følger vedlagt.

Direktoratet for forvaltning og IKT har svart Finansdepartementet direkte.

Med hilsen

Marianne Hauan Molstad (e.f.)
avdelingsdirektør

Anne Kristine Hage
rådgiver

3 vedlegg