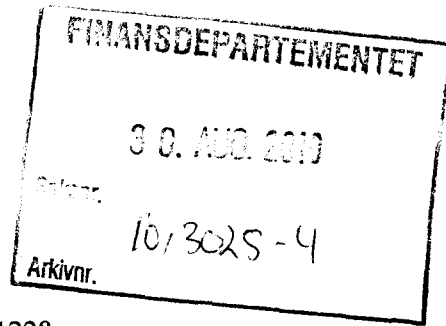




Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep  
0030 Oslo



Administrerende direktør/  
Director General

Kongens gt. 6  
Pb. 8131 Dep.  
N-0033 Oslo  
Tel.: +47-21 09 49 90  
Fax: +47-21 09 49 98

Internet: [www.ssb.no](http://www.ssb.no)  
E-post/E-mail: [ssb@ssb.no](mailto:ssb@ssb.no)

Oslo, 25.08.2010  
Deres ref.: 10/3025 OJ, Vår ref.: 10/1228  
Saksbehandler: Pål Martin Vinghøg  
Seksjon for offentlige finanser

## Høring - Utforming av Standard kontoplan for statlige virksomheter

Det vises til brev fra Finansdepartementet av 29. juni 2010 hvor Statistisk sentralbyrå (SSB) blir bedt om å avgi uttalelse vedrørende ny standard kontoplan for statlige virksomheter.

SSB støtter forslaget om å standardisere og videreutvikle regnskapsføringen i statlige virksomheter, herunder å etablere en standard kontoplan. Gjennom å utarbeide generelle veiledninger, samt legge til rette for felles opplæring og kurs på tvers av statlige virksomheter, anser SSB at mulighetene for å lage relevant statistikk om statlig sektor styrkes vesentlig ved at kvaliteten på datagrunnlaget heves.

Statsregnskapet er i dag en viktig datakilde for en rekke statistikker, blant annet i den makroøkonomiske statistikken representert med nasjonalregnskapet. Statsregnskapet er også sentralt for mikroøkonomiske informasjonssystemer som StatRes, som SSB har under utvikling på oppdrag for Fornyings- og administrasjonsdepartementet. I fremtiden vil det for statistikkformål være aktuelt å supplere eller erstatte statsregnskapet med rapporter basert på standard kontoplan. SSB har i det følgende vurdert høringsspørsmålene ut i fra hvilke konsekvenser den foreslåtte kontoplanen vil ha for statistikkproduksjonen.

### Vedr. høringsspørsmål 1a om obligatorisk siffernivå:

Flere forhold tilsier at en detaljert inndeling er ønskelig fra SSBs side. For eksempel krever hensynet til fastprisberegninger i nasjonalregnskapet en oppdeling av vare- og tjenestekjøp på rimelig detaljert nivå. Det samme gjelder ved produktivitetsstudier der det er behov for å regne verdivariable som kostnader i faste priser. I samband med nasjonalregnskapet gjelder det også større anskaffelser/investeringer, som er grunnlag for kapitalslitsberegninger.

Formålet med StatRes er å vise hvor mye ressurser staten bruker, hva denne ressursinnsatsen gir av aktiviteter og tjenester i de forskjellige statlige virksomhetene, og hva en kan se som resultater av ressursinnsatsen. Tilgang til detaljert regnskapsinformasjon er svært viktig i dette arbeidet. Vi viser også til den voksende interessen for å måle effektivitet og produktivitet i offentlig sektor, der et gjennomgående problem har vært å etablere relevante data for ressursbruk og de tjenester og resultater som produseres ved bruk av disse ressursene.

På bakgrunn av ovennevnte støtter SSB opp om det foreslåtte tresiffernivået, som vil bedre datagrunnlaget på flere områder.

### Vedr. høringsspørsmål 1b om reservering av ubenyttede konti:

SSB støtter forslaget om å sperre konti som ikke er foreslått benyttet.

**Vedr. høringsspørsmål 2a om artsinndelingen er hensiktsmessig:**

SSB anser at den foreslåtte artsinndelingen er hensiktsmessig. Det er imidlertid ønskelig at kapitalinnskudd spesifiseres på egen konto i gruppe 13 Finansielle anleggsmidler.

Ved videreutvikling av kontoklassene i balansen på et senere tidspunkt ønsker SSB at det vurderes hvorvidt informasjon om debitors/kreditors sektortilhørighet kan innarbeides enkelte av kontogruppene i standard kontoplan, ref. tilskuddsforvaltning. Det gjelder for eksempel i gruppe 13 Finansielle anleggsmidler og gruppe 22 Annen langsiktig gjeld.

SSB vil også påpeke at det er hensiktsmessig om inndelingen i kontoklasse 5 Lønn og godtgjørelser tar høyde for de kravene som kommer i forbindelse med EDAG-prosjektet (Elektronisk Dialog med Arbeidsgiverne). Dette prosjektet er fortsatt i oppstartsfasen, og vi viser til Forstudierapporten av 16. november 2009. Prosjektgruppen, som har hatt deltakere fra Arbeids- og velferdsetaten, Brønnøysundregistrene, Skattedirektoratet og SSB, har vurdert muligheter for bedre og mer samordnede elektroniske løsninger på lønns- og personalområdet, både fra private, kommunale og statlige arbeidsgivere.

**Vedr. høringsspørsmål 2b om egne konti for aggregering/eliminering:**

SSB støtter forslaget om reservering av et sett konti for aggregering av regnskapstall og eliminering av interne transaksjoner i staten, og anser at de foreslåtte kontiene gjør dette mulig. Forslaget til obligatoriske arter legger til rette for en framtidig aggregering av regnskapsinformasjonen i standard kontoplan, og SSB ønsker å påpeke sin sterke interesse for å få tilgang mer detaljert regnskapsinformasjon for *staten samlet*, blant annet for bruk i nasjonalregnskapet og i den makroøkonomisk statistikken for offentlige finanser.

**Vedr. høringsspørsmål 3 om rapportering til statsregnskapet:**

SSB har ingen merknader til forslaget.

**Vedr. høringsspørsmål 4 om hvorvidt kontoplanen bør splittes etter regnskapsprinsipp:**

SSB støtter forslaget om at det presenteres én felles kontoplan med to veiledningsnotater. Kolonnen med angivelse av om en konto kun benyttes ved kontantregnskap eller periodisert regnskap fjerner behovet for å utarbeide to kontoplaner, og viser på en ryddig måte skillet mellom de to prinsippene.

**Vedr. høringsspørsmål 5a om føringskontoplan vs. rapporteringskontoplan:**

SSB ønsker at den nye standard kontoplanen skal være en føringskontoplan. En rapporteringskontoplan kan medføre feil hvis konverteringsnøkler og lignende ikke oppdateres fortløpende.

**Vedr. høringsspørsmål 5b om føringskontoplan bør omfatte hjelpesystemer:**

SSB kan gi sin støtte til forslaget om at kravet til føringskontoplan ikke bør gjelde forsystemer og hjelpesystemer.

**Vedr. høringsspørsmål 6 om forvaltningsbedriftene:**

SSB vurderer at kontoplanen er hensiktsmessig også for forvaltningsbedriftene.

**Vedr. høringsspørsmål 7 om statlige utlån:**

SSB støtter Senter for statlig økonomistyrings vurdering vedrørende statsbankene.

**Vedr. høringsspørsmål 8a om statlig innkrevingsvirksomhet:**

SSB støtter forslaget om at konti for innkrevingsvirksomhet baseres på art. SSB vil foreslå at det etableres egen konto for trygde- og pensjonspremier, da disse artsmessig skiller seg fra skatter, avgifter og øvrige inntekter under innkrevingsvirksomheten.

**Vedr. høringsspørsmål 8b om statlig tilskuddsforvaltning:**

SSB støtter forslaget om en inndeling av tilskudd basert på mottaker. En slik inndeling er et ønske fra SSB, slik det er nevnt i høringsdokumentene, og informasjonen vil være svært nyttig i forbindelse med

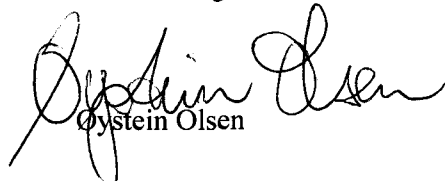
klassifisering av overføringer i nasjonalregnskapet. En inndeling basert på om tilskuddet gjelder drift eller investering vil også være nyttig, og SSB ser positivt på at kontoplanen bygges ut for å ivareta også dette informasjonsbehovet.

Å innarbeide en formålsdimensjon for tilskudd i kontoplanen vurderer SSB som lite hensiktsmessig.

**Annet:**

SSB er avhengige av å fordele statens utgifter på formål i henhold til internasjonale standarder for formålsgruppering. Dette gjøres på bakgrunn av kapittel (og ev. post) i statsregnskapet. SSB ber derfor om at en eventuell sammenstilling av virksomhetsregnskaper basert på standard kontoplan også inkluderer kapittel og post, i tillegg til de nye artene fra kontoplanen. Det kan for eksempel skje ved å erstatte dagens underposter i statsregnskapet med konti fra den nye kontoplanen.

Med vennlig hilsen



Øystein Olsen