

Finansdepartementet  
Postboks 8169 Dep  
0034 Oslo

Stavanger, 09. januar 2009

Deres ref.08/5783 J pab/SBP

## **Høring - om utprøving av periodiserte virksomhetsregnskap i staten**

Det vises til brev fra Olje- og energidepartementet datert 2.12.2008 med anmodning om å gi tilbakemelding på eventuelle merknader fra Petoro AS (Petoro) til ovennevnte høringsnotat. Våre kommentarer følger under. Ta gjerne kontakt dersom det er behov for utfyllende kommentarer.

### **Generelt**

Petoro er organisert et aksjeselskap 100% eid av Den norske stat. Selskapets funksjon er å være rettighetshaver for og å foreta forretningmessig oppfølging av de eierandeler staten har i og tilknytning til norsk petroleumsvirksomhet organisert gjennom interessentskap og andre eierformer, herunder i aksjeselskap. Driftskostnader, investeringer og andre utgifter som belastes eller som gjelder statens deltakerandeler bevilges årlig over statsbudsjettet.

Regnskapet for Statens Direkte Økonomiske Engasjement (SDØE) føres i henhold til Instruks for økonomiforvaltningen av SDØE i Petoro AS (Instruksen), Reglement for Økonomistyring i staten og Bestemmelser om økonomistyring i staten.

I følge Instruksen 5.4. skal SDØEs regnskap være basert på de til enhver tid gjeldende bestemmelser og standarder som Finansdepartementet har fastsatt for budsjettering og regnskapsføring.

Petoro fører virksomhetsregnskap i henhold til bransjespesifikke krav knyttet til olje- og gassindustrien og rapporteres i henhold til norsk regnskapslovgivning. Kontoplan og konteringsregler i virksomhetsregnskapet er tilpasset bransjens standard. Kontoplanen bygger på felles standard mellom operatører og partnere innenfor petroleumsvirksomheten på norsk sokkel og er tilrettelagt for elektronisk overføring av regnskapsinformasjon mellom operatør og partnere. Månedrappporter fra operatørene er bygd på felles struktur inntatt i avtaleverket under samarbeidsavtalene på norsk sokkel som del av konsesjonsverket.

Samtlige forretningsaktører i norsk petroleumsvirksomhet fører og rapporterer sine regnskap etter periodiseringsprinsippet, herunder Petoro for SDØE-regnskapet. SDØEs regnskap er basert på regnskapsdata fra operatør for virksomheten i det enkelte interessentskap og fra StatoilHydro ASA fra avsetningen av statens petroleum under avsetningsordningen.

Et periodisert virksomhetsregnskap gir etter vår vurdering det beste bilde av aktivitetene i perioden og er i samsvar med prinsipper som ligger til grunn for avregninger og månedsrapporter fra operatørene. Dette er også grunnlaget for avviksforklaringer fra operatør i forhold til vedtatt budsjett basert på vedtatt arbeidsprogram mellom partnerne i det enkelte interessentskap.

Petoro har for SDØE-regnskapet siden opprettelsen av selskapet i 2001, bygget sin rapportering til Olje- og energidepartementet på et periodisert virksomhetsregnskap i tillegg til kontantregnskapet.

Når det gjelder virkeområde, ref høringsnotatets punkt 3, merker vi oss at målgruppen for de statlige regnskapsstandardene er statlige forvaltningsorganer som er del av staten som juridisk person. Petoro AS er ikke forvaltningsorgan. SDØE er ikke juridisk person. Petoro AS forplikter staten ved kontrakt og på annen måte i det enkelte interessentskap. Vi vil på denne bakgrunn ikke kommentere forslaget i forhold til Petoro AS som er underlagt norsk regnskapslov.

Vi merker oss også at høringsforslaget tar utgangspunkt i og samsvarer i stor grad med regnskapslovens prinsipper og god regnskapsskikk i henhold til norske regnskapsstandarder, men at det er foreslått tilpasninger til statsspesifikke forhold og rammebetingelser.

Petoro støtter utvikling generelt i mer retning av periodisert regnskap. På den bakgrunn vil Petoro her kommentere enkelte punkter, særlig der erfaringer fra Petoros ivaretagelse av SDØE-regnskap fraviker forslag til avvik som ligger i forslaget til virksomhetsregnskap i høringsnotatet.

## **Spesifikke kommentarer knyttet til enkelte høringsspørsmål**

### **1) Felles sett med statlige regnskapsstandarder basert på periodiseringsprinsippet – høringsspørsmål 1.**

I høringsnotatets pkt 6 reises det spørsmål om det er hensiktsmessig å etablere et felles sett med statlige regnskapsstandarder basert på periodiseringsprinsippet.

Petoro foretar sin oppfølging av SDØE-budsjett og bevilgninger til deltakelsen i de enkelte interessentskap i petroleumsvirksomheten på grunnlag av rapporter fra operatørene. Disse rapportene bygger på periodiseringsprinsippet. Petoro har derfor behov for å følge bransjespesifikke krav knyttet til olje- og gassindustrien. Petoro legger til grunn at der disse avviker fra et felles sett med statlige regnskapsstandarder vil de statlige regnskapsstandarder ikke legge føringer for Petoro.

### **2) Felles statlig kontoplan – høringsspørsmål 2**

Petoro har vært en av initiativtakerne til å få til elektronisk overføring av kontantinnkallinger og avregninger mellom den enkelte operatør og partnerne for å effektivisere transaksjonsbehandlingen mellom operatør og Petoro inn mot SDØEs regnskap. Som deltaker i omlag 130 utvinningstillatelser samt i overkant av 10 eierposisjoner i rørledninger og andre interessentskap og selskap knyttet til norsk petroleumsvirksomhet er effektiv transaksjonsbehandling viktig for Petoros oppgave innenfor økonomistyring. Dette innebærer at Petoro for SDØE vil ha behov for å videreføre kontoplan som er utviklet og tilpasset virksomheten mellom operatør og partnerne. Vi viser ellers til høringsnotatets punkt 3 der foreslått kontoplan tilsiktes rettet inn mot statlige forvaltningsorganer. Vi oppfatter det slik at felles kontoplan ikke tilsiktes anvendt utenfor forvaltningsorganer inn mot SDØE-regnskapet.

### **3) Beregnet pensjonspremie til SPK – høringsspørsmål 3**

Det føres ikke pensjonskostnader i regnskapet for SDØE. Staten belastes for operatørenes pensjonskostnader etter et prosentpåslag innenfor regler i avtaler under konsesjonsverket. Denne belastningen er en del av kostnadene i SDØEs regnskap.

(For ordens skyld viser vi til at Petoro AS ikke er i Statens pensjonskasse. For Petoro AS sitt eget regnskap beregnes pensjonskostnader som føres etter periodiseringsprinsippet.)

#### **4) Regnskapsmessige tilpasninger for beregning og kostnadsføring av avskrivninger – høringsspørsmål 4**

SDØE beregner avskrivninger etter enhetsmetoden for produserende felt i tråd med bransjestandard og generelt lineært for infrastruktur/rørledninger over konsesjonsperioden. Forslaget er ikke tilpasset virksomhetsregnskap for SDØE knyttet til norsk sokkel og avviker fra gjeldende bransjestandard/regnskapsprinsipp.

#### **5) Kalkulatorisk forsikringspremie – høringsspørsmål 5**

Staten er selvassurandør etter ordning som følger av Lov om statens petroleumsforsikringsfond. Fondet dekker statens andel av utbetalinger som det etter vanlige forsikringsvilkår for oljevirksomheten er dekning for, som følge av skade på installasjoner, ansvar for skade påført tredjemann mv. I SDØE-regnskapet inkluderes i dag ikke forsikringspremie i virksomhetsregnskapet.

#### **6) Renter på statlig finansiering av anleggsmidler som tilleggsopplysning i note – høringsspørsmål 6**

Informasjonen er tilgjengelig og kan oppgis i note.

#### **7) Innkrevingsvirksomhet – høringsspørsmål 7**

Ikke aktuelt.

#### **8) Tilskuddsforvaltning – høringsspørsmål 8**

Ikke aktuelt.

#### **9) Statlige bevilgninger som driftsinntekter i resultatregnskapet – høringsspørsmål 9**

Ikke relevant for SDØE som genererer inntekter.

#### **10) Resultatregnskapsoppstilling - høringsspørsmål 10**

Resultatregnskapsoppstilling for SDØE vil avvike vesentlig gjennom bransjestandard fra høringsnotatets forslag (se innledende kommentar).

#### **11) Regnskapsmessige tilpasninger for anleggsmidler og infrastruktur - høringsspørsmål 11**

Forslaget til tilpasninger har ikke relevans for SDØE

#### **12) Regnskapsmessige tilpasninger for finansiering av anleggsmidlene - høringsspørsmål 12**

Forslaget har ikke relevans for SDØE.

#### **13) Regnskapsmessige tilpasninger vedrørende avregning med statskassen - høringsspørsmål 13**

SDØE er underlagt statens konsernkonto-ordning. Dersom forslaget skulle gjelde er for SDØE er konsekvenser uklare. Vi viser ellers til høringsnotatets punkt 3.

**14) Fullstendig balanse med eiendeler, gjeldsposter og eventuell virksomhetskapital for statlige virksomheter - høringsspørsmål 14**

I SDØE-regnskapet oppgis i dag fullstendig balanse i virksomhetsregnskap etter bransjestandard.

**15) Verdsettelsesprinsipper for etablering av åpningsbalansen - høringsspørsmål 15**

For SDØE er anleggsmidler vurdert, og det er allerede etablert åpningsbalanser.

**16) Kontantstrømoppstilling etter den direkte modellen - høringsspørsmål 16**


Den direkte modellen benyttes for SDØE.

**17) Er regnskapsmessige veivalg og tilpasninger samlet sett hensiktsmessige i forhold til formålet og forutsetninger som lagt til grunn for utprøvingen - høringsspørsmål 17**

Når det gjelder spørsmålet om samlet sett høringsnotatets foreslåtte veivalg og tilpasninger er hensiktsmessige viser vi til høringsnotatets punkt 3 om at målgruppen er statlige forvaltningsorganer. Slik det fremgår av våre kommentarer er flere av de foreslåtte tilpasninger og veivalg ikke hensiktsmessige dersom de skulle anvendes på SDØEs virksomhetsregnskap.

Vi har ikke forutsetning for å uttale oss om hensiktsmessigheten for statlige forvaltningsvirksomheter. Imidlertid vil vi generelt understreke at et periodisert virksomhetsregnskap etter vår vurdering gir det beste bilde av en virksomhets aktiviteter i perioden

Med vennlig hilsen



Marion Svihus  
økonomidirektør

Kopi til: Olje- og energidepartementet