

Generelle kommentarer

Vox har et driftskapittel, med inntektskrav knyttet til både 01 og 21 post på dette, samt tildelinger på flere andre kapitler knyttet til både utviklingsoppgaver og tilskuddsforvaltning. Mesteparten av inntektene knyttet til post 21 på driftskapittelet skriver seg fra EU-prosjekter. Styringsparametere i tildelingsbrevet er også i flere tilfelle overlappende for drift og fremmed kapittel.

Virksomheten leier lokaler, og har for øvrig svært få anleggsmidler som vil kunne avskrives, men har et lite varelager for salg som vil kunne verdsettes. Rundt 75% av budsjettet disponeres til lønn, som bokføres i den perioden kostnaden påløper. Resultatoppstillingen vil derfor ikke være vesentlig avvikende fra kontantregnskapet.

Dersom ikke alle kostnader knyttet til samtlige tildelinger og oppdrag, muligens med unntak av tilskuddsforvaltningen, innarbeides i et regnskap etter periodiseringsprinsippet, vil nytteverdien med hensyn på intern styring være svært begrenset.

Et godt internregnskap og en gjennomarbeidet periodisering av budsjettet etter kontantprinsippet fremstår i vår type virksomhet som et bedre egnet verktøy for intern styring med hensyn på å måle effektiv ressursbruk. På den annen side kan systematikken en balanseoppstilling gir være et verdifullt supplement og bidra til økt bevissthetsnivå i forhold til langsiktig budsjettering.

Nytteverdien for sammenligningen med andre virksomheter samt muligheten for å aggregere tall på høyere nivå i statsforvaltningen oppveier muligens den lave nytteverdien sett i forhold til ressursbruken for vår virksomhet.

Innføring av periodiseringsprinsippet i den enkelte virksomhet bør derfor være gjenstand for diskusjon i styringsdialogen.

Høringsspørsmål 1: Fremtrer det som hensiktsmessig å etablere et felles sett med statlige regnskapsstandarder basert på periodiseringsprinsippet?

Dersom periodiseringsprinsippet tas i bruk fremstår det som hensiktsmessig å etablere et felles sett med statlige regnskapsstandarder.

Generelt vil det være ressursbesparende for den enkelte virksomhet med ferdig utarbeidede standarder ved implementering, og virksomhetene vil lettere kunne trekke på hverandres erfaringer. Videre vil implementeringsfasen og en eventuell rådgivningstjeneste fra leverandører av regnskapstjenester til statlige virksomheter, som SSØ og DPS, kunne gjennomføres mer effektivt med et felles sett med statlige regnskapsstandarder.

En standardisering i underliggende etater vil også være effektivt for departementer og Storting både når det gjelder å aggregere tall og som et utgangspunkt for sammenligning.

Det er liten grunn til å tro at standardiseringen slik den er skissert her, ikke vil kunne favne behovene i de fleste statlige virksomheter.

Høringsspørsmål 2: Fremtrer det som hensiktsmessig å utarbeide en felles statlig kontoplan for virksomhetsregnskapet, og at denne tar utgangspunkt i og legges tett opp til Norsk Standard kontopkan?

Dersom virksomhetene som skal rapportere til statsregnskapet og/ eller departement på flere kapitler, poster og prosjektnummer får en god teknisk løsning som ikke medfører mer manuelt arbeid, fremtrer det som hensiktsmessig.

Høringsspørsmål 3: Fremtrer det som hensiktsmessig at statlige virksomheter resultatfører årets beregnede pensjonspremie til SPK, som en del av sine ordinære driftskostnader?

Det fremtrer ikke som hensiktsmessig å resultatføre beregnet pensjonspremie til SPK.

Dersom hensikten er å vise de fullstendige kostnadene for en virksomhet bør disse med. Det er imidlertid tvilsomt om dette gir en merverdi til styringsinformasjonen som oppveier arbeidet ved å fordele og bokføre kostnaden for den enkelte virksomhet.

Høringsspørsmål 4: Fremtrer de regnskapsmessige tilpasningene som er foretatt for beregning og kostnadsføring av avskrivninger som hensiktsmessige?

Matrisen gir et godt grunnlag for felles praksis som igjen ivaretar muligheten for sammenligning. Utsatt inntektsføring i kombinasjon med lineær avskrivning fremtrer som gode og hensiktsmessige tilpasninger.

Høringsspørsmål 5: Fremtrer det som hensiktsmessig at kalkulatorisk forsikringspremie ikke beregnes og føres som kostnad i virksomhetsregnskapet?

Ettersom dette faktisk ikke er en kostnad fremtrer det som hensiktsmessig at den ikke beregnes og føres i virksomhetsregnskapet.

Beslutningen om selvassurandørprinsippet bygger antagelig på en risiko/kost/nytte vurdering, og staten har valgt bort forsikring. Dette kan ved innbrudd eller skade medføre andre kostnader som vil fremkomme i regnskapet.

Høringsspørsmål 6: Fremtrer det som hensiktsmessig at renter på den statlige finansieringen av anleggsmidler ikke kostnadsføres i resultatregnskapet, men vises som tilleggsopplysning i note til regnskapet?

Ettersom dette ikke er en faktisk kostnad for virksomhetene bør den ikke ha resultatpåvirkning, og følgelig presenteres i en note dersom dette har nytteverdi.

Høringsspørsmål 7: Fremtrer det som hensiktsmessig å presentere innkrevingsvirksomhet som en gjennomstrømningspost etter kontantprinsippet i resultatoppstillingen?

Dersom disse fordringene ikke medfører en regnskapsmessig kundefordring virksomheten er ansvarlig for å drive inn fremstår det som hensiktsmessig med en gjennomstrømningspost. Ellers bør en egen balansepost vurderes.

Høringsspørsmål 8: Fremtrer det som hensiktsmessig å presentere tilskuddsforvaltning som en gjennomstrømningspost etter kontantprinsippet?

I de tilskuddsordningene hvor tildelingen til virksomheten videreformidles i samme år er dette hensiktsmessig. I de tilskuddsordningene hvor en sluttutbetaling holdes tilbake inntil tiltaket er gjennomført, rapportert på og regnskap er levert kan det oppstå en betalingsforpliktelse for virksomheten som dekkes av en overføring av tildeling fra et år til neste. For disse ordningene bør egen balansepost vurderes.

Høringsspørsmål 9: Fremtrer det som hensiktsmessig å presentere statlige bevilgninger til drift som driftsinntekter?

Ja, i tillegg til andre tildelinger det er naturlig å inkludere i et driftsregnskap.

Høringsspørsmål 10: Fremtrer resultatregnskapsoppstillingen, totalt sett, som hensiktsmessig for statlige virksomheter?

Dersom tildeling av overførte midler behandles regnskapsteknisk som "ny" tildeling påfølgende år er oppstillingen som hensiktsmessig.

Høringsspørsmål 11: Fremtrer de regnskapsmessige tilpasningene som er foretatt for anleggsmidler og infrastruktur mv. som hensiktsmessige for statlige virksomheter?

Ja.

Høringsspørsmål 12: Fremtrer de regnskapsmessige tilpasningene som er foretatt for finansiering av anleggsmidlene som hensiktsmessige for statlige virksomheter?

Ja.

Høringsspørsmål 13: Fremtrer de regnskapsmessige tilpasningene som er foretatt vedrørende avregning med statskassen, som hensiktsmessige for statlige virksomheter?

Ja.

Høringsspørsmål 14: Synes der hensiktsmessig å vise en fullstendig balanse med eiendeler, gjeldsposter og eventuell virksomhetskaptal for statlige virksomheter?

Ja.

Høringsspørsmål 15: Fremtrer de verdsettelsesprinsipper som er valgt for etablering av åpningsbalansen, som hensiktsmessige?

Ja, bruksverdien er her det riktige alternativet.

Høringsspørsmål 16: Fremtrer det som hensiktsmessig at statlige virksomheter som utarbeider virksomhetsregnskap etter periodiseringsprinsippet, anbefales å utarbeide kontantstrømoppstilling etter den direkte modellen?

Dersom det skal utarbeides kontantstrømoppstilling er den direkte modellen beste alternativ.

Høringsspørsmål 17: Fremtrer de regnskapsmessige veivalgene og tilpasningene som er foretatt, samlet sett, som hensiktsmessige i forhold til formålet og de forutsetningene som er lagt til grunn for utprøvingen?

Ja, dette er godt egnet som grunnlag for sammenligning, og særdeles godt egnet til å gi bedre oversikt over statens eiendeler. Det vil også være et godt verktøy for bruk av periodiseringsprinsippet for de virksomhetene som ut fra et kost/nytte perspektiv velger å bruke det.

Høringsspørsmål 18: Har virksomheten tilstrekkelig regnskapskompetanse til å håndtere en eventuell innføring av de foreløpig statlige regnskapsstandardene?

Ja, virksomheten har god kompetanse på dette området.