

Samtlige departementer
Statsministerens kontor

Deres ref

Vår ref
C 05/3266 TS/SBP

Dato
21.12.2005

Justerte rundskriv, reglement og bestemmelser om statlig økonomistyring fastsatt med virkning fra 1. januar 2006 som følge av revidert bevilgningsreglement

Stortinget vedtok 26. mai 2005 et nytt bevilgningsreglement på grunnlag av St.prp. nr. 48 (2004-2005) Om bevilgningsreglementet, jf. Innst. S. nr. 187 (2004-2005). Det nye reglementet skal tre i kraft 1. januar 2006, og avløser gjeldende reglement av 19. november 1959 med senere endringer.

Som en følge av dette er tekniske henvisninger til bevilgningsreglementet i reglement for økonomistyring i staten og bestemmelser om økonomistyring i staten gjennomgått. Revidert reglement for økonomistyring i staten er etter dette fastsatt ved kongelig resolusjon 2. desember 2005. Finansdepartementet (FIN) fastsetter ved dette brev reviderte Bestemmelser om økonomistyring i staten, for gjennomføring av dette reglementet (med hjemmel i reglementets § 3).

Utover dette er også tekniske henvisninger til bevilgningsreglementet i aktuelle rundskriv gjennomgått og oppdatert. Dette gjelder:

R-101 Statens kontoplan

R-103 Arbeidsgiveravgift for statlige virksomheter

R-106 Økonomiregelverkets rekkevidde overfor statlige virksomheter som har fått unntak fra bruttobudsjetteringsprinsippet

R-111 (tidligere R-10/2001) Bruk av belastningsfullmakter og betalinger mellom statlige virksomheter.

I pkt. 1 og 2 nedenfor gjøres det nærmere rede for de justeringer som er gjort i reglement for økonomistyring i staten og bestemmelser om økonomistyring i staten av 12. desember 2003. Et fullstendig, revidert økonomiregelverk foreligger på Finansdepartementets hjemmesider.

I pkt. 3 er rundskriv som er oppdatert omtalt. Disse rundskrivene legges ved brevet, i tillegg til at de foreligger oppdatert på Finansdepartementets hjemmesider.

Endringene trer i kraft fra 1. januar 2006 og Finansdepartementet legger til grunn at departementene underretter sine virksomheter.

1. Om endringer i reglement for økonomistyring i staten, fastsatt ved kgl. res. 2.12.2005

<i>Punkt</i>	<i>Reglement av 12.12.2003</i>	<i>Nytt reglement av 2.12.2005</i>
§5, annet ledd	Utarbeidelsen av budsjettproposisjonen skal bygge på prinsippene fastsatt i bevilgningsreglementet §§ 4–9 og 14, og utføres i samsvar med retningslinjer fastsatt av Finansdepartementet i årlig rundskriv, jf. også bevilgningsreglementet §§ 2 og 13.	Utarbeidelsen av budsjettproposisjonen skal bygge på prinsippene fastsatt i bevilgningsreglementet §§ 3–9 og 14 , og utføres i samsvar med retningslinjer fastsatt av Finansdepartementet i årlig rundskriv
§ 8, annet ledd	I tilskuddsbrev til den enkelte mottaker skal tilskuddsforvaltere angi formål og vilkår for tilskuddet og tilskuddsbeløp, herunder forbehold om oppfølging og kontroll i samsvar med bevilgningsreglementet § 17.	I tilskuddsbrev til den enkelte mottaker skal tilskuddsforvaltere angi formål og vilkår for tilskuddet og tilskuddsbeløp, herunder forbehold om oppfølging og kontroll i samsvar med bevilgningsreglementet § 10 annet ledd.
§ 8, tredje ledd	Departementene skal i tilknytning til garantifullmakt i medhold av bevilgningsreglementet § 8, fjerde ledd, formulere mål og øvrige forhold som nevnt ovenfor for tilskudd. Det skal utarbeides regler om garantivilkår og andre forutsetninger som skal stilles for garantitilsagn.	Departementene skal i tilknytning til garantifullmakt i medhold av bevilgningsreglementet § 6 første ledd , formulere mål og øvrige forhold som nevnt ovenfor for tilskudd. Det skal utarbeides regler om garantivilkår og andre forutsetninger som skal stilles for garantitilsagn.
§ 11, første ledd	Hvert departement skal i sin budsjettproposisjon gi Stortinget rapport om resultatene av arbeidet innenfor sitt ansvarsområde, jf. bevilgningsreglementet § 13, fjerde ledd.	Hvert departement skal i sin budsjettproposisjon gi Stortinget rapport om resultatene av arbeidet innenfor sitt ansvarsområde, jf. bevilgningsreglementet § 9 annet ledd.
§ 13, første ledd	Finansdepartementet har ansvar for å utarbeide statsregnskapet med bevilgningsregnskap og kapitalregnskap i samsvar med bestemmelsene i bevilgningsreglementet §§ 13 og 14. Melding om statsregnskapet skal sendes Stortinget så snart regnskapet er ferdig og senest 4 måneder etter regnskapsårets slutt.	Finansdepartementet har ansvar for å utarbeide statsregnskapet med bevilgningsregnskap og kapitalregnskap i samsvar med bestemmelsene i bevilgningsreglementet § 13 . Melding om statsregnskapet skal sendes Stortinget så snart regnskapet er ferdig og senest 4 måneder etter regnskapsårets slutt.
§ 13, annet ledd	Hvert departement skal avgi forklaringer til bevilgningsregnskapet om ikke uvesentlige avvik mellom bevilgnings- og regnskapstall, jf. bevilgningsreglementet § 13, femte ledd. Det skal også utarbeides forklaringer til kapitalregnskapet. Forklaringene til statsregnskapet skal sendes Riksrevisjonen med kopi til Finansdepartementet.	Hvert departement skal avgi forklaringer til bevilgningsregnskapet om ikke uvesentlige avvik mellom bevilgnings- og regnskapstall, jf. bevilgningsreglementet § 13 sjette ledd. Det skal også utarbeides forklaringer til kapitalregnskapet. Forklaringene til statsregnskapet skal sendes Riksrevisjonen med kopi til Finansdepartementet.
§ 19, første ledd	Myndigheten til å disponere statskassens kontantbeholdning i henhold til bevilgningsreglementet § 16, delegeres til Finansdepartementet.	Myndigheten til å disponere statskassens kontantbeholdning i henhold til bevilgningsreglementet § 14 , delegeres til Finansdepartementet

2. Om endringer i bestemmelser om økonomistyring i staten, fastsatt av FIN 21.12.2005

Tabellen nedenfor viser endringene som er fastsatt i bestemmelsene om økonomistyring i staten og som trer i kraft fra 1. januar 2006.

Punkt	Bestemmelse av 12.12.2003	Nye bestemmelser av 21.12.2005
3.2.1	Hovedprinsipper [<i>overskrift</i>]	Grunnleggende prinsipper
3.2.1 a)	En bevilgning og et budsjett skal gjelde for ett år. Det er ikke adgang til å bruke merinntekter gjennom året eller ubrukte midler etter årets slutt med mindre dette er hjemlet i andre bestemmelser, jf. bevilgningsreglementet §§ 7 og 11.	En bevilgning og et budsjett skal gjelde for ett år. Det er ikke adgang til å bruke merinntekter gjennom året eller ubrukte midler etter årets slutt med mindre dette er hjemlet i andre bestemmelser, jf. bevilgningsreglementet §§ 3 første ledd, 5 tredje ledd og 11 fjerde ledd.
3.2.1 b)	Budsjettet og regnskapet skal omfatte samtlige utgifter og inntekter i budsjettåret, for budsjettet så langt de kan forutses ved endelig vedtak, jf. bevilgningsreglementet § 4. Forpliktelser utover budsjettåret krever særskilt fullmakt.	Budsjettet og regnskapet skal omfatte samtlige utgifter og inntekter i budsjettåret. Budsjettet skal være basert på realistiske anslag over utgiftene og inntektene, jf. bevilgningsreglementet § 3 annet ledd. Forpliktelser utover budsjettåret krever særskilt fullmakt, jf. bevilgningsreglementet § 6.
3.2.1 c)	Utgifter og inntekter skal føres hver for seg med brutto beløp, jf. bevilgningsreglementet § 4.	Utgifter og inntekter skal føres hver for seg med brutto beløp, jf. bevilgningsreglementet § 3 fjerde ledd.
3.2.1 d)	Bevilgningsregnskapet skal følge inndelingen Stortinget har fastsatt i vedtatt budsjett, jf. bevilgningsreglementet § 13.	Bevilgningsregnskapet skal følge inndelingen Stortinget har fastsatt i vedtatt budsjett, jf. bevilgningsreglementet § 13 annet ledd.
3.2.1 e)	Bevilgningsregnskapet og kapitalregnskapet skal baseres på kontantprinsippet, dersom ikke annet er bestemt, jf. bevilgningsreglementet § 14.	Bevilgningsregnskapet og kapitalregnskapet skal baseres på kontantprinsippet, jf. bevilgningsreglementet §§ 3 tredje ledd og 13.
3.2.2 første ledd	Finansdepartementet utarbeider normert kontoplan for rapportering til bevilgningsregnskapet og kapitalregnskapet, jf. bevilgningsreglementet § 13, og fastsetter nærmere retningslinjer for anvendelsen.	Finansdepartementet utarbeider normert kontoplan for rapportering til bevilgningsregnskapet og kapitalregnskapet, jf. bevilgningsreglementet § 13 sjuende ledd , og fastsetter nærmere retningslinjer for anvendelsen.
6.3.3 annet ledd pkt.6	-kontrolltiltak som kan bli iverksatt, med henvisning til bevilgningsreglementet § 17	-kontrolltiltak som kan bli iverksatt, med henvisning til bevilgningsreglementet § 10 annet ledd
8.2.1.3 tredje. Ledd	Forslag om garantifullmakt skal legges fram for Stortinget i tilknytning til forslag til statsbudsjett, jf. bevilgningsreglementet § 8. Garantitilsagn under en garantifullmakt kan bare gis innen utløpet av vedkommende budsjettermin.	Forslag om garantifullmakt skal legges fram for Stortinget i tilknytning til forslag til statsbudsjett, jf. bevilgningsreglementet § 6 første ledd. Garantitilsagn under en garantifullmakt kan bare gis innen utløpet av vedkommende budsjettermin.

3. Om endringer i enkelte rundskriv

3.1 Om endringer i R-101 Statens kontoplan

Den nye utgaven er oppdatert i forhold til tekniske henvisninger til nytt bevilgningsreglement som trer i kraft 1.1.2006.

Det er i tillegg foretatt en oppdatering i henvisninger til Statens personalhåndbok slik at disse er i tråd med siste utgave av januar 2005. I denne forbindelse er betegnelsen "bistilling" endret til "deltidsstilling" i tråd med begrepsbruk i Statens personalhåndbok.

Utover dette er pkt. 3.1.1 om inntektsføring av arbeidsgiveravgift knyttet til refusjoner på underpostene 16.12 og 18.12 justert med endringen i folketrygdloven § 23-2 som innebærer at det fra 1.1.2006 "ikke svares arbeidsgiveravgift av lønn og feriepenger så langt arbeidsgiveren får lønnen eller feriepengene refundert etter reglene", jf. også omtale i R-103.

3.2 Om endringer i R-103 Arbeidsgiveravgift for statlige virksomheter

Det er foretatt endringer i rundskrivet som følge av endring i folketrygdloven § 23-2 der det fremgår at det fra 1.1.2006 "ikke svares arbeidsgiveravgift av lønn og feriepenger så langt arbeidsgiveren får lønnen eller feriepengene refundert etter reglene".

En følge av denne endringen i folketrygdloven er at refusjoner fra folketrygden etter 1.1.2006 ikke lenger vil inneholde refusjoner for arbeidsgiveravgift. Dette betyr at det ved mottak av refusjoner må foretas en korreksjon i forhold til den arbeidsgiveravgiften som ble beregnet ved utbetaling av lønn og feriepenger. I rundskriv R-103 er det tatt inn bestemmelser om hvordan denne korreksjonsposteringen skal bokføres.

3.3 Om endringer i R-106 Økonomiregelverkets rekkevidde overfor statlige virksomheter som har fått unntak fra bruttobudsjetteringsprinsippet

Den nye utgaven er oppdatert i forhold til tekniske henvisninger til nytt bevilgningsreglement som trer i kraft 1.1.2006. Dette gjelder for en henvisning i rundskrivets punkt 3. For øvrig er innholdet i rundskrivet likt med versjonen av 10. september 2004.

3.4 Om endringer i R-111 (tidligere R-10/2001) Bruk av belastningsfullmakter og betalinger mellom statlige virksomheter

Bestemmelsene i dette rundskrivet gjelder fra 1. januar 2006 og erstatter rundskriv R-10/01 av 4.10.2001. Rundskrivet er gjennomgått med bakgrunn i nytt

bevilgningsreglement fastsatt av Stortinget 26. mai 2005 og regelverk for økonomistyring i staten.

Med hilsen

Knut Klepvik e.f.
avdelingsdirektør

Torstein Sørbotten
Seniorrådgiver

Vedlegg

Kopi: Senter for statlig økonomistyring
Statens forvaltningstjeneste
Sivilombudsmannen
Stortingets administrasjon
Riksrevisjonen