



DET KONGELIGE  
FINANSDEPARTEMENT

## Rundskriv R

---

Samtlige departementer  
Statsministerens kontor

Nr.  
R-5/2006

Vår ref  
06/3468 C TS

Dato  
30.06.2006

### Statsbudsjettet 2007 og arbeidsgiveravgift for statsforvaltningen

#### 1. Bakgrunn

I forbindelse med statsbudsjettet for 2004 ble det gjennomført en omlegging i den norske ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift. Omleggingen ble gjennomført for å bringe ordningen i samsvar med EØS-regelverket.

Omleggingen innebar opprettholdelse av nullsats for tiltakssonen i Finnmark og Nord-Troms, mens det for de øvrige soner skulle benyttes høyeste sats. Det ble for næringslivet lagt opp til en gradvis opptrapping til høyeste sats for i sonene 3 og 4, slik at høyeste sats (14,1 pst.) skulle gjelde fra 2007. I sone 2 ble høyeste sats gjort gjeldende fra 2004. (Innenfor en fribeløpsordning ble imidlertid 2003-satsen likevel videreført for deler av årsverkene i disse sonene. Ordningen innebar at den årlige avgiftsfordelen for et foretak ikke kunne utgjøre med enn 270 000 kr.) For statlige virksomheter og Helseforetakene ble høyeste sats lagt til grunn for disse sonene allerede fra 2004 og innarbeidet i budsjetttrammene. Enkelte tilskuddordninger (70-poster) som i stor grad fullfinansierer virksomheter utenfor staten, er også kompensert budsjettmessig slik at aktivitetsnivået har kunnet blitt opprettholdt tross økningen i arbeidsgiveravgiften. De foreliggende budsjetttrammene for 2007 er således tilpasset nullsats i arbeidsgiveravgift for Finnmark og Nord-Troms og høyeste sats (14,1 pst.) for de øvrige sonene.

Parallelt med innføringen av omleggingen fra 2004 har det vært arbeidet for å få gjeninnført differensiert arbeidsgiveravgift i Norge. Regjeringen sendte den 12. juni 2006 et formelt forslag (notifikasjon) til ESA om å gjeninnføre differensiert arbeidsgiveravgift i store deler av landet fra 1. januar 2007. Ordningen omfatter hele Nord-Norge. Finnmark og Nord-Troms vil fortsatt ha nullsats. I Sør-Norge får alle

kommunene i sone 4 og sone 3 og mer enn halvparten av kommunene i sone 2 gjeninnført ordningen. Tromsø og Bodø får en noe høyere sats enn før 2004, 7,9 pst. I den nye ordningen vil avgiftsatsen avgjøres av virksomhetens lokalisering og ikke som i gjeldende ordning, den ansattes bosted (skattested).

Forslaget om gjeninnføring av differensiert arbeidsgiveravgift fra 2007 innebærer generelt et lavere avgiftsnivå enn forutsatt i budsjetttrammene for 2007. For at aktivitetsnivået i budsjettet ikke skal øke som følge av forslaget, må budsjetttrammene justeres ned.

For at Finansdepartementet skal kunne foreta en riktig justering av budsjetttrammene, ber vi om at departementene tar utgangspunkt i bevilgningsforslaget for 2007 (rammedisponeringsforslaget), og beregner differansen mellom gjeldene regelverk og det nye regelverket som foreslås gjelde fra 1. januar 2007. Hvert departement må spesifisere endringene på kapittel og post. Beløpene oppgis i tusen kroner. Beløpene skal rapporteres særskilt, og ikke legges inn i rammedisponeringsforslaget som skal sendes inn til Finansdepartementet i slutten av juli. **Fristen for innsending av opplysningene til Finansdepartementet om endringer som følge av omleggingen av arbeidsgiveravgiften er 10. august 2006.**

## 2. Nærmere om beregning for statsforvaltningen og helseforetakene

### 2.1 Nærmere om avgiftssatser for statsforvaltningen og helseforetakene

Det legges opp til at statsforvaltningen og helseforetakene som hovedregel skal ha det samme avgiftsregimet som næringslivet for øvrig, men med unntak for fribeløpsordningen knyttet til ny avgiftssone 1a.

Fribeløpsordningen er fastsatt med basis i EØS-regelverket for bagatellmessig støtte og innebærer at virksomhet i kommuner i denne avgiftssonen kan benytte en lavere avgiftssats inntil fribeløpet er nådd. Dette vil ikke bli gjort gjeldende for statsforvaltningen og helseforetakene, og statlig virksomhet og helseforetak i sone 1a skal legges høyeste avgiftssats 14,1 pst. til grunn.

For helseforetakene og statsforvaltningen (forvaltningsorganer som får fastsatt sine driftsbevilgninger over statsbudsjettet, herunder statens forretningsdrift og statsbankene, og forvaltningsorganer med unntak fra bruttobudsjetteringsprinsippet, såkalte post 50 virksomheter), skal følgende satser legges til grunn fra 2007:

Sone 1 (sats 14,1 pst.)

Sone 5 (sats 0 pst. for Finmark og Nord-Troms som i gjeldende ordning)

Sone 4 (sats 5,1 pst.)

Sone 4a (sats 7,9 pst.)

Sone 3 (sats 6,4 pst.)

Sone 2 (sats 10,6 pst.)

Sone 1a (sats 14,1 pst.)

Nærmere beskrivelse av sonene finnes i vedlegg.

## **2.2 Nytt kriterium for hvilken sats den enkelte virksomhet skal beregne avgiften med**

I den gjeldende ordningen er det den ansattes bosted (egentlig skattested) som er avgjørende for hvilken sats arbeidsgiveren skal benytte ved beregning av avgiften.

Dette vil ikke ESA lenger akseptere. I notifikasjonen er det foreslått at avgiften skal beregnes på grunnlag av hvor virksomheten er lokalisert. Virksomheten vil i utgangspunktet anses lokalisert i den kommunen hvor foretaket er registrert. Et foretak kan imidlertid ha mer enn én virksomhet knyttet til seg dersom de driver virksomhet med ulik geografisk lokalisering eller innen ulike næringer. Når disse virksomhetene er registrerte som egne underenheter, vil hver virksomhet/underenhet kunne anses som egen beregningsenhet for arbeidsgiveravgift, slik at satsen som skal betales følger sonen der underenheten er registrert.

Virksomheter innen statsforvaltningen og helseforetakene vil være registrert i Enhetsregisteret i brønnøysundregistrene med bl.a. følgende informasjon:

1. Juridisk nivå v/ staten/departement
2. Direktorat-/virksomhetsnivå (arbeidsgiverrelatert)
3. Bedriftsnivå, (lokalisering i kommune)

Dersom virksomhetene er lokalisert med enheter ulike steder i landet vil det være registreringen på bedriftsnivå med tilhørende kommune som er førende for hvilken sats som skal benyttes ved beregning av arbeidsgiveravgiften for den delen av virksomheten.

## **3. Nærmere om beregning virkninger for tilskuddsordninger**

Enkelte tilskuddordninger (70-poster) som i stor grad fullfinansierer virksomheter utenfor staten, er tidligere kompensert budsjettmessig slik at aktivitetsnivået har kunnet blitt opprettholdt tross økningen i arbeidsgiveravgiften frem mot 2007. Disse virksomhetene vil være underlagt fribeløpsordningen.

Departementene bes gjennomgå og foreslå budsjettendringer for disse budsjettpostene som følge av innføringen av differensiert arbeidsgiveravgift fra 2007. Ordninger som er omfattet fremgår av vedlegg 2.

## **4. Innrapportering av budsjettvirkningene**

Departementene bes beregne budsjettvirkningene på kapittel/post og rapportere til Finansdepartementet innen 10. august 2006, jf. pkt. 1.

For virksomheter som i sin helhet er lokalisert i sone 1/sone 1a med høyeste avgiftssats eller i sone 5 med nullsats, kan departementene legge til grunn at det ikke vil være noen budsjettvirkninger i forhold til budsjetttrammene for 2007.

For virksomheter som i sin helhet er lokalisert i avgifts sone 2, 3, 4 eller 4a, skal det foretas en beregning der det fremgår hva som er lønnsgrunnlaget (bevilgning 2007 inkl. arbeidsgiveravgift) og hva som blir budsjettvirkningen som følge av lavere avgiftssats. For virksomheter som er lokalisert på bedriftsnivå i flere avgiftssoner som får nedsatt arbeidsgiveravgift, skal det av beregningen fremgå hva som er lønnsgrunnlaget for den enkelte avgiftssone og hva som blir budsjettvirkningen som følge av lavere avgiftssats.

Finansdepartementet er klar over at det gis kort frist av hensyn til budsjettprosessen, men ber departementene beregne budsjettvirkningene så presist som mulig innenfor tidsrammen.

Spørsmål kan rettes til seniorrådgiver Torstein Sørbotten eller til den enkelte budsjettseksjon i Finansavdelingen.

Med hilsen

Morten Baltzersen (e.f.)  
ekspedisjonssjef

Knut Klepsvik  
avdelingsdirektør

Vedlegg: (2)

## Vedlegg 1

### Differensiert arbeidsgiveravgift - soner og satser fra 2007

Oversikten nedenfor viser soner og satser som ligger til grunn for notifikasjonen til ESA:

#### Sone 1 (sats 14,1 pst.):

- Alle kommuner som ikke er nevnt under.

#### Sone 5 (sats 0 pst.):

- Finnmark: Alle kommuner.
- Troms: Kvænangen, Nordreisa, Skjervøy, Kåfjord, Storfjord, Lyngen, Karlsøy.

#### Sone 4 (sats 5,1 pst.)

- Troms: Alle kommuner som ikke er inkludert i sone 5 eller sone 4a.
- Nordland: Alle kommuner som ikke er inkludert i sone 4a.
- Nord-Trøndelag: Leka, Nærøy, Vikna, Flatanger, Fosnes, Overhalla, Høylandet, Grong, Namsskogan, Røyrvik, Lierne, Namdalseid, Namsos.
- Sør-Trøndelag: Osen, Roan, Åfjord, Frøya, Hitra.
- Møre og Romsdal: Smøla.

#### Sone 4a (sats 7,9 pst.):

- Troms: Tromsø.
- Nordland: Bodø.

#### Sone 3 (sats 6,4 pst.):

- Nord-Trøndelag: Snåsa.
- Sør-Trøndelag: Tydal, Holtålen, Røros, Oppdal, Rennebu, Snillfjord, Hemne.
- Møre og Romsdal: Aure, Halså, Rindal, Surnadal.
- Hedmark: Os, Folldal, Alvdal, Tynset, Tolga, Engerdal, Rendalen, Stor-Elvdal.
- Oppland: Vang, Øystre Slidre, Vestre Slidre, Nord-Aurdal, Etnedal, Sør-Aurdal, Sel, Vågå, Lom, Skjåk, Lesja, Dovre.

#### Sone 2 (sats 10,6 pst.):

- Nord-Trøndelag: Verran, Mosvik, Meråker.
- Møre og Romsdal: Sunndal, Tingvoll, Sandøy, Rauma, Stranda, Norddal.
- Sogn og Fjordane: all kommuner unntatt Flora, Førde and Sogndal.
- Hordaland: Masfjorden, Fedje, Granvin, Ulvik, Eidfjord, Ullensvang, Odda.
- Rogaland: Utsira, Kvitsøy, Suldal, Hjelmeland.
- Aust-Agder: Bykle, Valle, Bygland, Evje og Hornnes.
- Hedmark: Trysil.
- Telemark: Vinje, Tokke, Fyresdal, Nissedal, Kviteseid, Seljord, Tinn.
- Buskerud: Nore og Uvdal, Hol, Ål, Hemsedal, Gol, Nes, Flå
- Oppland: Ringebu, Sør-Fron, Nord-Fron.

Det innføres en fribeløpsordning for de kommunene som faller ut av det tidligere virkeområdet i sone 2. Dette gjelder i alt 54 kommuner. Denne sonen vil bli kalt sone 1a.

**Sone 1a (sats 10,6 pst. innenfor et fribeløp, deretter 14,1pst. Statsforvaltningen og helseforetakene benytter 14,1 pst. uansett):**

- Nord-Trøndelag fylke: Frosta, Leksvik
- Sør-Trøndelag fylke: Agdenes, Bjugn, Meldal, Midtre Gauldal, Rissa, Selbu, Ørland.
- Møre og Romsdal fylke: Aukra, Eide, Gjemnes, Haram, Herøy, Midsund, Nettet, Sande, Stordal, Vanylven.
- Sogn og Fjordane fylke: Flora, Førde, Sogndal.
- Hordaland fylke: Etne, Tysnes, Kvinnherad, Jondal, Kvam, Modalen, Bømlo.
- Rogaland fylke: Sauda, Vindafjord, Finnøy.
- Vest-Agder fylke: Audnedal, Åseral, Hægebostad, Sirdal.
- Aust-Agder fylke: Gjerstad, Vegårshei, Åmli, Iveland.
- Telemark fylke: Drangedal, Nome, Hjartdal.
- Buskerud fylke: Sigdal, Rollag.
- Oppland fylke: Gausdal, Søndre Land, Nordre Land.
- Hedmark fylke: Nord-Odal, Eidskog, Grue, Våler, Åsnes, Åmot.

## Vedlegg 2

### **Oversikt over virksomheter/ tiltak som fikk kompensasjon over 70-post i 2004 som følge av omleggingen av arbeidsgiveravgiften:**

Arbeidsmarkedstiltak

Bedriftsrettet informasjonsformidling

Bedriftsrettet kompetanseoverføring

Fiskeri-, havbruks- og transportrettet FoU

Flytransport

Folkehøgskoler

Forbrukerrådet

Forskningsinstitutter og andre tiltak

Forvaltningsstøtte, utviklingsoppgaver og kunnskapsutvikling m.m.

Frittstående skoler mv.

Innovasjon Norge

Tilskudd under Kystverket

Miljø- og næringstiltak i jordbruket

Norges forskningsråd

Regionale helseforetaks kjøp av opptreningstjenester

Studier i utlandet og sosiale formål for elever og studenter

Særskilte transporttiltak (hurtigruten, riksfergedrift)

Tilskudd til regionale flyplasser