



DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT

Rundskriv

Samtlige departementer
Statsministerens kontor

Nr.
R-2/2009

Vår ref
09/295 C TS/SBP

Dato
27.01.2009

Overføring av ubrukt bevilgning til 2009

1 Innledning

Det vises til Finansdepartementets rundskriv R-8/2008 om årsavslutning av 2008-regnskapet, pkt 3.4 om overføring av ubrukte bevilgninger.

Finansdepartementet oversender med dette et skjema som viser mulige overføringer til 2009 under departementets kapitler og poster, jf. vedlegg. Skjemaet er utfyllt med bevilgningstall og regnskapsdata fra foreløpig regnskap for 2008. Det understrekes at departementet er ansvarlig for å kontrollere at alle tall og øvrige data er korrekte og fullstendige, og at gjeldende bestemmelser om overføring praktiseres riktig. Dersom departementet ber om omposteringer i foreløpig regnskap, må det samtidig vurderes om omposteringen får betydning for spørsmålet om overføring. En ber om at departementet kontrollerer og supplerer skjemaet i tråd med de retningslinjer som er gitt nedenfor under punkt 2. Skjemaet returneres til Finansdepartementet innen 27. februar 2009, med gjenpart til Riksrevisjonen.

Finansdepartementet vil på grunnlag av de returnerte skjemaene med dokumentasjon, treffe endelig vedtak om overføring. En vil generelt gjøre oppmerksom på at overføringer som ikke dokumenteres i tråd med retningslinjene i dette skrivet, ikke vil bli godtatt.

Finansdepartementet vil spesielt peke på presiseringer under pkt 2, rubrikk 8 knyttet til forskotteringsordning for investeringer under driftsposter mot innsparing over de følgende tre budsjetterminer.

2 Utfylling av skjemaet

Det vises til vedlagt skjema på papir for overføring av ubrukte bevilgninger. Skjemaet inneholder departementets utgiftskapitler, slik de også fremgår i tilsendt foreløpig regnskap fra Senter for statlig økonomistyring. Skjemaet oversendes også elektronisk.

Merknader til de enkelte rubrikkene

Rubrikk 1 inneholder samtlige kapitler og poster på departementets budsjettområde for 2008. Mulighetene for overføring er knyttet til poster med stikkordet "kan overføres" og driftspostene 01 og 21, samt øvrige driftsposter med unntak for post 24. Ikke overførbare poster er markert ut i rubrikk 13 Mulige overføringer.

Rubrikk 2 inneholder eventuelt stikkord for posten.

Rubrikk 3 inneholder 2007-bevilgningene i samsvar med nysaldert budsjett. Det gjøres oppmerksom på at bevilgningene for 2007 er ført opp i henhold til kontoplanen for 2008, dvs. i henhold til innmeldte endringer fra 2007 til 2008 (dynamisk kontoplan). Grunnlaget for oppført 2007-bevilgning fremgår av en egen oversikt som legges ut sammen med rundskrivet på Finansdepartementets hjemmeside (<http://www.regjeringen.no/nb/dep/fin/dok/Rundskriv.html>).

Rubrikk 4 inneholder overførte beløp fra 2007-regnskapet, på de konti de kunne disponeres i 2008.

Rubrikk 5 inneholder bevilgningstall på grunnlag av saldert budsjett for 2008, justert for senere tilleggsbevilgninger og reduksjoner som er vedtatt av Stortinget til og med nysalderingen. Det er også tatt med påplussinger og reduksjoner som Stortinget har vedtatt samlet for hele statsbudsjettet, og som Finansdepartementet har fordelt i henhold til fullmakt.

En minner for øvrig om at samtykker til overskridelse av gitte bevilgninger med hjemmel i bevilgningsreglementet § 11 første ledd, bare gjelder for den budsjettermin de er gitt i. Slike samtykker kan ikke overføres.

Rubrikk 6 inneholder refusjoner som i 2008 er inntektsført under standard inntektsposter 15 Refusjon av arbeidsmarkedstiltak, 16 Refusjon av foreldrepenger, 17 Refusjon lærlinger og 18 Refusjon av sykepenger. Disse beløpene kan tas med ved beregningen av mulige overføringer under driftspostene som er nevnt under rubrikk 1. Beløpene er plassert i sin helhet på 01-posten under kapitler som har både 01 og 21-post, siden Finansdepartementet ikke har opplysninger om fordelingen på de to postene. Dersom departementet ønsker en annen fordeling mellom postene 01 og 21, må dette angis på skjemaet.

Andre typer refusjoner må departementene føre opp som merinntekter under rubrikk 7.

Rubrikk 7: Departementet skal selv fylle ut denne rubrikken med beløp for tillatt overskridelse i henhold til merinntektsfullmakt. Beløpene fastsettes ut fra endelig regnskap på inntektssiden. Det er ulike typer merinntektsfullmakter, og de viktigste av disse er:

- Fullmakter gitt av Stortinget ved romertallsvedtak. Disse fullmaktene gjelder i hovedsak overskridelse av driftsbevilgninger mot tilsvarende merinntekter under det korresponderende inntektskapitlet. Men de kan også utformes annerledes, og for eksempel gi adgang til å overskride investeringsposter mot tilsvarende inntekter fra salg av fast eiendom.
- Fullmakter gitt av Finansdepartementet eller et fagdepartement til å overskride driftsbevilgninger mot tilsvarende merinntekter jf. bevilgningsreglementets § 11, fjerde ledd. Det vises til Finansdepartementets rundskriv R-110 av 5.12.2005, punkt 2.4.

Hvilke merinntekter som kan tas med, avhenger i prinsippet av fullmakten. Vedtaket om hver merinntektsfullmakt må spesifiseres i merknadsfeltet i rubrikk 16 på skjemaet. Det vises for

øvrig til rundskriv R-8/2008 Statsregnskapet for 2008 – årsavslutning og frister for innrapportering, punkt 3.2.2 om hjemmeloversikt. Spesifikasjonene i rubrikk 16 må korrespondere med hjemmeloversikten som er gitt til statsregnskapet.

Rubrikk 8: Departementet skal selv fylle ut denne rubrikken med eventuelle omdisponeringer til posten i 2008. Dette kan skje enten ved omdisponering fra post 01 til post 45, eller ved overskridelse av post 01 og 21 til investeringsformål mot innsparing over de neste tre år.

Det er adgang til å omdisponere inntil 5 pst. av bevilgningen fra post 01 til 45 post, jf. Finansdepartementets rundskriv R-110 av 5.12.2005, punkt 2.5. Rubrikken fylles da ut for post 45, mens rubrikk 9 fylles ut for 01-posten der midler er omdisponert fra. Vedtak om omdisponering må dokumenteres ved en merknad i rubrikk 16 på skjemaet og eget vedlegg, jf. nedenfor.

Det er adgang til å overskride post 01 Driftsutgifter og post 21 Spesielle driftsutgifter med inntil 5 pst. til investeringsformål mot tilsvarende innsparing de tre følgende budsjetterminer, jf. rundskriv R-110 av 5.12.2005, punkt 2.6. Forsvarsdepartementet omfattes ikke av fullmakten. Rubrikken skal fylles ut med forskottert beløp begrenset opp til ubrukt bevilgning. Dersom det i 2008 er foretatt investeringer ved overskridelse mot innsparing over de tre neste budsjetterminer, skal virksomheten først nytte eventuell øvrig innsparing på posten, eventuelt også merinntekter/refusjoner som gir hjemmel til overskridelse. Det er således bare adgang til å føre opp netto overskridelse som forskottert beløp. Dette innebærer en endret praksis fra tidligere år på bakgrunn av en merknad fra Riksrevisjonen i Dokument nr. 1 (2008-2009).

Adgangen til å overføre midler som er omdisponert fra post 01 til post 45 og adgangen til overskridelse mot innsparing over de tre neste budsjetterminer er særregler. Det er således ikke adgang til å føre opp midler som er omdisponert til posten på annet grunnlag, for eksempel med hjemmel i stikkordet ”kan nyttes under” eller andre omdisponeringsfullmakter.

Rubrikk 9: Departementet skal selv fylle ut denne rubrikken med vedtatte innsparinger i 2008 på de overførbare postene. Innsparinger føres opp som positive tall. Aktuelle innsparinger kan være:

- Innsparing på en post dersom det er omdisponert til en annen post med hjemmel i stikkordet ”kan nyttes under”. Det samme gjelder ved omdisponeringer med annen hjemmel, for eksempel ved omdisponering fra post 01 til post 45, jf. rubrikk 8.
- Innsparing som er fastsatt i forbindelse med at et departement har fått samtykke til overskridelse av en bevilgning med hjemmel i bevilgningsreglementets § 11 første ledd.
- Innsparing som følger av at post 01 eller post 21 i tidligere år er overskredet til investeringsformål med hjemmel i bevilgningsreglementets § 11 femte ledd, jf. rubrikk 8 og Finansdepartementets rundskriv R-110 av 5.12.2005, punkt 2.6.

Innsparingen skal føres opp med samme beløp som den faktiske overskridelsen. For overskridelse med hjemmel i bevilgningsreglementets § 11 fjerde ledd, nr. 3, kan innsparingen fordeles over tre år i samsvar med bestemmelsene i Finansdepartementets rundskriv R-110 av 5.12.2005, punkt 2.6.

Vedtakene om innsparing må spesifiseres i merknadsfeltet i rubrikk 16 på skjemaet og i eget vedlegg, jf. nedenfor.

Rubrikk 10 inneholder regnskapstallene for 2008 under de ulike poster på grunnlag av foreløpig regnskap. Tallene er avrundet til nærmeste 1000 kroner.

Dersom departementet har bedt om ompostering i det foreløpige regnskapet på en overførbar post, må regnskapstallet rettes i henhold til omposteringen.

Rubrikk 11 er summen av rubrikkene 4, 5, 6, 7 og 8, med fradrag for rubrikkene 9 og 10.

Rubrikk 12 inneholder det maksimale beløp som kan overføres etter de regler som gjelder for overføring under vedkommende post. For bevilgninger under poster med stikkordet "kan overføres", er dette summen av bevilgningene for 2007 og 2008, jf. rubrikkene 3 og 5. Maksimumsbeløpet for driftspostene som er nevnt under rubrikk 1 er 5 pst. av bevilgningen i 2008 under vedkommende post, jf. rubrikk 5.

Rubrikk 13 viser mulig overføring til 2009, som er det minste av beløpene i rubrikkene 11 og 12.

Rubrikk 14: Departementet forutsettes å fylle ut det beløp som ønskes overført til 2009. Dette beløpet kan ikke overstige beløpet i rubrikk 13.

Rubrikk 15: Departementet forutsettes her å oppgi eventuelle endringer i kapittel og post som det er ønskelig at overført bevilgning disponeres under i 2009.

Rubrikk 16 benyttes til forklaring dersom det gjøres korreksjoner i den enkelte rad på skjemaet, og til forklaringer og merknader for øvrig.

Vedlegg som skal følge med skjema for overføringer til 2009:

- Vedtak fra fagdepartementet om omdisponering mellom postene 01 og 45
- Vedtak om innsparinger

Med hilsen

Knut Klepsvik e.f.
avdelingsdirektør

Torstein Sørbotten
seniorrådgiver

Vedlegg

Eksempel på skjema til utfylling.

- Skjema som viser mulige overføringer til 2009 for departementet.

Kopi:

Stortingets administrasjon
Riksrevisjonen

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Kap./ post i år 2008	Stikkord	Bevilg- ning 2007	Over- ført fra 2007	Bevilg- ning 2008	Refu- sjoner	Mer- innte kter	Omdisp. fra post 01 til 45, eller til 01/21 fra neste års bev.	Inn- spari- nger	Regnskap 2008	Rest 4+5+6+7+ 8 minus (9+10)	Max beløp: 5 pst. av kol 5 eller kol 3+5 for kan overføres	Mulig over- føring	FAG's anmod- ning om over- føring til 2009	Endret Konto 2009	Merknad
100001	Kan overføres	52 652	660	55 490	857				42 939	14 068	108 142	14 068	14068		Denne posten er ved en inkurie ikke blitt påført stikkord.
100070		1 200	0	500					85	415	Uaktuell				
100170		5 120	0	5 800					5 446	354	Uaktuell				
102001		135 440	0	142 630	2 372	100		110	116 200	28 792	7 132	7 132	7132		
102021		115 840	5 792	118 200					73 407	50 585	5 910	5 910	5910		
102045	kan overføres		0	7 000			110		97	7 013	7 000	Sjekk bev 2 år	6903		
102101		73 010	1 001	78 530	1 595				61 058	20 068	3 927	3 927	3927		
102121		31 280	0	31 100					39 343	-8 243	1 555	0			
102145	kan overføres	3 500	0	38 000					3 192	34 808	41 500	34 808	34808		
102301		13 550	0	15 095	522				12 848	2 769	755	755	755		
102321		5 630	0	8 000		100			7 791	309	400	309	309		Regnskapstallet er endret, jf. brev av xx.yy.2009 om omposteringsanmodni ng
102350	kan overføres	181 000	0	179 500					134 625	44 875	360 500	44 875	44875		
102370	kan overføres	16 000	0	19 200					14 400	4 800	35 200	4 800	4800		
102371	kan overføres	20 500	22 300	26 000					8 831	39 469	46 500	39 469	39469		
103001		244 480	9 005	251 400	4 393				201 927	62 871	12 570	12 570	12570		