

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep

0030 Oslo

Dato: 14.08.2007 Vår ref.: rg

SkL
Lakkegt. 3
0187 Oslo
Telefon: 21 01 36 00
Telefax: 22 17 56 09
E-post: post@skl.no

- et YS-forbund

Sendes som e-post til følgende adresse: postmottak@fin.dep.no

Reorganisering av skatteetaten – Tilpasning av ligningsforvaltningen og skatteinnkrevingen for Svalbard – Høringsuttalelse

Det vises til høringsbrev datert 6.6.2007 angående vedrørende reorganisering av skatteetaten – tilpasning for ligningsforvaltningen og skatteinnkrevingen for Svalbard. Selv om Skatteetatens Landsforbund (SkL) ikke er kommet med som høringsinstans tillater vi oss likevel å komme med noen kommentarer.

SkL er godt fornøyd med at dagens ligningskontor på Svalbard videreføres som en kontorenhet innen region Nord og at den nye kontorenheten på Svalbard organisatorisk blir underlagt regionledelsen. Når det gjennomføres reorganiseringer i skatteetaten er det nødvendig at fastsetting og innkreving av skatt til Svalbard blir tilpasset skatteetatens nye struktur så langt dette er formålstjenlig. Ved gjennomføring av slike tilpasninger må det imidlertid tas hensyn til at Svalbard er eget beskatningsområde med egen skattelovgivning.

- Førstelinjetjeneste – Veiledning – Skattepliktsvurderinger mv.

Skattekontoret Nord vil bestå av flere kontorenheter – Svalbard er ett av disse. Hver kontorenhet skal ha en førstelinjetjeneste som skal kunne betjene alle typer henvendelser. Forslaget innebærer at førstelinjetjenesten på Svalbard må ha kapasitet og kompetanse til å betjene alle typer henvendelser i det minste fra skattepliktige i region Nord. På samme måte må førstelinjetjenesten ved enhver kontorenhet i region Nord ha kompetanse til å betjene alle typer henvendelser vedrørende Svalbard.

De typer henvendelser som i dag betjenes av førstelinjetjenesten ved Svalbard ligningskontor kan deles inn slik:

- Henvendelser vedrørende beskatning til Svalbard

Henvendelser vedrørende svalbardskatt – både på telefon, e-post og i brev – betjenes uansett om forespørselen kommer fra bosatte på Svalbard, i Norge eller i utlandet. Regelverk vedrørende beskatning til Svalbard skisseres – dertil behandles grensesnittet mot norsk beskatning – mest aktuelt for det året den skattepliktige flytter til eller fra Svalbard.

- Henvendelser vedrørende beskatning til Norge

Svalbard ligningskontor gir bare generell informasjon vedrørende beskatning til Norge. Kontoret skisserer regelverk og er i noen grad hjelpelig med å fremskaffe relevant litteratur. Den skattepliktige blir deretter henvist til det ligningskontor som har avgjørelsesmyndighet for videre betjening.

Svalbard er avgiftsfritt område. Svalbard ligningskontor har til nå ikke betjent henvendelser vedrørende norsk merverdiavgift.

Svalbard er eget beskatningsområde med egen skattelov. Beskatningen til Svalbard er på vesentlige områder forskjellig fra norsk beskatning. Det oppfattes derfor ikke som naturlig at alle enheter i region Nord – og langt mindre på landsbasis skal kunne besvare spørsmål om beskatning til Svalbard. Tatt i

betraktning antall skattepliktige til Svalbard oppfattes en slik organisering av førstelinjetjenesten å være uforholdsmessig ressurskrevende når det gjelder opparbeidelse og ajourhold av nødvendig kompetanse. Førstelinjetjenesten ved kontorenheten på Svalbard må sikres tilstrekkelig kompetanse og ressurser til å betjene alle typer henvendelser vedrørende beskatningen til Svalbard, samt i grensesnittet mellom Svalbard og Norge eller annen stat.

SkL er av den oppfatning at dagens håndtering av førstelinjetjenesten sikrer likebehandling av de skattepliktige og dertil ivaretar etatens servicemål for kvalitativt forsvarlig skattepliktsvurderinger og veiledning. En arbeidsdeling av denne type vil dertil være langt mindre ressurskrevende enn den som er skissert i høringsnotatet.

SkL finner etter dette å foreslå at henvendelser vedrørende beskatning til Svalbard som den klare hovedregel betjenes av kontorenheten på Svalbard og at kontorenheten på Svalbard bare gir begrenset informasjon vedrørende fastlandsbeskatningen.

- Andre henvendelser

Målsettingen er at de skattepliktige skal kunne henvende seg til et skattekontor, uansett hvor i landet de måtte befinne seg, og førstelinjetjenesten der skal kunne betjene dem.

Når det gjelder andre henvendelser enn de som er nevnt ovenfor, gjøres det oppmerksom på at de datatekniske løsninger som i dag er tilgjengelige ved Svalbard ligningskontor ikke gjør det mulig å utstede attester, skattekort mv. på vegne av kontorer på fastlandet. Tilsvarende vil ikke fastlandskontorene kunne utstede bostedsbevis mv. for Svalbard.

- Levering av selvangivelse – Implementering av nye systemer for ligning

Frist for levering av selvangivelse til Svalbard er utgangen av februar. For levering til Norge er fristene utgangen av mars, utgangen av april eller utgangen av mai – alt etter hvilken type selvangivelse som leveres.

Innlegging av lønnsoppgaver og ligningsoppgaver i skatteetatens datasystemer synes å være tilpasset selvangivelsesfristene på fastlandet og er derfor bare delvis på plass ved utgangen av februar.

Forenklet selvangivelse(PSA) som vi kjenner til fra fastlandet har til nå ikke vært benyttet for Svalbard – skattepliktige til Svalbard har derfor måttet levere selvangivelse for næringsdrivende.

Denne type selvangivelse åpner for at skattepliktige til Svalbard kan velge elektronisk innlevering av selvangivelsen. Frist for elektronisk innlevering er for Norge utgangen av mai. Dagens praksis er at Svalbard likningskontor, som ledd i etatens målsetting om elektronisk levering av selvangivelsen, har gitt en generell utsettelse ved slik levering til utgangen av mai.

Fra og med 2008 innfører Norge en forenklet selvangivelse for næringsdrivende(PSAN) som erstatning for RF-1027 "Selvangivelse for næringsdrivende mv". Dersom denne blanketten bare kan benyttes ved levering til Norge, må en egenprodusert selvangivelse leveres til Svalbard i tillegg til at PSAN skal leveres til norsk bostedskommune.

Etter dette anses det som vesentlig at PSAN også tas i bruk for Svalbard, og at blanketten leveres til skattekontoret for Svalbard. Det antas at elektronisk levering av selvangivelse til Svalbard da vil øke og fristene for levering av selvangivelse til Norge må gjøres gjeldende også for Svalbard.

Det vil derfor være en god løsning at PSAN innføres for Svalbard samtidig med Norge i 2008.

Når det gjelder reorganiseringer i skatteetaten og implementering av nye datasystemer generelt i skatteetaten er det nødvendig at det blir foretatt tilpasninger som hensyn tar at Svalbard er eget beskatningsområde og som bidrar til en tjenlig innfasing av Svalbard.

- Endringssaker – nemndstruktur

Departementets forslag vedrørende kvalitetssikring av endringssaker er i det alt vesentligste i overensstemmelse med dagens praksis.

Dagens praksis er at kontoret kvalitetssikrer egne endringsvedtak. Skatteetaten i Troms gjennomfører kvalitetssikring av endringsvedtak – det gjelder også for Svalbard. Troms fylkesskattekontor forestår dessuten forberedelse av endringssaker som skal behandles av Svalbard overligningsnemnd. Et tilsvarende samarbeid med region Nord er både ønskelig og naturlig for skattekontoret på Svalbard.

SkL er fornøyd med at det foreslås en egen klagenemnd for Svalbard. Vi har ingen bemerkning når det gjelder de krav som er satt angående antall medlemmer, kompetansekrav og avgjørelser som gjøres i nemnd.

At nemnda utnevnes av lokalstyret i Longyearbyen oppfattes som hensiktsmessig da dette sikrer kunnskap om forholdene på Svalbard.

Utover dette har SkL ingen kommentarer til høringsforslaget.

Med vennlig hilsen
Ragnar Grina
Leder SkL