



Finansdepartementet

postmottak@fin.dep.no

Skattelovavdelingen

Vår dato 01.08.2007

Deres dato 03.05.2007

Vår referanse 84797/91834/em

Deres referanse 05/3591 SL

Svalbardskatt - Høring

Det vises til departementets høringsbrev av 3. mai 2007 vedrørende rapport fra en arbeidsgruppe som har sett nærmere på skattereglene for Svalbard.

Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO) organiserer flere bedrifter med virksomhet på Svalbard, og har kommentarer til arbeidsgruppens forslag.

NHO støtter ikke en økning i overskuddsskattesatsen fra 10 til 18 %

En rekke av reglene om skattlegging på Svalbard er avvikende fra de generelle skattereglene i Norge. Arbeidsgruppen forslår videreføring av den særskilte lønnstrekkordningen med en sats på 8 %, tilbake til 2005-nivå. NHO er positiv til dette.

Selvstendig næringsdrivende skal ikke behøve å beregne personinntekt, det vil si at det gjøres unntak for den nye skjermingsmodellen for enkeltpersonsforetak (foretaksmodellen). Fritaksmetoden skal fortsatt gjelde på Svalbard. NHO er positiv til disse forslagene, og merker seg arbeidsgruppens beskrivelse av skjermingsmetoden som en ”kompleks og avansert beregningsmetode”, som altså de selvstendig næringsdrivende skal slippe. NHO er enig i arbeidsgruppens karakteristikk av skjermingsmetoden.

Deltakermodellen og aksjonærmodellen foreslås å fortsatt gjelde uten rett til skjerming for de personlige deltakere og aksjonærer som omfattes av disse. Det innebærer at også disse slipper de kompliserte beregningsmetodene man må forholde seg til på fastlandet. Beskatningen av deltakere/aksjonærer blir imidlertid skjerpet ved arbeidsgruppens forslag om økning i den alminnelige skattesatsen fra 10 til 18 %. Satsen gjelder for skatt på kapitalinntekt og selskapsoverskudd.

Denne økningen vil innebære en dramatisk skatteskjerpelse. NHO har forståelse for en del av de argumentene som anføres for en mindre avvikende beskatning på Svalbard etter som utviklingen i retning av en mer og mer åpen økonomi også gjelder der. Vi vil imidlertid fraråde en økning på hele 80 % på ett år. Dersom skattesatsen skal heves, må det i hvert fall skje gradvis over tid.

NHO mener imidlertid at det er en rekke argumenter mot i det hele tatt å øke den alminnelige skattesatsen. De fleste som reiser til Svalbard blir der for en tidsbegrenset periode. Selve samfunnet er bygget opp rundt noen få store aktører. Det gir en større usikkerhet og sårbarhet for økonomiske svingninger enn i større samfunn med en bredere basis. Frakt-,

reise- og personalkostnadene er høye på Svalbard. Klimaet er hardt. De private næringsdrivende som likevel velger å satse på Svalbard, har større behov for å bygge opp egenkapital enn i samfunn med ”flere ben å stå på”.

Svalbard har behov for insitamenter for å bevare interessen for næringsetableringer, og relativt lave skattesatser er ett nødvendig bidrag. Det er ikke gunstig for etableringslysten om kostnader og skattebetingelser blir slik at det bare er statlig virksomhet som etableres på øygruppen. En reell konkurranse vil holde prisveksten lavere og sikre den etableringen som er nødvendig også av hensyn til regjeringens nordområdestrategi, som arbeidsgruppen også henviser til. Etter NHOs oppfatning har det ikke skjedd så store endringer i rammebetingelsene for etableringer på Svalbard at det ikke lenger er behov for særskilte insitamenter.

Arbeidsgruppen viser i sin rapport til KPMGs Corporate Tax Rate Survey 2006. Der fremgår det at gjennomsnittlig sats for OECD-landene er 28,31 %, for EU 25,4 % og for Norge 28 %, altså vesentlig over satsen for Svalbard på 10 %. Tallene over tid viser imidlertid at skattesatsene for selskapsoverskudd går ned. KPMGs tilsvarende undersøkelse for 2007 viser følgende utvalgte historiske tall fra 1993 og fremover:

	1993	2000	2004	2005	2007
OECD	38	34,1	29,5	28,8	27,8
EU	38	33,9	28,3	26,1	24,5
Norge	28	28	28	28	28
Svalbard	10	10	10	10	10

I en situasjon med en klar nedadgående tendens, er det ikke gunstig for næringsutviklingen på Svalbard med en økning i satsen på 80 %.

Departementet ber særskilt om høringsinstansenes synspunkter på praktiseringen av skattereglene for pendling til og fra Svalbard. NHO støtter arbeidsgruppens konklusjon om ikke å stramme inn reglene. De spesielle turnusordningene på Svalbard gjør det nødvendig med såpass fleksible regler. Vi er enig i at en innstramming som vil innebære en betydelig skatteskjerpelse for dem det gjelder, også vil kunne bidra til å redusere tilbudet av arbeidskraft på Svalbard.

Vennlig hilsen
 NÆRINGS LIVETS HOVEDORGANISASJON
 Område Næringspolitikk
 Avdeling Internasjonalisering og samfunnsøkonomi

Ellen Mulstad
 Advokat