



**Skattebetaler**  
foreningen

Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep.  
0030 OSLO

Deres ref:  
04/1216 SL HLy/RLa

Vår ref:  
RLO/13165

Dato:  
7. juni 2007

**Høringskommentar – Rapportering av utenlandske oppdrags- og arbeidstakere – forslag til endring av ligningsloven § 6-10 nr. 1 til 3 med tilhørende sanksjonsregler og av merverdiavgiftsloven § 49 a.**

Vi viser til høringsbrev av 6. mars 2007, med høringsfrist 7. juni 2007.

Svart arbeid er et betydelig problem, både ved at staten unndras betydelige beløp og i form av den konkurransevridningen svart arbeid forårsaker. Svart økonomi bidrar videre til nedbryting av samfunnsmoralen og redusert respekt for lover og regler.

Reglene om rapporteringsplikt er i dag et av flere tiltak i kampen mot svart arbeid. Skattebetalerforeningen er i prinsippet positive til tiltak som bidrar til å bekjempe denne formen for økonomisk kriminalitet, og det er etter vår oppfatning nødvendig med aktiv kontroll og strenge sanksjoner mot personer og selskaper som unndrar skatt.

Vi mener likevel at det først og fremst bør være arbeidsgivers og den enkelte ansattes ansvar å holde sin sti ren, og det er således naturlig med en grunnleggende opplysningsplikt om egne forhold.

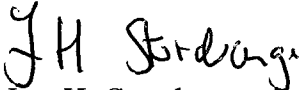
Situasjonen blir etter vårt syn noe annerledes når det gjelder utenforstående tredjemenn (her oppdragsgivere); å pålegge disse en rapporteringsplikt er en utvidelse av den grunnleggende rapporteringsplikten og kan ikke uten videre forsvares. Etter vårt syn bør en være forsiktig med å pålegge tredjemenn forpliktelser av denne art. Dette har sammenheng både med de etterlevelseskostnader som påføres en i prinsippet utenforstående part og de strenge sanksjoner som pålegges ved overtredelse av plikten. En omfattende rapporteringsplikt kan videre føre til at næringsdrivende vegrer seg for å gi utenforstående oppdrag, men i stedet benytter egne ansatte til å utføre arbeidet. Dette kan føre til et samfunnsøkonomisk tap ved at arbeidet nødvendigvis ikke utføres av den som har best kompetanse på området.

Vi mener på denne bakgrunn at de nåværende regler omkring rapporteringsplikt - og det foreliggende forslaget - gjennomgående går for langt i å ansvarliggjøre oppdragsgiver. Enkeltheter som vi særlig reagerer på er:

- Rapporteringsplikt for alle ledd i en kjede. Rent forretningsmessig vil det særlig være det etterfølgende leddet i kjeden en oppdragsgiver forholder seg til. Ledd lenger ned i kjeden har en fjernere forbindelse, og dersom en skal ha rapporteringsplikt også for disse, vil sannsynligvis etterlevelseskostnadene øke betraktelig. Samtidig kan vi ikke se at en slik overlappende rapporteringsplikt er nødvendig med hensyn til en effektiv kontroll.
- Omfanget av det økonomiske ansvaret. Det er etter vårt syn ikke rimelig å gjøre oppdragsgiver ansvarlig for oppdragstakers manglende innbetalte skatt og arbeidsgiveravgift. Dette kan utgjøre svært store beløp og synes urimelig da det i utgangspunktet er oppdragstaker som er nærmest til å gi opplysninger om egne forhold. Etter vårt syn bør brudd på rapporteringsplikten i stedet resultere i et passende gebyr.
- Den nedre grensen for rapporteringsplikt bør økes markert fra de kr 5 000 som er foreslått. Det potensielt unndratte beløp vil i disse tilfellene være så vidt begrenset at det etter vårt syn ikke kan forsvare tredjemanns etterlevelseskostnader.

Avslutningsvis vil vi peke på at dersom reglene skal bli noe annet en hvilende bestemmelser uten praktisk betydning, er det svært viktig med omfattende og god informasjon omkring regelverket. Vårt inntrykk er at svært mange næringsdrivende per i dag ikke er klar over reglene og deres omfang.

Med vennlig hilsen  
**Skattebetalerforeningen**

  
Jon H. Stordrange  
adm. dir

  
Rolf Lothe  
advokatfullmektig