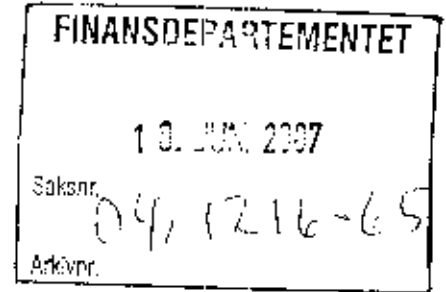




# Brønnøysundregistrene

Finansdepartementet

Postboks 8008 Dep  
0030 OSLO



Deres ref	Vår ref	Arkivkode	Dato
04/1216 SL HLY/Hå	200700901-2	008	12.06.2007

## Høring - Rapportering av utenlandske oppdrags- og arbeidstakere - forslag til endring av ligningsloven § 6-10 nr.1 til 3 med tilhørende sanksjonsregler og av merverdiavgiftsloven § 49 a

Vi viser til høringsbrev av 6. mars 2007 og avtale om utsatt frist.

Oppgaveregisteret skal sørge for effektiv samordning og utnyttelse av oppgaveplikter som offentlige organer pålegger næringsdrivende. Registeret skal til enhver tid inneholde en oppdatert oversikt over alle slike oppgaveplikter og bidra med informasjon om disse og den samordning som finner sted.

### Opphevelse av merverdiavgiftsloven § 49a

Forslaget om å avskaffe meldeplikten etter merverdiavgiftsloven § 49a vil være et godt forenklingstiltak som Oppgaveregisteret støtter.

### Egne rapporteringsregler for oppdrag på Svalbard

Det foreligger forslag om å innføre en egen meldeplikt for rapportering av oppdrag på Svalbard i en ny forskrift. Vi ber om at dette forslaget i oppsummeringen av høringen sees sammenheng med høringen av rapporten fra arbeidsgruppen for svalbardskatt med høringsfrist 01.08.2007. Dette for å sikre at innrapportering av nødvendige opplysninger og bruk av norsk organisasjonsnummer som identifikator på rapporteringspliktige oppdragsgivere og deres oppdragstakere blir samordnet i gode med skjemaer som minsker oppgavebyrden for de aktuelle næringsdrivende.

### Forslag til endring av rapporteringsregler etter ligningsloven § 6-10.

Oppgaveplikten skal gjelde for norske næringsdrivende og offentlig organ som gir noen et oppdrag i riket. Oppgaveplikten til Sentralskattkontoret for utenlandssaker (SFU) avgrenses til å gjelde opplysninger om oppdrag som utføres i riket der utenlandske oppdragstaker og utenlandske arbeidstakere er involvert.

Oppgaveregisteret ser det som et godt forenklingstiltak for næringsdrivende at Finansdepartementet nå gjennomgår hvordan denne meldeplikten kan avgrenses slik at de meldepliktige får enklere og klarere regler å forholde seg til. En forenkling vil trolig også føre til at SFU får mer oppdaterte opplysninger om flere skatteyttere fordi det blir lettere å overholde meldeplikten. Vi har imidlertid kommentarer til enkelte sider ved forslaget i høringsnotatet som foreligger.

Oppgaveregisteret finner den lovtekniske omarbeidingen der det foreslås at forskrift 30.12.1983 nr 1980 oppheves som god. Dette vil være ett godt virkemiddel til at den reelle rekkevidden av rapporteringsplikten fremgår i lovteksten i forslaget til ny § 6-10. For å ytterligere klargjøre

---

#### Brønnøysundregistrene

Postadresse: 8910 Brønnøysund

Telefoner: Opplysningstelefonen 75 00 75 00 Administrasjonen 75 00 75 09 Telefaks 75 00 75 05

E-post: firmapost@brreg.no Internett: www.brreg.no

Organisasjonsnummer: 974 760 673

betingelsene for når en næringsdrivende og et offentlig organ har meldeplikt etter reglene anbefaler vi også at viktige begreper som "oppdrag" defineres klarere.

#### **Unntak for oppdrag som utføres på sted utenfor oppdragsgiverens kontroll**

Oppgaveregisteret støtter Finansdepartementets forslag om å opprettholde oppgaveplikten for oppdragsgivere av oppdrag på sted for bygg- og monteringsarbeid.

#### **Unntak fra rapporteringsplikt for arbeidstakere som har vært skattemessig bosatt i Norge i 3 år og som har hatt ansettelsesforhold til norsk arbeidsgiver.**

Dersom en arbeidstaker har et arbeidsforhold til arbeidsgiver som er registreringspliktig i Norge bør dette være registrert i AA-registeret. En utenlandsk borger som har hatt norske arbeidsgiver(e) over så lang tid som 3 år vil være registrert med D-nummer i AA-registeret og i Skatteetatens Lønns- og trekkoppgaverregister. De arbeidstakerne som det foreslås å gi unntak for vil derfor allerede være identifisert med D-nummer og være registrert som ansatt hos en norskregistrert arbeidsgiver i AA-registeret. Vi ber om at det vurderes en mulighet for at unntaket nevnt over i stedet knyttes til avgrensningskriteriet at arbeidsgiver og den utenlandske arbeidstageren allerede er registrert i AA-registeret med norsk organisasjonsnummer og D-nummer samt bostedsadresse og andre nødvendige opplysninger. Full rapporteringsplikt for den utenlandske arbeidstakeren utløses dermed bare dersom den arbeidstakeren tilknyttet oppdraget ikke er registrert i AA-registeret med D-nummer og med et arbeidstakerforhold til "sin" oppdragstaker i det angjeldende oppdraget. For den meldepliktige skulle det derfor bli enklere å avgjøre om alle nødvendige opplysninger om en arbeidstager skal oppgis eller ikke ut fra et enkelt spørsmål om arbeidstageren har D-nummer eller ikke. Har arbeidstageren D-nummer behøver således bare dette og navnet oppgis til SFU i forbindelse med oppdraget, samt eventuelle endringer i bostedsadresse, etc. SFU vil kunne skaffe seg andre nødvendige opplysninger om disse arbeidstagerne gjennom lesetilgang til AA-registeret.

#### **Unntak fra rapporteringsplikten for utenlandske oppdragstakere som har vært registrert i Foretaksregisteret i to år eller lenger.**

Oppgaveregisteret finner at forenklingshensyn tilsier at denne gruppen foretak, som ved å være registreringspliktig i Foretaksregisteret også er pliktig registrert i de andre tilknyttede registrene bl.a. MVA-mantallet og AA-registeret, bør få unntak fra full rapporteringsplikt. Begrunnelsen er at de tilknyttede registrene allerede har de nødvendige grunddataopplysninger om den utenlandske oppdragstakeren lagret i sine registre tilknyttet foretakets norske organisasjonsnummer. For å sikre at den utenlandske oppdragstakeren rapporterer endringer i meldepliktige opplysninger om seg selv bør disse foretakene heller bli bedt om å bekrefte at det ikke er noen endringer i allerede registrerte grunddataopplysninger. Dette kan for eksempel gjennomføres ved at SFU tilrettelegger for elektroniske meldeskjema der det kan forhåndsutfylles allerede innrapporterte grunddataopplysninger om denne gruppen oppdragstakere som har norsk organisasjonsnummer. I samme felt i skjemaet bør det også stå en henvisning til hvordan eventuelle nødvendige endringer meldes til SFU. For å lette den samlede oppgavebyrden for næringsdrivende og samtidig sikre at SFU og de andre tilknyttede registrene får felles tilgang til slike oppdateringer, anbefaler vi at det også vurderes å ta i bruk IKT verktøy som gir alle de tilknyttede registrene raskere meldingsutveksling og bedre gjensidig oppdatering av grunddataopplysninger om denne gruppen registreringspliktige næringsdrivende.

#### **Om ansettelse av noen skal utløse rapporteringsplikt etter ligningsloven § 6-10.**

Næringsdrivende skal forholde seg til to regelsett når det gjelder rapportering av opplysninger om egne ansatte, henholdsvis opplysninger om arbeidsgiver/arbeidstager i tilknytning til utførelse av oppdrag til SFU og opplysninger om arbeidsgiver/arbeidstager til NAV AA-registeret etter § 25-1 i folketryktdloven. I tillegg skal næringsdrivende med ansatte levere lønns- og trekkoppgaver til Skatteetaten for hvert enkelt arbeidsforhold, hvert år. SFU, Skatteetaten for øvrig og NAV AA-registeret har trolig felles interesse i å koordinere oppdatering av grunddataopplysninger om skatteytterne, arbeidstagerne og arbeidsgiverne, enten det gjelder virksomhet og lønnsinntekter knyttet til oppdrag eller til ordinær virksomhet i Norge. Dette for å kunne foreta nødvendige beregninger av skatt, merverdiavgift, arbeidsgiveravgift, trygdeavgift, med mer. Trolig vil alle tre etater få bedre sin datakvalitet ved at oppgavepliktene samordnes bedre når det gjelder å fange opp endringer i grunddataopplysninger.

Manglende etterlevelse av meldeplikten til SFU etter ligningslovens § 6-10 henger tro og sammen med at noen av de meldepliktige kan ha vansker med å avgjøre når meldeplikten inntreffer og hvilke opplysninger om hvilke enheter og ansatte som skal meldes. Det skal også være vansker med å få oppdragstakere til å melde sluttmelding til SFU når et oppdrag er sluttført. I høringen til ny forskrift til AA-registeret i 2006 framgikk det at noen næringsdrivende i en del tilfeller rapporterte samme opplysninger til SFU og til NAV AA-registeret. Det ble foreslått å gi rapporteringsplikten om arbeidstagere på oppdragsbasis etter ligningslovens § 6-10 forrang fremfor arbeidsgiveres meldeplikt til NAV AA-registeret.

Spørsmålet er om meldepliktige arbeidsgivere lettere kan overholde rapporteringsplikten etter et slikt skille. Departementet finner på side 13 i høringsnotatet ikke grunnlag for å gå inn for et forslaget der arbeidsgivere kun pålegges å rapportere opplysninger om sine arbeidstagere til AA-registeret. Forslaget vil medføre at oppdragsgiver(e) får ansvaret med å rapportere opplysninger om selve oppdraget og hvilke oppdragstakere som er engasjert. Begrunnelsen for at departementet ikke går inn for forslaget er hensynet til effektiv skattekontroll. Oppgaveregisteret ber om at departementet vurderer dette punktet på nytt med å se på fordelene med for eksempel å tilby felles meldeskjema for SFU og NAV AA-registeret når det gjelder opplysninger om arbeidstagere. Trolig vil økt oppdatering av opplysninger gi SFU bedre grunnlag for skattekontroll. For øvrig henviser vi til SSBs høringssvar og deres beskrivelse av faktorer som fører til høy datakvalitet og høy etterlevelse av oppgaveplikter.

#### **Utvidelse av oppgaveplikten – utvidelse av hvilke opplysninger som etterspørres.**

Vi mener det er viktig å høyne kvaliteten på grunndata om næringsdrivende enheter i alle tilknyttede registre. Vi støtter derfor utvidelsen av hvilke opplysninger oppdragsgiver skal rapportere. Men det er en underforutsetning om at meldepliktig oppgavegiver får anledning til å benytte forhåndsutfylte elektroniske skjema som gir lav oppgavebyrde. For eksempel at det hentes grunndata opplysninger knyttet til enhetens organisasjonsnummer inn i elektroniske meldeskjema fra enhetens regnskapssystem og lønn- og personalsystem.

Vi anbefaler også at det legges bedre til rette for at foretak uten norsk organisasjonsnummer og personer uten D-nummer raskere og enklere kan søke om å få tildelt identifikatornummer. Trolig vil oppdatering av registreringspliktige opplysninger bedres dersom utenlandske enheter får tilbud om å benytte elektroniske meldeskjema tilrettelagt på språk fra de land med flest foretak i Norge. Det er også viktig at slike elektroniske meldeskjema legges til rette for å benytte allerede innrapporterte opplysninger, såkalt gjenbruk av grunndata. Trolig vil slike ordninger også lette meldingsmottaket for skattemyndighetene.

Vi ber også om at det kan vurderes at man i oppsummeringen av denne høringssaken også ser på mulighetene for at skattemyndighetene kan få bedret sin oppgavekvalitet ved å samordne informasjonsinnhentning og kontroll med andre tilsynsetater som har oppgaver knyttet opp mot arbeidsgivere og utenlandske ansatte som UDI, Arbeidstilsynet og Petroleumsstilsynet. Vi er kjent med at det er et arbeide på gang i Skatteetaten for å etablere et servicesenter for utlendinger. Dette er et utmerket tiltak som trolig vil bidra til at flere foretak som er oppdragstakere og arbeidsgivere, blir riktig registrert med organisasjonsnummer og nødvendige opplysninger hos SFU, Ennetsregisteret med tilknyttede registre.

#### **Sanksjonsregler**

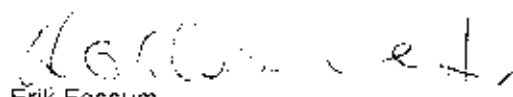
Til forslaget om nye sanksjonsregler har vi ingen kommentar.

Oppgaveregisteret ber om å bli involvert i prosessen når høringssaken skal oppsummeres. Dette for å bidra til at næringsdrivende med meldeplikt får så enkle og praktiske melderutiner som mulig, samtidig som skattemyndighetene får riktige opplysninger om skatteyttere. Opplysninger om oppdrag, arbeidsgiver og arbeidstaker er også av stor viktighet for flere tilsynsetater. Ved å søke å redusere næringsdrivendes samlede oppgavebyrde gjennom samordning av meldeskjema og gjennom utveksling av offentlige opplysninger om registreringsenheter vil trolig datakvaliteten hos alle tilsynsetatene på dette området økes kraftig.

Til sist ønsker vi å minne oppgaveforvalter Skattedirektoratet på at det skal sendes melding til Oppgaveregisteret ved endringer i eksisterende oppgaveplikter, jf § 4, første ledd i Lov om Oppgaveregisteret. Vi bidrar gjerne med informasjon om meldeskjema og utfylling, dersom det er ønskelig.

Med hilsen

**BRØNNØYSUNDREGISTRENE**



Erik Fossum  
direktør

  
for Håkon Olderbakk  
avdelingsdirektør

Saksbehandler: Elisabeth Hofstad 75 00 79 53