



NTL - Skatt

Største fagforening for tilsatte i Skatteetaten

NTL/landsforening 3, Skatt
v/ Mona Berg Moen
Sør-Trøndelag fylkesskattekontor
7004 Trondheim

Internett: www.ntlskatt.no
E-post: mona-berg.moen@skatteetaten.no
Tlf: 73 88 20 88

Deres ref: 04/1216 SL HLY/rla

Vår ref

Dato: 07.05.07

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Høringskommentar – Rapportering av utenlandske oppdrags- og arbeidstakere – forslag til endring av ligningsloven § 6-10 nr. 1 til 3 med tilhørende sanksjonsregler og av merverdiavgiftsloven § 49 a.

Vi viser til Deres brev av 06.03.07 hvor departementet ber om merknader til ovennevnte høring.

I rapporten til gruppen nedsatt av Finansdepartementet og i selve høringsnotatet fra Finansdepartementet, er det drøftet en rekke forhold ved det nåværende regelverket uten at det er foreslått endringer. Vi har ikke kommentert disse drøftingene, men støtter konklusjonene som innebærer en videreføring av dagens regelverk. Dette gjelder bant annet at det fortsatt skal være rapporteringsplikt nedover i hele kontraktskjeden.

Vi har følgende kommentarer til de foreslåtte lovendringene:

Oppdrag på kontinentalsokkelen

Arbeidsgruppen nedsatt av Finansdepartementet har foreslått en begrensning av rapporteringsplikten på kontinentalsokkelen. I sin rapport har gruppen foreslått at oppdrag gitt til personer eller selskaper hjemmehørende i Norge ikke lenger skal rapporteres. I lovutkastet fra Finansdepartementet er dette ikke fulgt opp. Ut fra det foreliggende lovforslaget, skal oppdrag gitt til norske personer eller selskaper hjemmehørende i Norge fortsatt rapporteres. Vi kan ikke se at det foreligger behov for å opprettholde rapporteringsplikten for norske selskaper på kontinentalsokkelen. Med utgangspunkt i den foreslåtte lovteksten, foreslår vi derfor at "i riket" strykes fra § 6-10 nr 4. Dersom "i riket" strykes, vil det være et generelt unntak for rapportering av norske selskaper både på land og på kontinentalsokkelen.

NTL-Skatt

Leder:	Stein Thorvaldsen, Skien lk	tlf: 95 18 93 75	E-post	stein.thorvaldsen@skatteetaten.no
Nestleder:	Bente N. Holt, Skien lk	tlf: 35 58 81 86	E-post	bente.holt@skatteetaten.no
Kasserer:	Astrid Lundanes, Hedmark fsk	tlf: 62 54 51 42	E-post	astrid.lundanes@skatteetaten.no
Sekretær:	Erling Broen, Hjemmekontor,	tlf: 92 68 35 56	E-post	ntlskatt@online.no

Sekretariat i Folkets Hus, Youngsgata 11, rom 504, 0181 OSLO

tlf: 22 20 05 15 fax: 22 20 11 08

Oppdrag utført på sted utenfor oppdragsgivers kontroll

Arbeidsgruppen nedsatt av Finansdepartementet har i sin rapport foreslått at det bare skal foreligge rapporteringsplikt på oppdrag og underoppdrag som utføres på sted under oppdragsgivers kontroll. I høringsnotatet fra Finansdepartementet er det konkludert med at dette er et altfor vidtgående unntak fra rapporteringsplikten.

NTL-Skatt er enig i Finansdepartementets konklusjonen om å videreføre dagens regler for bygge- og anleggsbransjen. Erfaringer fra bygge- og anleggsbransjen viser at det først og fremst er her problemet med manglende rapportering, svart arbeid og skatteunndragelser er størst. Det er derfor viktig å opprettholde en streng praksis for rapportering innenfor denne bransjen.

Unntak for rapporteringsplikt for arbeidstakere bosatt i Norge de tre siste årene og er ansatt hos person bosatt i Norge eller selskap hjemmehørende i Norge

I arbeidsgruppens rapport er det foreslått et generelt unntak for rapporteringsplikt for utenlandske statsborgere ansatt hos person bosatt i Norge eller selskap hjemmehørende i Norge. Finansdepartementet har i sitt høringsnotat og lovforslag gått inn for at det innføres et unntak for egne ansatte som har vært skattemessig bosatt i Norge de siste tre årene.

I teorien skulle ikke behovet for å opprettholde rapporteringsplikten for ansatte i norskregistrerte selskaper være særlig stort. Denne gruppen av skattytere vil i all hovedsak følge de alminnelige reglene som gjelder for norske statsborgere når det gjelder lønnsinnberetning og ligning. De vil ha et skattekort utskrevet av det lokale ligningskontoret og bli lignet lokalt. I praksis har det imidlertid vist seg at utlendinger registrerer norske selskap, ansetter utenlandsk arbeidskraft, driver helsvart en periode for så å forsvinne. Dette har til tider vært et stort problem, særlig innen bygge- og anleggsbransjen i Oslo-området. Ved å opprettholde rapporteringsplikten på egne ansatte en periode og at denne rapporteringsplikten også vil gjelde oppdragsgivere videre opp i kontraktskjeden, vil dette etter vårt syn bidra til større sannsynlighet for at de fanges opp av skattesystemet.

Selv om rapporteringsplikten for egne utenlandske ansatte vil bli noe begrenset i forhold til dagens regler, vil forslaget til lovtekst sannsynligvis fange opp flesteparten av utendingene som er ansatt i useriøse selskaper. På bakgrunn av dette støtter NTL-Skatt Finansdepartementets forslag om å unnta arbeidstakere fra rapporteringsplikten dersom de har vært skattemessig bosatt i Norge de tre siste årene.

Beløpsgrense for rapporteringsplikt

Av høringsnotatet fremgår det at Finansdepartementet vil foreslå at det settes en nedre grense på 5 000 kroner for rapporteringspliktige oppdrag. Vi er enige i at det innføres en beløpsgrense slik at en unngår rapportering av bagatellmessige beløp. Vi har ingen innvendinger til at denne grensen settes til 10 000 kroner som er i samsvar med forslaget til arbeidsgruppen.

Generell rapporteringsplikt av utenlandske ansatte i norske selskaper og forholdet til AA-registeret

I høringsnotatet har Finansdepartementet foreslått å videreføre gjeldende regelverk for utenlandske ansatte som ikke arbeider på oppdrag. Dette innebærer at denne gruppen heller ikke skal rapporteres etter de foreslåtte endringene i ligningsloven § 6-10.

Vi er enige i at rapporteringsplikten av egne ansatte i norske selskaper rent systematisk passer bedre i AA-registeret enn rapporteringsplikt etter ligningsloven § 6-10. Vi mener at det er viktig at AA-registeret er et komplett register over alle ansatte - også utenlandske ansatte. Vi har derfor ingen innvendinger mot at dagens regler videreføres når det gjelder utenlandske arbeidstakere som ikke er tilknyttet oppdrag.

Lovteknisk revisjon av rapporteringsplikten

Vi er enige i at omfanget og begrensningene av rapporteringsplikten i størst mulig grad bør fremgå av selve lovteksten.



Når det gjelder hvor opplysningene skal gis, er det i lovteksten bare sagt at disse skal gis til skattekontoret. Dette innebærer at opplysningene kan gis til hvilket som helst skattekontor i landet. I og med at vi nå vet at Sentralskattekontoret for utenlandssaker blir en del av skattekontoret i Stavanger og at det er denne landsdekkende enheten som fortsatt skal behandle disse sakene, bør det i lovteksten stå: "... skal ukrevet gi skattekontoret i Stavanger følgende opplysninger".

Endringer i reglene om overtredelse av rapporteringsplikten

NTL-Skatt støtter forslaget om endring av ligningsloven § 10-7 nr. 1 første punktum. Vi mener at denne endringen kan medvirke til ansvar i langt større grad enn i dag kan gjøres gjeldende mot oppdragsgiver og at dette kan bidra til økt rapportering, mindre svart arbeid og dermed etterlevelse av regelverket.

Opphevelse av merverdiavgiftsloven § 49 a

Etter vår mening er det unødvendig å opprettholde rapporteringsplikten etter merverdiavgiftsloven § 49 a når rapporteringsplikten etter ligningsloven § 6-10 fullt ut dekker behovet for opplysninger. Vi støtter derfor Finansdepartementets forslag om å oppheve denne paragrafen.

Forskrift om oppdragsgivers og oppdragstakers opplysningsplikt til ligningskontoret for Svalbard

Vi har ingen merknader til den foreslåtte forskriften.

Med hilsen
For NTL-Skatt

Mona Berg Moen
leder av kontrollfaglig utvalg