



Finansdepartementet
Hallvard Rue
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.: 2007/1236
STAB-ØIS KJSU 637.3

Dato: 03.01.2008

Høring - forslag om utvidelse av rederiskatteordningen til å omfatte strategisk og kommersiell ledelse samt annen virksomhet med tilknytning til sjøtransport

Konkurransetilsynet viser til høringsbrev av 22.11.2007, der det bes om høringsmerknader til forslag til forskrift om utvidelse av rederiskatteordningen til å omfatte strategisk og kommersiell ledelse mv.

Bakgrunnen for forslaget er at Finansdepartementet i Ot.prp. nr. 1 (2007-2008) la frem forslag til en ny rederiskatteordning med endelig skattefritak for skipsfartsinntekter etter europeisk modell, herunder at departementet ble gitt hjemmel til å bestemme i forskrift at selskap innenfor den norske rederiskatteordningen i tillegg til drift og utleie av skip også kunne drive nært tilknyttet virksomhet, så som strategisk og kommersiell ledelse.

Én av Konkurransetilsynets oppgaver er å påpeke konkurranseregulerende eller –vridende virkninger av offentlige tiltak, eventuelt ved å fremme forslag med sikte på å styrke konkurransen og lette adgangen for nye konkurrenter.

Konkurransetilsynet har tidligere avgitt høringsuttalelse til NOU 2006:4 Rederiskatteutvalget, der utvalgets flertall foreslår at skattefavoriseringen av rederinæringen avvikles, mens mindretallet konkluderer med at det mest hensiktsmessige er en norsk rederiskatteordning på linje med øvrige europeiske land.

I denne høringsuttalelsen¹ ble det på generelt grunnlag pekt på det uheldige i å introdusere støtte eller andre tiltak som innebærer forskjellsbehandling av bedrifter eller næringer.

Konkurransen er et viktig virkemiddel for å oppnå effektiv bruk av samfunnets ressurser. Bedrifter og næringer konkurrerer mot hverandre om tilgang på kapital og arbeidskraft.

Endelig skattefritak for skipsfartsinntekter etter europeisk modell kan betraktes som en respons på global *skattekonkurransen* for denne næringen. Konkurransetilsynet er av den oppfatning at å være konkurransedyktig i denne øvelsen ikke bidrar til målsettingen om en effektiv bruk av samfunnets ressurser.

Det å beskatte norsk utenriks sjøfart på linje med alle andre norske næringer vil riktig nok føre til en konkurranseulempe for denne næringen sammenlignet med konkurrenter lokalisert i land som har gitt skattefritak. Det er imidlertid betydelig usikkerhet knyttet til hvor stor denne ulempen i realiteten er, gitt at næringen ved etablering og drift fra Norge også drar nytte av en rekke goder

¹ Konkurransetilsynets høringsuttalelse av 29.05.2006.



finansiert av fellesskapet, bl.a. sosiale velferdsgoder, en velfungerende infrastruktur så vel som stor grad av politisk sikkerhet.

Videre overser skattekonkurranseresonnementet det faktum at det parallelt foregår *konkurranse om knappe ressurser*. Sentrale myndigheter har ofte ikke like gode forutsetninger som markedsaktørene til å fastslå hvilke bedrifter og næringer som vil ha forutsetninger for å utnytte ressursene best mulig i årene fremover. Så lenge det ikke er grunn til å tro at en krone i overskudd i denne næringen er vesentlig mer verdt i denne næringen enn i andre mindre mobile næringer, vil støtte eller andre tiltak som innebærer forskjellsbehandling av enkeltbedrifter og – næringer, kunne innebære at investeringer og arbeidskraft kanaliseres til bedrifter og næringer som i utgangspunktet er mindre lønnsomme og derfor mindre produktive fra et samfunnsøkonomisk synspunkt.

Konkurransemessig er det slik at enhver skattefavourisering av en type næring gir denne næringen et konkurransemessig fortrinn i å skaffe seg ressurser. Dermed blir det for eksempel vanskeligere for et høyfjellshotell å skaffe rengjøringspersonale når skipsfarten kan overby pga. gunstige skatteregler. Skattefavourisering av én næring er med andre ord diskriminering av andre næringer.

I en tid hvor arbeidskraft er en spesielt knapp ressurs vil disse argumentene være særlig tungtveiende.

Disse prinsipielle innvendingene forsterkes ytterligere ved at skattefritak for en næring vil føre til en rekke *avgrensingsproblemer*. Det foreliggende utkast til forskrifter er et uttrykk for dette, ved at virksomhet som er ”nært knyttet” til den skattefritatte kjernevirksomheten også gis skattefritak. Konkurransetilsynet erkjenner selvsagt at dersom en næring skal undergis en spesiell skattemessig behandling, må den også inngjerdes. Konkurransetilsynet har også merket seg at det i andre europeiske land i ulik grad er åpnet for at andre typer virksomhet med nær tilknytning til kjernevirksomheten kan være omfattet av skattefavouriseringen.

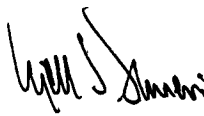
Konkurransetilsynet vil imidlertid peke på at det er svært vanskelig, om enn ikke umulig, å foreta en fullstendig skattemessig inngjerding som ikke påvirker eller vrir tilpasningen på en eller annen måte. Konkurransetilsynet går ut fra at Finansdepartementet er vel kjent med disse problemstillingene fra Petroleumssektoren og petroleumsbeskatningen. I tillegg til avgrensingsproblemene og uheldige vridningseffekter peker all erfaring mot at denne type skattemessig inngjerding fører til betydelig ressursbruk hos skattemyndigheter og aktører innenfor og utenfor næringen.

Det bør etter Konkurransetilsynets oppfatning arbeides i ulike internasjonale fora med sikte på å eliminere skattekonkurranse og sikre at rederinæringen underlegges samme beskatning som ordinær landbasert virksomhet. Slik kan det på sikt etableres rammevilkår som i større grad sikrer like konkurransevilkår i kampen om knappe ressurser, noe som også bidrar til effektiv bruk av de samme ressursene.

Ut over dette har Konkurransetilsynet ingen merknader.

Med hilsen


Tommy Staahl Gabrielsen (e.f.)
sjefsøkonom


Kjell Jostein Sunnevåg
seniorrådgiver

Kopi til:

Fornyings- og administrasjonsdepartementet Postboks 8004 0030 Oslo

Mottakere:

Finansdepartementet

Postboks 8008 Dep 0030 Oslo