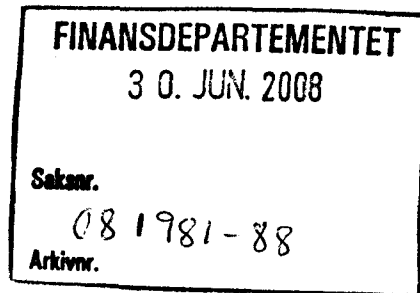




DET KONGELIGE FORNYINGS-
OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENT

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO



Deres referanse
08/981 SL FML/rla

Vår referanse
200800986-/AKH

Dato
26. juni 2008

Høring – NOU 2008: 7 Kulturmomsutvalget

Vi viser til Finansdepartementets brev av 2. april 2008 med høringsnotat vedrørende utvidelse av merverdiavgiftsgrunnlaget for kultur- og idrettsområdet.

I høringsnotatet anbefaler høringsutvalget en breddemodell for utvidelse av merverdiavgiftsgrunnlaget der man opphever sentrale merverdiavgiftsunntak på kultur- og idrettsområdet. Dette vil være unntaket for adgangsbilletter til kultur- og idrettsarrangementer og unntaket for rett til å utøve idrettsaktivitet. Opphevelsen av disse unntakene innebærer at det skal legges utgående merverdiavgift på omsetningen av slike tjenester. Samtidig vil virksomhetene som omsetter disse tjenestene få fullt fradrag for inngående merverdiavgift til denne virksomheten.

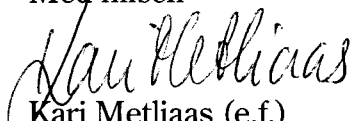
For å skjerme frivillig virksomhet mot konsekvensene av en eventuell utvidelse av avgiftsgrunnlaget som breddemodellen innebærer, anbefaler utvalget en forhøyelse av den særskilte registreringsgrensen for veldedige og allmennyttige organisasjoner fra dagens 140 000 kr til 300 000 kr. Utvalget foreslår også at det etableres en frivillig registreringsordning for de organisasjonene som etter utvalgets modell vil få en avgiftspliktig omsetning mellom 140 000 og 300 000 kr.

Konkurransetilsynet har uttalt seg om forslaget i brev av 19. juni 2008, som er sendt direkte til Finansdepartementet. Tilsynet støtter de vurderingene som utvalget har gjort vedrørende ivaretagelsen av hensynet til konkurransenøytralitet ved en eventuell innføring av de ovennevnte reguleringene. Tilsynet har for øvrig ingen merknader til høringsnotatet.

Breddemodellen behandles særskilt i forhold til EØS-avtalens regler om offentlig støtte i kapittel 16 i utvalgets utredning. Som det fremgår på side 193, kan breddemodellen ha enkelte problematiske sider til statsstøtteregelverket. Skulle sider av breddemodellen vise seg å utgjøre offentlig støtte iht. EØS-avtalen art. 61 (1), gjelder som hovedregel et iverksettelsesforbud inntil EFTAs overvåkningsorgan (ESA) har godkjent tiltaket.

Brudd på iverksettelsesforbudet kan i ytterste konsekvens medføre at ESA fremsetter krav om tilbakebetaling av ulovlig utbetalt støtte. Det er derfor viktig å avklare de statsstøtterettslige spørsmålene i god tid før endringene skal tre i kraft. En tidlig vurdering av de statsstøtterettslige spørsmålene vil også muliggjøre en best mulig utnyttelse av handlingsrommet som ligger i statsstøtteregelverket, hvis det skulle vise seg nødvendig for å foreta de ønskede endringer i merverdiavgiftlovgivningen. Vi slutter oss derfor til utvalgets anbefaling om å gjøre en grundigere vurdering av de aktuelle forslagenes robusthet overfor EØS-avtalens regler om offentlig støtte ved oppfølgingen av utvalgets utredning.

Med hilsen


Kari Metliaas (e.f.)
avdelingsdirektør


Anne Kristine Hage
rådgiver