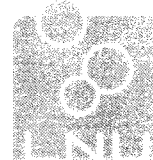
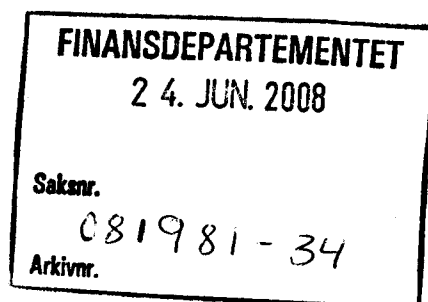


Finansdepartementet
Pb. 8008 Dep.
0030 Oslo



28.06.2008

Vår ref: 466/ JL
Deres ref:

Kommentarer til NOU 2008:7 Kulturmomsutvalget

Landsrådet for Norges barne- og ungdomsorganisasjoner (LNU) representerer 76 barne- og ungdomsorganisasjoner, som til sammen organiserer mer enn 500 000 barn og unge. Organisasjonene omfatter alt fra politiske organisasjoner til korps, speider og livssynsbaserte organisasjoner.

Forenkling og utvidelse av momskompensasjonsordningen

Kulturmomsutvalget foreslår at dagens tjenestemomskompensasjonsordning for de frivillige organisasjonene forenkles og utvides ved at ordningen skal omfatte all vare- og tjenestemoms. Dagens tjenestemomskompensasjonsordning omfatter bare den tjenestemomsen som ble innført i juli 2001, og lager et kunstig skille mellom momsutgifter organisasjonene kan få kompensert og ikke. Det er ingen grunn til at organisasjonene ikke skal få kompensert momsutgifter til nødvendig utstyr som musikkinstrumenter eller turutstyr, mens de får kompensert momsutgifter til flybilletter innenlands. Å inkludere alle momsutgifter i ordningen vil føre til en likebehandling mellom organisasjoner som av ulike grunner har mer utgifter til varemoms enn tjenestemoms og omvendt.

Det er svært viktig at organisasjonene fremdeles kan søke om momskompensasjon gjennom sjablonmodellen. Det er den eneste gode måten å sikre at breddefrivilligheten med sine mange små lokallag også skal kunne få kompensert momsutgifter. Hvis det blir slik at alle organisasjoner må sende inn reviderte momsregnskap for å få refusjon vil det bare bli en ordning for store, sentraliserte og allerede pengesterke organisasjoner. Sjablonmodellen bør være tilgjengelig for åpne, medlemsbaserte og demokratiske organisasjoner. De partipolitiske ungdomsorganisasjonene oppfyller disse kriteriene, og er frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner på lik linje med for eksempel Natur og Ungdom eller Europeisk Ungdom, og bør derfor også kunne bli omfattet av denne ordningen. Sjablonmodellen fungerer godt i dag, og LNU mener derfor det er svært viktig at den blir opprettholdt.

Samtidig er det i dag en utfordring at momskompensasjonsordningen og størrelsen på denne ikke er sikret fra år til år, og derfor er vanskelig å budsjettere med for organisasjonene. For å sikre større stabilitet og forutsigbarhet er det ønskelig at organisasjonene blir garantert en slik kompensasjon over lengre tid.

Utvidelse av merverdiavgiftsgrunnlaget på kultur- og idrettsområdet

Kulturmomsutvalget foreslår å utvide merverdiavgiftsgrunnlaget på kultur- og idrettsområdet ved å innføre 8 % moms på billetter til kultur- og idrettsarrangementer og på retten til å drive idrett (ikke medlemskontingent) med motsvarende rett til å trekke fra 25 % moms på alle innkjøp.

Den foreslåtte endringen vil først og fremst være positiv for store og tunge aktører innen kultur- og idrettsfeltet som museer og kommersielle virksomheter. Disse vil ofte kunne få betydelig mer penger i momsrefusjon fra staten enn de betaler inn som følge av innføringen

av moms på billetter og på retten til å drive idrett. Men tiltaket vil ikke ha noen effekt på breddefrivilligheten, som sjelden vil komme inn under denne ordningen. De aktivitetsbaserte frivillige organisasjonene vil dermed fremdeles måtte betale all moms, med unntak av det de får refusert av tjenestemomsen som ble innført i 2001. Dette fører til en skjevhet i hvor mye ulike aktører må betale i moms, der store kultur- og idrettsaktører får mye gunstigere ordninger enn breddefrivilligheten. For å jevne ut dette er det viktig at momskompensasjonsordningen for frivillige organisasjoner gjøres best mulig.

Samtidig er det svært viktig at de frivillige organisasjonenes medlemsarrangementer, som sommerleire, ikke blir omdefinert til kulturtiltak. Slike interne arrangementer baserer seg på frivillig innsats som muliggjør lave deltakeravgifter for medlemmene. Å inkludere slike medlemsarrangementer i momssystemet vil være urimelig og føre til store ekstrabelastninger både økonomisk og administrativt for barne- og ungdomsorganisasjonene.

Skjermingsregelen

For å skjerme små frivillige organisasjoner mot stor arbeidsbyrde knyttet til registrering i momsmanntallet foreslår Kulturmomsutvalget å innføre frivillig momsregistrering for frivillige organisasjoner som har momspiktig omsetning på mellom 140 000 og 300 000 kroner, mens organisasjoner som har momspiktig omsetning på over 300 000 kroner blir momspiktige.

Det må være så enkelt som mulig å være frivillig. Innføringen av bilettmoms og moms på rett til å drive idrett, vil føre til at flere organisasjoner må registrere seg i momsmanntallet og sende inn momsregnskap. Dette er komplisert og medfører også stort ansvar for frivillige tillitsvalgte og ledere i organisasjonene. For å opprettholde og videreutvikle en mangfoldig og stor frivillig sektor til beste for samfunnet og den enkelte som deltar, er det avgjørende at det er så enkelt som mulig å være frivillig. Derfor vil LNU understreke behovet for den foreslåtte skjermingsregelen i forbindelse med en utvidelse av merverdiftsgrunnlaget på kultur og idrettsfeltet. For å sikre at beløpsgrensen skal ha effekt over tid er det viktig at den reguleres i takt med konsumprisindeksen, som kulturmomsutvalget foreslår.

Statens provenytab og muligheter for inndekning

Kulturmomsutvalget har beregnet provenytabet som følge av den foreslåtte utvidelsen av merverdiavgiftsgrunnlaget på idretts og kulturfeltet til 640 millioner kroner. De frivillige organisasjonene står antagelig for en forholdsvis liten del av dette. Kulturmomsutvalget peker på ulike muligheter for å dekke inn dette provenytabet, blant annet ved å kutte i statlige støtteordninger til frivillige organisasjoner eller i overføringene fra Norsk Tipping

LNU mener dette er helt uakseptabelt. Slike kutt vil ramme mange organisasjoner som ikke har billettinntekter, og føre til kutt i aktivitetene til de frivillige organisasjonene. Statens momsinntekter øker jevnt, og provenytabet må kunne dekkes gjennom den generelle veksten i momsinntekter.

Vennlig hilsen

Landsrådet for Norges
barne- og ungdomsorganisasjoner (LNU)

Bjarne Dæhli
Leder


Trond Enger
Generalsekretær