



Fylkesmannen i Hordaland

Saksbehandler, innvalgstelefon
Håvard Rød, 55 57 21 43

Vår dato
21 NOV. 2008
Deres dato
20.10.2008

Vår referanse
2008/11334 331.5
Deres referanse

Det Kongelige Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

| | |
|---------------------|----------------|
| FINANSDEPARTEMENTET | |
| 24. NOV. 2008 | |
| Saksnr. | 04 2176 - 25 |
| Arktvnr. | / |

Forslag om grense for utskriving av eiendomsskatt i sjøområdet

Vi viser til brev fra departementet av 20.10.d.å.

Departementet foreslår at grensen for kommunene sin adgang til å skrive ut eiendomsskatt i sjøområdet trekkes ved grunnlinjene. Grensen for å skrive ut eiendomsskatt i sjøområdet er uavklart. Praksisen for hvor langt ut i sjøområdet eiendomsskatten blir utskrevet kan variere mellom kommunene, og dette bidrar bl.a. til en usikkerhet for næringslivet.

I høringsutkastet er det vist til to alternativ til å bruke grunnlinjene som yttergrense for eiendomsskatt ; territorialgrensen og grensen ved marbakken. Det er vist til at et skatteobjekt som ligger i territorialfarvannet utenfor grunnlinjene har liten kommunal tilknytning. Å bruke territorialgrensen kan også i noen tilfeller gjøre det vanskelig å avgjøre hvilken kommune som er skattekreditor. Alternativet med å bruke marbakken vil føre til at grensen går for tett land slik at avgrensingsproblemene vil øke, og anlegg & installasjoner med nær tilknytning til kommunen vil ikke kunne ilegges skatt.

De vurderingene som er gjort i forslaget taler for å velge grunnlinjene som grense for utskriving av eiendomsskatt i sjøområdet. Vi mener likevel at de økonomiske konsekvensene for kommunene bør vurderes nærmere. Kystkommuner har opplyst at de vil få relativt store inntektstap som følge av den foreslåtte omleggingen.

Innføring av grense blir foreslått iverksatt allerede fra og med 2009 slik at de aktuelle kommunene har kort tid til å tilpasse seg et lavere inntektsnivå. Det er normalt at kommunene får tilpasse seg et lavere inntektsnivå i en overgangsperiode over flere år.

I høringsutkastet er det vist til at det største inntektstapet for kommunene vil skyldes redusert eiendomsskatt fra petroleumsvirksomheten. Dette vil være knyttet til rørledninger m.m. som ligger utenfor de foreslåtte grenselinjene. Det er vist til at dette i stor grad motvirkes av innsparing og økte skatteinntekter for staten, både ved at en stor del av nåværende eiendomsskatt på rørledninger i petroleumsvirksomheten blir direkte belastet staten og indirekte ved at selskapene får fradrag for eiendomsskatt i grunnlaget for skatt i petroleumsskattesystemet.

På denne bakgrunn er det vist til at det samlede inntektstapet for stat og kommune sett under ett er ubetydelig. Etter vår vurdering må vi skille mellom staten og kommunene når vi skal

vurdere de økonomiske konsekvensene av forslaget. De kommunene som taper økonomisk på omlegging, vil ikke ha noen direkte gevinst av at staten får lavere eiendomsskatteutgifter og at staten får økte skatteinntekter fra selskap.

I Ot.prp. nr. 1 (2008 - 2009) er det foreslått at kommunene skal ha adgang til å skrive ut kommunal eiendomsskatt på frittflytende oppdrettsanlegg i sjø. I forslaget om ny grense for utskrivning av eiendomsskatt i sjø er det vist til at inntektsvirkningene for kommunene av forslaget må ses i sammenheng med de økte inntektsmulighetene som adgangen til å innføre eiendomsskatt på flytende oppdrettsanlegg vil medføre.

Det er likevel usikkert hvor stort inntekspotensial som er knyttet til eiendomsskatt på frittflytende oppdrettsanlegg. Beregninger foretatt av kommuner med oppdrettsanlegg tyder på at dette inntekspotensialet er relativt lite. Dessuten kan arbeidet med taksering bli vanskelig og kostnadskrevende.

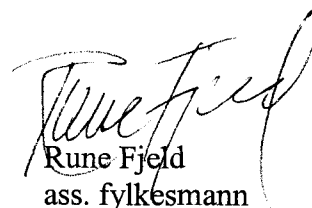
Merinntekten for kommunene av eiendomsskatt på frittflytende oppdrettsanlegg kan på denne bakgrunn bli lav sammenlignet med tapet av ny yttergrense for utskrivning av eiendomsskatt i sjø. Det vil heller ikke nødvendigvis være de samme kystkommunene som er berørt av både ny eiendomsskatt på oppdrettsanlegg og bortfall av eiendomsskatt på rørledninger m.m. utenfor grunnlinjene.

Vi er positiv til det prinsipielle ved å fastsette en grense for hvor langt ut i sjøområdet kommunene kan ilegge eiendomsskatt da dette vil bidra til større forutsigbarhet for skattytere og sikre at skatteobjektet har en kommunal tilknytning. Vi mener likevel forslaget kan ha negative økonomiske konsekvenser for enkeltkommuner som bør bli vurdert nærmere før innføring av en slik grense. En innføring allerede fra 2009 kan gi aktuelle kommuner for kort tid til å tilpasse seg et lavere inntektsnivå.

Forslaget bør ikke iverksettes før det foreligger mer informasjon om de økonomiske virkningene for kystkommunene. Dersom inntektstapet for enkeltkommuner er relativt stort, bør det være en overgangsperiode slik at kommunene kan tilpasse seg lavere inntekter over flere år. En egen kompensasjon til de aktuelle kommunene bør også bli vurdert.

Med hilsen


Svein Alsaker


Rune Fjeld
ass. fylkesmann