

FLEKKEFJORD KOMMUNE

Saksfremlegg

Saksbehandler:

Nina Nissestad

Arkivsaksnr: 08/1578

Arkiv: 232

SAKSGANG

Styre, utvalg, komite m.m.	Møtedato	Saksnr.	Saksbehandler
Formannskapet	19.11.2008	219/08	NNI

Høring: Forslag om grense for utskriving av eiendomsskatt i sjøområdet

Saksdokumenter:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
1	I	20.10.2008	Det kongelige finansdepartementet	Høring - forslag om grense for utskriving av eiendomsskatt i sjøområdet
3	I	07.11.2008	Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon	Høring - forslag om grense for utskriving av eiendomsskatt i sjøområdet - grense v ed grunnlinjene

FSK-219/08

vedtak:

Ved høring om forslag om grense for utskriving av eiendomsskatt i sjøområdet slutter Flekkefjord kommune seg til Kommunenes Sentralforbund sin høringsuttalelse.

Saksopplysninger:

Finansdepartementet varslet i Ot.prp. nr. 1 (2007-2008) at de ville sende på høring et notat med forslag om at grensen for utskriving av eiendomsskatt i sjøområdet trekkes ved grunnlinjen. Notatet foreligger nå til høring.

Eigendomsskattelova har ingen særlig regulering om hvor langt ut i sjøområdet kommunens adgang til å skrive ut eiendomsskatt strekker seg. Grensen for å skrive ut eiendomsskatt må anses for uavklart etter finansdepartementets vurdering. Det kan generelt vises til en utvikling med økende bruk av sjøområdet. Blant annet har havbruksnæringen økt i omgang, og det er etablert flere vindmølleparker.

Når det gjelder adgangen til å skrive ut eiendomsskatt på flytende oppdrettsanlegg i sjøområdet har finansdepartementet fremmet forslag om dette i Ot.prp. nr. 1 (2008-2009). Stortinget vil ta standpunkt til dette senere i høst.

I henhold til gjeldende rett kan kommunal eiendomsskatt skrives ut på fast eiendom i kommunen. Som fast eiendom anes blant annet bygninger med tilhørende tomt, husløse

tomter, samt anlegg og installasjoner som kan anses som "stedbunden". Dette innebærer at objektet ikke uten videre er flyttbart. Fra og med 2007 ble det innført adgang til å skrive ut eiendomsskatt i hele kommunen.

Finansdepartementet har tidligere lagt til grunn at grensen for utskriving av eiendomsskatt i sjøområdet går ved marbakken eller ved to meters dyp målt ved middels vannstand når det ikke kan påvises noe marbakke. Denne grensen er sammenfallende med grensen for den private eiendomsretten. Når anlegg i sjø kan betraktes som del av anlegg på land gir eiendomsskattelova hjemmel for utskriving av skatt på den delen som befinner seg utenfor marbakken.

Finansdepartementet er av den oppfatning at reglene for eiendomsskatt prinsipielt sett bør være de samme på land og i det sjøområdet som reglene skal gjelde for, blant annet ut fra hensynet til likebehandling av skatteyterne.

Finansdepartementet har vurdert tre alternative grensedragninger for eiendomsbeskatning i sjø:

a) Territorialgrensen

Yttergrensen for norsk territorialfarvann som trekkes 12 nautiske mil fra grunnlinjen.

b) Marbakken

c) Grunnlinjen

Trekkes som en rett linje mellom de ytterste skjær ved lavvann langs kysten, tvers over fjordmunninger

I høringsnotatet drøfter finansdepartementet fordeler og ulemper ved de tre alternativene og konkluderer med at grunnlinjen settes som grense for eignedomsskattelovas virkeområde i sjøområdet, se saksvedlegg. Dette fordi ved å benytte denne grensen kan antall grensetilfeller og konfliktpotensialet reduseres sammenlinket med marbakken og territorialgrensen.

At kommunens område nå blir foreslått til å gjelde ut til grunnlinjen innebærer at kommuner som skriver ut eiendomsskatt i hele kommunen også må skrive ut eiendomsskatt på anlegg og installasjoner i sjøområdet innenfor grunnlinjen. Dersom kommunen bare skriver ut eiendomsskatt på verk og bruk, vil anlegg og installasjoner i sjøområdet falle utenfor utskrivingen, med mindre de i seg selv er verk eller bruk eller evt. ligger i bymessig strøk.

Finansdepartementet foreslår at grensen for den enkelte kommunes utskriving av eiendomsskatt i sjøområdet skal følge fastsatte kommunegrenser.

De mest aktuelle installasjonene i sjøområdet aktuelle for eiendomsskatt vil være rørledninger og andre anlegg i petroleumsvirksomheten, elektrisitets- og kommunikasjonskabler på sjøbunnen, faste vindmølleanlegg, anlegg for bølgekraft mv. Det vil ikke være anledning til å skrive ut eiendomsskatt på installasjoner i sjøområdet som ikke har en fast og varig tilknytning til sjøbunnen. Unntaket vil være oppdrettsanlegg dersom regjeringens forslag i Ot.prp. nr. 1 (2008-2009) blir vedtatt.

Det er opp til den enkelte kommune å avgjøre om det skal utskrives eiendomsskatt og fastsette skattesatsen innenfor gjeldende regleverk. Det er derfor ikke mulig å anslå hvor store inntektsvirkninger forslaget faktisk vil ha for kommunene.

Finansdepartementet slår fast at endringene i eignedomsattelovas § 3 får virkning fra og med skatteåret 2009. Kommuner som ønsker å skrive ut eiendomsskatt på anlegg og installasjoner i sjøområdet må skrive ut eiendomsskatten før 1. mars 2009. I forhold til oppdrettsanlegg har departementet foreslått en frist for utskriving til utgangen av juni 2009.

Det foreslås at det gjøres tilsvarende her slik at skatten må være utskrevet innen utgangen av juni 2009.

Kommunens Sentralforbund (KS) har kommet med et forslag til høringsuttalelse, jfr. vedlagt saksdokumenter. Det er en omfattende uttalelse som griper fatt i flere sider ved høringsnotatet og den forståelse som ligger til grunn for denne. Høringsuttalelsen konkluderer med følgende:

- At høringsforslaget bygger på en uriktig forutsetning om at adgangen til å skrive ut eiendomsskatt i sjøområdet er rettslig usikker
- At høringsforslaget bygger på en uriktig forutsetning om at praksis om utskrivning av eiendomsskatt i sjøen er ueentydig
- At det vil være prinsipielt meget uheldig dersom kommunen kun gis adgang til å skrive ut eiendomsskatt i delere av sitt territorium
- At hensynet til potensielle grensekonflikter mellom kommunene kan ikke begrunne at eiendomsskatteområde innsnevres
- At eiendomsskattens begrunnelser ikke tilsier en avgrensning som foreslått
- At forslaget vil føre til en skattemessig forskjellsbehandling av næringsvirksomhet i sjøen og kan åpne for sattemotiverte disposisjoner
- At forslaget vil føre til en vesentlig svekkelse av kommunens inntektsmuligheter, uten at det motsvares av en styrking av kommuneøkonomien til andre kystkommuner
- At ikrafttreddelsen med virkning fra skatteåret 2009 under enhver omstendighet er for tidlig

Vurdering:

KS har oppfordret kommunene å stille seg bak deres høringsuttalelse. KS sitter på mer kompetanse på spørsmålet enn Flekkefjord kommune. Dersom forslaget blir vedtatt ved lov, vil dette få store økonomiske konsekvenser for kommuner som har faste installasjoner i området mellom grunnlinjen og territorialgrensen. Saken har også betydning for andre kystkommuner som i fremtiden kan komme til å få anlegg og installasjoner i sjøen. Saken reiser for øvrig spørsmål om kommunens myndighet innenfor eget territorium. Ut fra dette finner rådmannen at Flekkefjord kommune i saken gir sin tilslutning til KS sin høringsuttalelse.

Rådmannens forslag til

vedtak:

Ved høring om forslag om grense for utskrivning av eiendomsskatt i sjøområdet slutter Flekkefjord kommune seg til Kommunenes Sentralforbund sin høringsuttalelse.

19.11.2008 Formannskapet

Behandling:

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 7 mot 2 st. (E.A.Skailand og G.M.Saudland).

Ansvar for oppfølging:

Nina Nissestad

Underretning sendes til:

Finansdepartementet