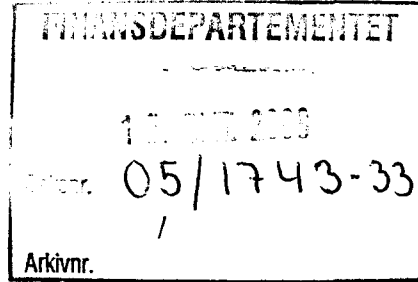




WIKBORG REIN

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo



Wikborg, Rein & Co.
Advokatfirma M.N.A.
International Law Firm

Oslo
Kronprinsesse Märthas pl. 1
PO Box 1513 Vika, NO-0117 Oslo

tel.: +47 22 82 75 00
fax: +47 22 82 75 01
oslo@wr.no
www.wr.no

Foretaksregisteret
NO 947 360 779

Vår ref.: 95007-003 rri
Deres ref.: 05/1743 SL EGj/Tiz
Ansvarlig partner: Torleif P. Dahl

Oslo, 14. oktober 2008

Utteksling av grunndata på personinformasjonsområdet – høringsuttalelse

1 BAKGRUNN

Vi viser til departementets høringsbrev datert 1. juli 2008 vedrørende utveksling av grunndata på personinformasjonsområdet. Høringsfristen er 15. oktober 2008. Norske Kredittopplysningsbyråers Forening (NKF) avgir med dette sin høringsuttalelse.

Det vises også til Finansdepartementets høringsbrev datert 5. november 2003 og NKFs høringsuttalelse i den forbindelse, datert 4. februar 2004, som fortsatt er relevant. Departementet har varslet at også høringsuttalelsene fra 2004 vil bli tatt i betraktning i denne høringsrunden, og våre synspunkter fra forrige høringsbrev er derfor bare i begrenset grad gjentatt her. Kopi av høringsbrevet fra 2004 er vedlagt.

Departementets høringsnotat sammenfatter hovedpunkter fra en rapport avgitt av en arbeidsgruppe i juni 2007 og har særlig fokus på hvilke konsekvenser behandling av opplysninger fra Folkeregisteret har for personvernet og om avveining av de kryssende hensyn.

NKF vil i denne høringsuttalelsen særlig peke på enkelte forhold som er av betydning for kredittopplysningsbransjen, for brukerne av kredittopplysningsbyråenes tjenester, og for de enkeltpersoner som ønsker å inngå avtaler eller foreta andre disposisjoner som medfører at det kan og bør gjøres en kredittvurdering av dem. Når det behandles kredittopplysninger har kredittsøkere, kredittgivere og kredittopplysningsbyråene sammenfallende interesser i at opplysninger er korrekte og oppdaterte.

L_522656_V1 14.10.08 95007-003

Oslo
tel.: +47 22 82 75 00
fax: +47 22 82 75 01
oslo@wr.no

Bergen
tel.: +47 55 21 52 00
fax: +47 55 21 52 01
bergen@wr.no

London
tel.: +44 20 7236 4598
fax: +44 20 7236 4599
london@wr.no

Singapore
tel.: +65 6438 4498
fax: +65 6438 4496
singapore@wr.no

Shanghai
tel.: +86 21 6339 0101
fax: +86 21 6339 0606
shanghai@wr.no

Kobe
tel.: +81 78 272 1777
fax: +81 78 272 1788
kobe@wr.no

2 OM DE ENKELTE FORSLAG

2.1 Nye opplysningstyper og frivillig registrering

Det er foreslått å innføre noen nye opplysningstyper, som det skal være frivillig å registrere, i Folkeregisteret. NKF er skeptisk til frivillig registrering av for eksempel e-postadresse. Årsaken er at opplysninger som det er frivillig å registrere ikke vil være fullstendige (ikke alle vil registrere opplysningene om seg), og brukere av opplysningene kan heller ikke gå ut fra at opplysningene er oppdaterte. Brukspotensialet for opplysningene vil derved være begrenset.

NKF vil likevel støtte muligheten for frivillig å registrere alternativ (sekundær) adresse. Kredittopplysningsbyråene har i dag en rekke tilfeller der enkeltpersoner ber om at gjenparter og forhåndsvarsler fra kredittopplysningsbyråene sendes til en annen adresse enn folkeregistrert adresse, for eksempel en fritidsbolig som benyttes hele sommerhalvåret, eller en hybelleilighet for arbeidstakere som ukependler. Kredittopplysningsbyråene kan i dag ikke etterkomme et slikt ønske fordi henvendelser skal sendes til en adresse som avsenderen kan få verifisert. Slik verifisering skjer i dag vanligvis gjennom Folkeregisteret.

Dersom den enkelte kunne registrere alternative adresser i Folkeregisteret, ville den enkelte selv kunne velge hvor henvendelser skulle sendes, samtidig som kredittopplysningsbyråene, og andre som er pålagt å sende meldinger til den registrerte, kunne få bekreftet opplysningen via Folkeregisteret. Kredittopplysningsbyråene og andre ville i så fall kunne benytte slik alternativ adresse når den registrerte selv har bedt om det.

2.2 Reservasjonsadgangen

I høringsnotatet er det foreslått en noe lempeligere adgang til utlevering av opplysninger fra Folkeregisteret enn i dag. Samtidig er det foreslått å innføre en adgang til å reservere seg mot utlevering av opplysninger fra registeret.

Folkeregisteret er i dag en meget viktig kilde til oppdaterte opplysninger om enkeltpersoner, og tilgang til opplysningene er for mange aktører nødvendig for at de skal kunne oppfylle lovpålagte rettigheter og plikter. Kredittopplysningsbyråene vil peke på at en eventuell adgang til å reservere seg mot utlevering av opplysninger fra Folkeregisteret *ikke* bør gi den enkelte adgang til å reservere seg mot utlevering av opplysninger som det i dag er adgang til å få utlevert for oppfyllelse av slike lovpålagte rettigheter og plikter.

Det har vært uttrykt bekymring for om utvidelse av antall opplysningstyper som er registrert vil øke behovet for å kunne reservere seg mot utlevering. Kredittopplysningsbyråene ser det imidlertid som uproblematisk å innføre en reservasjonsadgang når det gjelder eventuelle nye opplysningstyper som den enkelte har registrert *frivillig*.

2.3 Opplysninger om umyndiggjorte

Kredittopplysningsbyråene har nå konsesjon fra Datatilsynet til å behandle opplysninger om at en person er umyndiggjort. Byråene bør derfor få utlevert denne opplysningstypen fra

Folkeregisteret. En person som er umyndiggjort skal ikke kunne oppnå kreditt uten vergens samtykke. Denne opplysningen bør derfor finnes i kredittopplysningsbyråenes databaser. Vi viser til vår høringsuttalelse datert 4. februar 2004, punkt 3, for en nærmere redegjørelse for dette.

3 SÆRLIG OM KREDITTOPPLYSNINGSBYRÅENES TILGANG TIL OG BRUK AV OPPLYSNINGER FRA FOLKEREISTERET

3.1 Særregulering av enkelte bransjer

Kredittopplysningsbyråene behandler personopplysninger i henhold til konsesjon etter personopplysningsloven. Behandlingen er underlagt strenge regler som bl.a. omfatter krav til saklig behov for innhenting av kredittopplysninger, krav til forhåndsvarsling og gjenpart til den opplysningene gjelder, krav til kvalitetssikring av opplysninger, og krav om retting og sletting av opplysninger mv. Personvern hensynene er godt ivaretatt for personopplysninger som behandles av kredittopplysningsbyråene.

Kredittopplysningsbyråene har i en årrekke hatt tilgang til opplysninger fra Folkeregisteret for oppdatering og kvalitetssikring av opplysninger om enkeltpersoner som kredittopplysningsbyråene behandler i henhold til konsesjon fra Datatilsynet. Det er av stor betydning for kredittopplysningsbyråene at adgangen til å få utlevert opplysninger fra Folkeregisteret som masseutlevering opprettholdes.

NKF mener det kan være hensiktsmessig, som antydnet av departementet, at enkelte bransjer med særlig behov for masseutlevering av opplysninger, adresseres særskilt i en eventuell ny eller endret lov om tilgang til opplysninger fra Folkeregisteret. En slik regulering bør bl.a. omfatte finansnæringen og kredittopplysningsbyråene. Dette vil bl.a. gjøre det mulig å differensiere på utleveringsmåte og på hvilke opplysningstyper som skal kunne utleveres, for eksempel opplysninger om umyndiggjorte og deres verge.

3.2 Adgangen til masseutlevering

Kredittopplysningsbyråene har siden tidlig på 90-tallet mottatt opplysninger fra Folkeregisteret som masseutlevering. Folkeregisteret (ved deres distributør) har ukentlig levert opplysninger i elektronisk form om personer som har endret adresse eller oppdatert andre opplysninger som kredittopplysningsbyråene har hatt rett til å få utlevert. Dette har sikret at kredittopplysningsbyråene har hatt oppdaterte opplysninger om enkeltpersoner i forbindelse med forhåndsvarsling og utsending av gjenpart til den registrerte, og i forbindelse med forespørsler om kredittvurdering fra kredittgivere. Ordningen sikret dessuten at det bare ble behandlet opplysninger om de personene som det var relevante endringer på.

Skattedirektoratet og Finansdepartementet har i 2008, under henvisning til folkeregisterloven, truffet vedtak om omgjøring av kredittopplysningsbyråenes tillatelser til oppdatering fra Folkeregisteret. Byråene får fra 2009 bare oppdatert opplysninger om personer som det faktisk utleveres kredittopplysning om, eller som skal forhåndsvarsles i forbindelse med

oppdatering av andre opplysninger. Ordningen kan gjennomføres i form av automatiserte enkeltoppslag eller som satsvise oppdateringer basert på lister utarbeidet av byråene over hvilke personer som skal forhåndsvarsles eller motta gjenpart.

Den nye løsningen vil imidlertid innebære stadig utlevering av opplysninger om en rekke personer der det ikke har vært noen relevante endringer siden siste oppdatering. Etter byråenes oppfatning er derfor den ordningen som hittil har vært praktisert, med regelmessig utlevering av opplysninger om de som det er relevante endringer på, en ordning som bedre ivaretar personvern hensyn. Dette syn har også Datatilsynet gitt uttrykk for i brev til Finansdepartementet. Kredittopplysningsbyråene foreslår at man i forbindelse med en eventuell revisjon av folkeregisterloven åpner for at kredittopplysningsbyråene fortløpende får oppdatere sine registre med opplysninger fra Folkeregisteret slik det har blitt praktisert til og med 2008. Det vises til klagesak 07/3576 SL HLY/rla hos Finansdepartementet for en nærmere redegjørelse av behov og hensyn knyttet til dette.

3.3 Særlig om bruk av fødselsnummer

Kredittopplysningsbyråene har tillatelse til å behandle fødselsnummer i henhold til personopplysningsloven og konsesjonen fra Datatilsynet. Alle opplysninger fra offentlige myndigheter og registre oppdateres i byråenes databaser ved hjelp av fødselsnummer. Det er av stor betydning at byråene får utlevert fødselsnummer i forbindelse med oppdatering av opplysninger fra Folkeregisteret, og det vises til vår høringsuttalelse datert 4. februar 2004, punkt 2, for en nærmere redegjørelse vedrørende dette.

Alle opplysninger om enkeltpersoner i kredittopplysningsbyråenes registre er registrert på fødselsnummer eller D-nummer. Folkeregisteret krever i dag at det i forbindelse med oppdatering av opplysninger angis navn i tillegg til fødselsnummer. Dette skaper en del praktiske problemer fordi stavefeil eller ufullstendige navn i registeret kan føre til at oppdatering ikke skjer.

Kredittopplysningsbyråene mener kravet om å oppgi navn i kombinasjon med fødselsnummer er en uheldig og unødvendig begrensning når det gjelder oppdatering av opplysninger i form av masseutlevering eller automatiserte oppslag til virksomheter som registrerer alle sine opplysninger på fødselsnummer.

NKF foreslår derfor at denne begrensningen fjernes når det gjelder automatiserte oppslag og masseutlevering til virksomheter som har tillatelse til dette.

4 DISTRIBUTØRSITUASJONEN

Opplysninger fra Folkeregisteret distribueres i dag av AS EDB på vegne av Skattedirektoratet. Denne tjenesten ytes mot vederlag. AS EDB er i en monopolsituasjon som distributør av opplysninger. Av hensyn til de virksomheter som har behov for tilgang til opplysninger fra Folkeregisteret i sin virksomhet, er det nødvendig at det finnes retningslinjer for

prisfastsettingen for utlevering som ikke blir omfattet av en eventuell sentralfinansiering, jf. høringsnotatet punkt 11.

Det fremgår i dag av forskrift til folkeregisterloven § 9-4 annet ledd, at "for forespørsler som omfatter mer enn noen få personer ... må utgifter som påløper dekkes av den som gis opplysningene". Dette er et unntak fra hovedregelen om at opplysninger gis vederlagsfritt. Vi forstår forskriften slik at prisene skal være kostnadsorienterte. Dette prinsippet må legges til grunn også når Folkeregisteret benytter en distributør. Det samme prinsippet er nedfelt i offentleglova § 8 (har foreløpig ikke trådt i kraft). Relevant myndighet bør føre aktivt tilsyn med at dette prinsippet følges. Alternativt bør det etableres avtale med minst en annen distributør slik at det blir konkurranse på å levere denne type tjenester til de virksomhetene som har lovlig adgang til å benytte opplysningene. Den maktposisjon AS EDB i dag har som monopolist er uheldig.

Med vennlig hilsen
WIKBORG, REIN & CO.


Rolf Riisnæs