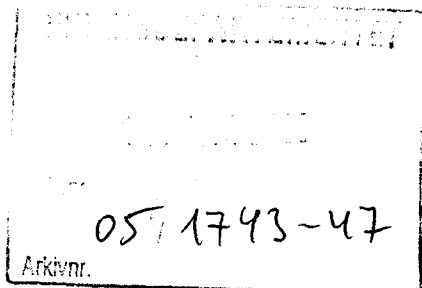


Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO



Deres ref
05/1743 SL EGJ/Tiz

Vår ref
200802558-/DH

Dato

Utteksling av grunndata på personinformasjonsområdet - høring av arbeidsgrupperapport

Miljøverndepartementet viser til Finansdepartementets høring 1. juli 2008 av en arbeidsgrupperapport om utveksling av grunndata på personinformasjonsområdet. Vi har søkt å knytte våre merknader til de hovedpunktene som Finansdepartementet har vist til i sitt høringsnotat.

Om formålet med folkeregisteret og vilkår for registrering

Det bør komme fram av formålet med registeret at registeret skal brukes til offentlig planlegging, saksbehandling og administrasjon.

Vi er enig i at alle personer som det er behov for entydig å identifisere med rettigheter eller plikter etter norske lover og regler, bør registreres i folkeregisteret. Dette bør komme fram i formålet med registeret. Bl.a. bør alle fysiske personer som skal føres inn i det offisielle registeret over fast eiendom – matrikkelen (tidligere grunneiendoms-, adresse- og bygningsregisteret - GAB) som registrerte eiere eller festere til fast eiendom, på forhånd stå registrert i folkeregisteret.

Om innholdet i folkeregisteret

Det er viktig at rollefordelingen mellom folkeregisteret og andre offentlige grunndatabaser er så klar som mulig. Folkeregisteret bør inneholde et felles sett opplysninger om fysiske personer som det er behov for tilgang til i en rekke ulike sammenhenger. Folkeregisteret bør i utgangspunktet ikke inneholde opplysninger som primært gjelder geografisk sted. Det innebærer f.eks. at adresser defineres og opprettes i matrikkelen, og ikke i folkeregisteret.

Når det gjelder kretsopplysninger, dvs. opplysninger om hvilken geografisk krets en bestemt adresse hører til, er dette opplysninger som er knyttet til geografisk sted, og bare indirekte til person. Kretsopplysninger bør derfor primært føres i matrikkelen. Eksempler på offisielle kretsbegreper er grunnkrets og valgkrets. Vi mener at alle offisielle kretsdefinisjoner skal defineres gjennom føring i matrikkelen.

Når det gjelder skolekrets, forstår vi det slik at dette ikke lenger er noe offisielt kretsbegrep. Tidligere kommunal plikt til å fastsette skolekretser ble ikke videreført med opplæringsloven 17. juli 1998 nr. 60. Etter den tid er det frivillig om kommunene ønsker å videreføre noen slags skolekretsinnndeling. Vi har på denne bakgrunn ikke funnet det riktig å pålegge kommunene å rapportere skolekretsdata til matrikkelen. Siden noen kommuner på eget initiativ fortsatt benytter seg av skolekretsinnndelinger, har vi foreslått for Statens kartverk at det skal være mulig for kommuner som ønsker det, å definere lokal skolekretsinnndeling i den kommunale tilleggsdelen til matrikkelen. Vi mener det er prinsipielt feil å legge en slik funksjonalitet inn i folkeregisteret.

Om samspill og tilgang til opplysninger i folkeregisteret

Vi er åpne for at det innføres en rett og plikt til bruk av folkeregisteropplysninger i forbindelse med statlig og kommunal planlegging, saksbehandling og administrasjon. I den nye matrikkelloven er det f.eks. tatt inn en bestemmelse om at sentral matrikkelmyndighet kan få utlevert opplysninger fra folkeregisteret som skal brukes i matrikkelen (§ 22 tredje ledd).

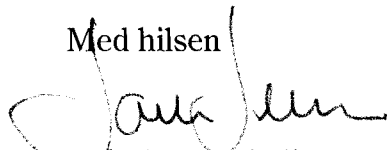
Folkeregisteret og matrikkelen er gjensidig avhengig av hverandre. Folkeregisteret må f.eks. kunne kontrollere mot matrikkelen om en flyttemelding benytter seg av en gyldig adresse, mens matrikkelen må kunne kontrollere mot folkeregisteret om et oppgitt fødselsnummer er gyldig. Det er viktig med gode og praktiske løsninger slik at personell som fører henholdsvis folkeregisteret og matrikkelen, kan gjennomføre nødvendige kontroller på en brukervennlig måte. Kontroller som kan baseres på automatiserte rutiner, bør benytte slike metoder.

Vi er usikker på om samspillaktører bør ha rett og plikt til å melde fra om mulige avvik på generelt grunnlag. Dette er antakelig først og fremst en praktisk og organisatorisk utfordring, og mindre et formelt problem. Vi anbefaler at folkeregisteret starter en konkret dialog med hver av sine samspillaktører for å kartlegge mulighetene for kvalitets- og effektiviseringstiltak. I den grad det i forbindelse med en slik kartlegging viser seg å være formelle problemer, bør naturligvis dette rettes på.


Vi er tvilende til om opplysninger fra folkeregisteret bør gjøres allment tilgjengelig mot at det innføres en ordning med reservasjonsrett. Det kan være vanskelig for publikum å forstå hva slags bruk man kan reservere seg mot, og hva slags bruk man ikke kan reservere seg mot. Vi er åpne for at det bør være større tilgang til enkelte opplysninger i folkeregisteret, men dette bør antakelig omfatte færre elementer enn skissert i

høringsnotatet. Det bør vurderes om det bør skilles mellom utlevering av enkeltopplysninger og utlevering av masseopplysninger.

Med hilsen



Jarle Jensen (e.f.)
ekspedisjonssjef



Kurt Ellingsen
avdelingsdirektør