



UNIVERSITETET I OSLO

Finansdepartementet
Pb. 8008 Dep
0030 Oslo

Universitetsdirektøren

Postboks 1072 Blindern
0316 Oslo

Telefon: + 47 22 85 63 01
Telefaks: + 47 22 85 44 42

Nettadresse: www.uio.no

Dato: 15. oktober 2008
Deres ref.: 05/1743 SL EGJ/Tiz
Vår ref.: 2008/12390-2/wmt

Høringsvar for utveksling av grunndata på personinformasjonsområdet

Vi viser til høringsnotat og rapport som er hentet fra

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/fin/dok/hoeringer/hoeringsdok/2008/utveksling-av-grunndata-pa-personinforma.html?id=520410>

Universitetet i Oslo støtter hovedtrekkene i forslaget til omstrukturering og organisering av folkeregisteret. Vi ser det som nyttig at formålet til registeret blir nedfelt i en egen formålsparagraf, og vi mener at det de foreslåtte formuleringene vil være et godt utgangspunkt for en slik paragraf.

Folkeregisteret er meget viktig for UiO. Det er en autoritativ kilde for en serie grunndata om personer som helt avgjørende for å kunne opprettholde universitetets virksomhet med bibehold av et tilstrekkelig nivå av informasjonssikkerhet og personvern. Dagens folkeregister har svakheter som gjør at dette behovet ikke er godt nok dekket.

Dette skyldes i hovedsak to forhold. For det første er en for stor andel av de registrerte opplysningene i registeret ikke er korrekte. For det andre har en rekke individer som UiO behøver å ha inn i sine systemer ikke fått tildelt gyldige fødselsnumre, heller ikke temporære numre. Dette gjelder f.eks. individer som er i Norge i korte perioder. Det å kreve folkeregistrering av individer etter tre måneders opphold i Norge vil ikke løse dette problemet. Den praksis som nå følges ved at det tildeles temporære numre i våre egne systemer, gir ikke en tilstrekkelig entydig identifikasjon av det enkelte individ. Det er derfor etter vår oppfatning nødvendig at individer som ikke har plikt til folkeregistrering i Norge gis en rett til dette, slik at en unik identifikator fra folkeregisteret kan genereres for alle individer som skal ha en formell tilknytning til en virksomhet i landet. Dette vil være en fordel for vår virksomhet om denne adgangen utvides til unntaksvis også å kunne omfatte individer som ikke oppholder seg i Norge.

UiO støtter at det etableres en ny identifikator ikke er informasjonsbærende til erstatning for våre nåværende fødselsnumre. Vi er imidlertid tvilende til forslaget om å redusere antall kontrollsifre i identifikatoren, da disse spiller en viktig rolle i arbeidet med å sikre datakvaliteten i våre registre. Ulempene ved å redusere kontrollinformasjonen i identifikatoren er etter vår oppfatning så store at det i stedet bør vurderes å utvide antall sifre i den nye identifikatoren for å sikre at et tilstrekkelig antall unike identifikatorer er tilgjengelig.

Hva angår frivillig registrering og dermed samtykke som grunnlag for registrering av ytterligere opplysninger i folkeregisteret, er dette etter vår vurdering ikke hensiktsmessig. Verdien av et informasjonselement som bare er registrert for en del av individene i registeret er svært begrenset slik vi bruker registeret. Vi kan heller ikke se at det er så store mengder informasjon om hvert enkelt individ som det er aktuelt å registrere, at dette er noe argument for å gjennomføre et frivillighetsprinsipp. Dette går ikke minst fram av forslaget til innhold i en framtidig formålsparagraf, som innebærer en klar avgrensning av folkeregisterets ansvarsområde. Vi vil

også peke på at dersom frivillige opplysninger blir brukt aktivt av offentlige myndigheter så vil det oppstå en ufordel for de som har valgt å avstå fra å avgi disse opplysningene. Denne kan bli så stor at frivilligheten i samtykket i praksis blir illusorisk.

I dag er for mange av folkeregisterets opplysninger mangelfulle eller feilaktige. Dette vil etter vårt skjønn bli forbedret av de foreslåtte endringene. Ajourføringsplikt fra de registrerte selv av adresse og kontaktopplysninger er ett viktig bidrag til bedre datakvalitet. Viktigere enn en slik plikt er imidlertid at det er de opplysningene som framgår av folkeregisteret som brukes eksempelvis til å kontakte de registrerte, og ikke tilleggsinformasjon fra andre systemer. Hvis en slik praksis følges konsekvent så vil det oppstå store ulemper for de som velger å ignorere plikten til å ajourføre egne registeropplysninger. Dette vil i seg selv bli et viktig incitament til å sørge for at egne personopplysninger blir vedlikeholdt.

For å sikre god datakvalitet i registret, bør i tillegg det settet av opplysninger som registreres om den enkelte reduseres så langt det er råd. UiO støtter derfor forslaget om å fjerne dataelementer som skole og valgkrets, tilhørighet til kirken og oppføring i samemanntallet fra registret.

Vi har stor forståelse for det enkelte individs behov for å reservere seg mot allmenn tilgang til registeropplysningene. Denne reservasjonsretten kan imidlertid ikke gjøres gjeldende for en mindre gruppe av informasjonssystemer som trenger å gjøre oppslag i registret for å sikre at personinformasjonen i disse systemene er korrekt. Hvis det er adgang til å reservere seg mot slike oppslag, eksempelvis fra vårt studentinformasjonssystem, vil det ha betydelige konsekvenser for kvalitetene av persondata i våre egne systemer. Fordi det i sin ytterste konsekvens kan føre til at informasjon henføres til feil person, er det viktig for den enkeltes personvern at denne typen informasjonssystemer kan gjøre direkte oppslag i folkeregisteret. Det er imidlertid da viktig at det etableres presise definisjoner for hvilke datasystemer som kan få gjøre slike oppslag, og at det etableres mekanismer for å sikre at den informasjon som hentes ut fra folkeregisteret blir forvaltet på en forsvarlig måte.

UiO støtter at det lovhjemles hvilke aktører som skal gis tilgang til data i folkeregisteret. Det bør i den sammenheng også lovfestes hvilken informasjon de skal ha tilgang til og hva den kan brukes til, slik at formålsnærheten for opplysningene blir ivaretatt.

UiO ser med forventning fram til et folkeregister hvor det raskt og uten kostnad kan genereres en unik identifikator til de nødvendige individer og der det kan forutsettes at de grunnleggende data som finnes er korrekte. Vi vil se det som meget fordelaktig om tilgangen til systemet er slik at det kan gjøres oppslag fra våre datasystemer direkte i folkeregistret, slik at de av våre systemer som er avhengige av informasjon fra folkeregisteret kan være oppdatert til en hver tid. Vi legger til grunn at slike oppslag vil bli kostnadsfrie for den enkelte brukerinstitusjon.

Med vennlig hilsen


Gunn-Elin Bjørneboe
universitetsdirektør


Arne Laukholm
IS-direktør