



HITRA KOMMUNE

Fellestjenester

Melding om vedtak

Det Kongelige Finansdepartement
Postboks 2008 Dep.
0030 OSLO

30.12.2008

04/2176-106

Dato
23.12.2008

Deres ref.
«REF»

Vår ref. / Arkivkode
2008/3417-5 / 232

Saksbehandler
Judith Singsø

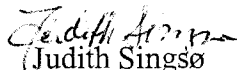
Høring - Uttalelse om grense for utskrivning av eiendomsskatt i sjøområdet

Vedtak:

1. Hitra kommunestyre går i mot Finansdepartementets forslag om å trekke grensen for kommunenes adgang til å skrive ut eiendomsskatt ved grunnlinjene, og støtter KS sin høringsuttalelse.
2. Hitra kommunestyre viser for øvrig til brev fra oppdrettskommunene til Stortinget dat. 28.10.08.

Enstemmig

Rett utskrift bekreftes.


Judith Singsø
Sekr.

Kopi til:
Ordfører Ole L. Haugen

Arkiv: 232
Saksmappe: 2008/3417-4
Saksbehandler: Edel Øyen Myhren
Dato: 23.11.2008

Høring - Uttalelse om grense for utskrivning av eiendomsskatt i sjøområdet

Utvalg	Møtedato	Utvalgsaknr.
Formannskap	02.12.2008	195/08
Kommunestyre	18.12.2008	151/08

Vedlegg:

Høringsnotat – forslag til grense for utskrivning av eiendomsskatt i sjøområdet
Skriv av 28.10.08 til Stortinget v/Finanskomiteen og Næringskomiteen

Innstilling:

Hitra formannskap går i mot Finansdepartementets forslag om å trekke grensen for kommunenes adgang til å skrive ut eiendomsskatt ved grunnlinjene, og støtter KS sin høringsuttalelse.

Saksprotokoll i Formannskap - 02.12.2008

Behandling:

4 representanter tilstede (Torfinn Stub har permisjon)

Rådmannens innstilling ble enstemmig tilrådd.

Tilråding:

Hitra formannskap går i mot Finansdepartementets forslag om å trekke grensen for kommunenes adgang til å skrive ut eiendomsskatt ved grunnlinjene, og støtter KS sin høringsuttalelse.

Saksprotokoll i Kommunestyre - 18.12.2008

Behandling:

Ordfører foreslo følgende endring :

Tilrådingen fra formannskapet blir pkt. 1 og endres slik:

Hitra kommunestyre

Nytt pkt. 2:

Hitra kommunestyre viser for øvrig til brev fra oppdrettskommunene til Stortinget dat. 28.10.08.

Endret forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Hitra kommunestyre går i mot Finansdepartementets forslag om å trekke grensen for kommunenes adgang til å skrive ut eiendomskatt ved grunnlinjene, og støtter KS sin høringsuttalelse.
2. Hitra kommunestyre viser for øvrig til brev fra oppdrettskommunene til Stortinget dat. 28.10.08.

Enstemmig

Rett utskrift bekreftes
Fillan den 23.12.08

Judith Singø
Sekr.

Bakgrunn for saken

I Ot.prp. nr. 1 (2007)2008) er blant annet uttalt at Finansdepartementet ville vurdere mulige endringer og avklaringer i eiendomsskatteloven i forhold til hvor langt ut i sjøområdet kommunene kan skrive ut eiendomsskatt, dvs. ved grunnlinjene, jfr. vedlegg.

Frist for uttalelse er fastsatt til 2. desember 2008.

Dette er en videreføring av det arbeidet som er utført av en interdepartemental arbeidsgruppe på vegne av Finansdepartementet, ut fra ønsket om å utvide eiendomsskatteloven til å omfatte sjøanlegg. Departementet har på den annen side foreslått å begrense mulighetene for å skrive ut eiendomsskatt på olje- og gassledninger.

Hitra kommune har i eget skriv av 28.10.2008, sammen med 5 andre kystkommuner gått sterkt imot de signalene som kom fram fra finansdepartementet i denne saken. Skrivet konkluderer slik: "Slik regjeringa sitt fremlegg til statsbudsjett er vil vi anbefale stortinget å si nei til innføring av eiendomsskatt på oppdrettsanlegg på de vilkår som er foreslått og heller arbeide videre med en betalingsordning der kommunene får inntekt uten at næringen sin skatt- og avgiftstrykk blir økt. Dette står som et eksempel på sentrale styresmakters mangel på kunnskap om og forståelse for kystkommunenes sitt bidrag til nasjonens verdiskaping."

SAKSOPPLYSNINGAR

Eiendomsskatteloven har ikke noen klar bestemmelse om hvor grensen for kommunenes adgang til å skrive ut eiendomsskatt i sjøområdet går. Kommunene har i lengre tid skrevet ut eiendomsskatt ut til territorialgrensen, dvs. ut til 12 nautiske mil. Finansdepartementets forslag om å trekke grensen ved grunnlinjene innebærer en betydelig innskrenkning av kommunens adgang til å skrive ut eiendomsskatt, og medfører et betydelig tap for de kommuner som eksempelvis har skrevet ut eiendomsskatt på olje- og gassledninger.

KS har sendt en høringsuttalelse og anmoder alle kystkommuner å sende en uttalelse som går i mot departementets forslag.

Hitra kommune innførte eiendomsskatt frå 1. januar 1994 for verk og bruk i kommunen, først og fremst for å kunne få inntekter fra ilandføring av gass til Tjeldbergodden, og derigjennom av gassledningen som går over Hitras någjeldende territorium. Hitra kommunes samarbeidsavtale med Aure kommune om fordeling av inntektene av eiendomsskatt fra Tjeldbergodden er unik, og gir Hitra kommune store inntekter som har stor betydning for Hitras innbyggere gjennom de gode tjenester og de velferdsordninger kommunen har.

Hitra kommune er en øykommune med om lag 4 150 innbyggere, og selv med fastlandssamband er den i prinsippet prisgitt å kunne utnytte de muligheter som natur og geografi tilbyr. Videre er kommunen geografisk sett nabokommune med Aure som er vertskommune for Gassco A/S og som har sitt produksjonsanlegg på Tjeldbergodden. I tilknytning til dette store landanlegget er det lagt tilføringsledninger for gass fra Heidrun-feltet til Tjeldbergodden. Ilandføringen for denne ledningen ligger i Aure kommune. Dette ledningssystemet går gjennom Hitra kommune sitt territorium, som ikke ligger utenfor grunnlinja, men den ligger delvis i korridoren grunnlinje - grensa for fire nautiske mil og delvis i korridoren fire nautiske mil - territorialgrensa (12 nautiske mil). Frøya og Smøla kommuner er også en del av denne problematikken.

Hitra kommune vil med utgangspunkt i Finansdepartementet si tilråding kunne miste deler av eiendomsskatten for dette objektet (gassledningen fra Heidrun til Tjeldbergodden).

Dette kan ikke Hitra kommune akseptere.

En eventuell utbygging av vindpark i sjø vil kunne medføre at deler av arealet vil kunne ligge utenfor grunnlinja, hvis en tar utgangspunkt i forslaget fra Finansdepartementet. Sandøy kommune har beregnet at ca. 40 % av arealet av vedtatt vindkraftutbygging i sjøen vil falle utenfor kommunen sin mulighet for å skrive ut eiendomsskatt.

Det blir i strid med folks rettsoppfatning, og også i strid med gjeldende lov og rett, når en etter en eventuell lovendring i prinsippet kan tillate byggeløyve for store, ruvende konstruksjoner, helt inn til grunnlinja (ytterste skjær), uten at kystkommunene kan kreve økonomisk kompensasjon i form av eiendomsskatt for ulempene dette medfører.

Å miste denne retten kan ikke kystkommunene akseptere.

Økonomiske konsekvenser

Hitra kommune er økonomisk sterkt avhengig av en forutsigbar økonomisk framtid.

Med bakgrunn i eiendomsskattelova og den økonomiske gevinsten dette gir, vil reduserte inntekter av gassledningen innebære tap som ikke er akseptable. Samarbeidsavtalen med Aure vil trolig bli påvirket og innebære tap. En eventuell endring vil ha betydelige negative konsekvenser for hele regionen, og ikke minst for kystkommunene.

VURDERING

En begrensning av kommunenes adgang til å skrive ut eiendomsskatt i sjøområdet vil ikke bare ramme eiendomsskatteinntekter fra olje- og gassledninger, men sjøkabler for elektrisk kraft, vindmøller og oppdrettsanlegg. Det er grunn til å anta at lovforslaget er kommet etter initiativ fra Oljeindustriens Landsforening.

Hitra kommune vil trolig bli direkte berørt av lovforslaget selv om kommunen ikke grenser ut mot grunnlinja. Uansett vil regionen tape store skatteinntekter fra en eventuell rørledning som fører i land olje eller gass dersom lovendringen blir vedtatt.

KS har oppsummert sin høringsuttalelse slik:

- At høringsforslaget bygger på en uriktig forutsetning om at adgangen til å skrive ut eiendomsskatt i sjøområdet er rettslig usikker
- At høringsforslaget bygger på en uriktig forutsetning om at praksis om utskrivning av eiendomsskatt i sjøen er uentydig
- At det vil være prinsipielt meget uheldig dersom kommunene kun gis adgang til å skrive ut eiendomsskatt i deler av sitt territorium
- At hensynet til potensielle grensekonflikter mellom kommunene ikke kan begrunne at eiendomsskatteområdet innsnevres
- At eiendomsskattens begrunnelse ikke tilsier en avgrensning som foreslått
- At forslaget vil føre til en skattemessig forskjellsbehandling av næringsvirksomhet i sjøen og kan åpne for skattemotiverte disposisjoner
- At forslaget vil føre til en vesentlig svekkelse av kommunenes inntektsmuligheter, uten at dette motsvares av en styrking av kommuneøkonomien til andre kystkommuner
- At ikrafttredelse med virkning for skatteåret 2009 under enhver omstendighet er for tidlig

Prinsipielt mener rådmannen at det burde innføres en ordning med avgift for oppdrettsnæringens bruk av areal i sjøområdet, det ville ha vært en enklere og mer lik ordning for både kommunene

og for næringen. Samtidig vil det kunne tilføre kommunene inntekter/kompensasjon fra en næring som legger store beslag på sjøområdene i kystkommunene.

Hitra kommune er av den formening at det ut fra gjeldende lovforståelse er tilstrekkelig avklart at det er anledning til å skrive ut eiendomsskatt i sjøområdet og at denne lovhjemmelen ikke skal endres i forhold til gjeldende regelverk og etablert praksis.

Hitra kommune krever at Finansdepartementet holder fast ved etablert praksis med hensyn til utskriving av eiendomsskatt ut til territorialgrensa (12- milsgrensa).

Rådmannen går derfor i mot departementets forslag til lovendring og slutter seg til KS sin høringsuttalelse.