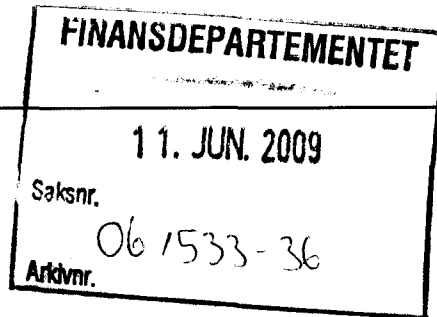


Finansdepartementet
Akersgt. 40
Postboks 8008 Dep.
0030 Oslo



SkL
Lakkegt. 3
0187 Oslo
Telefon: 21 01 36 00
Telefax: 22 17 56 09
E-post: post@skl.no

- et YS-forbund

Dato: 10.06.2009 Vår ref.: FG
Ref. 06/533 SL KSTE/rla

NOU 2009:4 Tiltak mot skatteunndragelser

Skatteetatens Landsforbund finner at dokumentet inneholder mange gode forslag. Hvorvidt alle disse er praktisk gjennomførbare, må utredes videre. Selv om SkL støtter opp om forslagene ønsker vi å kommentere enkelte elementer i forslagene.

Samordning mellom ulike kontrolltater

SkL's erfaring tilsier at næringslivet forventer at offentlige kontrollaktivitet bør skje samlet. Ikke alle vet hva den enkelte etat er ute etter og noen ganger blir kontrollører møtt med at noen andre nettopp har vært besøk. Det er mange tilbakemeldinger om at når en etat har innhentet opplysninger, må de slippe å utlevere disse til flere etater. Dette virker ressurskrevende for den enkelte, i forhold til den rapportering de stadig blir pålagt. SkL mener at staten som myndighetsutøver, må utøve mer profesjonalitet i å kontrollere sjeldnere men grundigere. Særlig i perioder hvor kvantitet i mange tilfeller prioriteres foran kvalitet. Dette gjør etaten snevrere og kan oppfattes med undring av den kontrollerte. Å bruke synliggjøring som motiv kan være effektiv overfor noen næringsdrivende, men ikke alle.

Opplysningsplikt fra rådgivere.

Det må ikke bli slik at rådgivere skal kunne ta en risiko gjennom å teste Skatteetatens systemer opp mot uriktighet eller gjennom å strekke grenser langt i sine avgjørelser. Uriktig rådgivning som fører til store konsekvenser for den næringsdrivende må straffes slik at rådgivere får større fokus på riktighet. Den næringsdrivende kan i tilfeller i dag også unndra seg straff når skyld fordeles med rådgivere.

Kontante betalinger

Dette synes å være et svært vanskelig område, da også SkL mener at det må foretas en vektning mellom personvern og det offentliges interesser i kontroll mot økonomisk kriminalitet. Mulig det kan gjøres opp mot spesielle næringer for å se effekter og erfaringer. SkL har tro på en godkjenningsordning av kassaapparater til bruk i virksomhet, og fokus og enkel kontrollert rettet mot dette

Betalingskort

SkL mener dette vil kunne gi nye kontrollertaring ut fra nye måter å tilpasse seg, enn det vi kjenner til i dag. Valuta overføres til konti i skatteparadis hvor etaten i dag står hjelpeløse og ikke vet i hvor stor omfang det dreier seg om. Med ressursbruk og de riktige kontrollertarmjerner er det mulig å skaffe kunnskap. En mer globalisert IT verden gjør den enkelte i stand til å tilpasse seg regelverket som eksisterer gjennom rådgivning og det å tilegne seg tilpassede løsninger. En avdekking av dette kan gi oss mer kunnskap om flere ulike grupper i samfunnet som vi i dag ikke klarer å se.

Utenlandsk arbeidskraft i Norge

Skatteetat satser på kunnskap og bruk av informasjon til utenlandske arbeidere som kommer til Norge. Med den situasjon Norge er i contra andre land, vil vi være attraktive som arbeidsland og i forhold til behov for arbeidskraft. SkL's inntrykk er at det ikke bare nytter å

informere, men også følge opp med kontroller rettet direkte mot de utenlandske næringsdrivende. Risikoen i dag for å bli kontrollert i forhold til MVA og Skatt er liten. Regelverket virker vanskelig både for oss som etat og norske oppdragsgivere.

Et annet forhold er utstrakt bruk av NUF som selskapsform i Norge. SkL mener forslaget om revisjonsplikt og informasjon ved registreringen er viktig, kunnskap nok i etaten om hva og hvordan etaten skal forholde seg til disse i kontrollsammenheng og tillegge NUF-ene mer ansvar.

Solidaransvar

Erfaringene som SkL har i forhold til kontrollarbeide sett mot bygg og anleggsbransjen, viser hvordan entreprenører foretar tilpasninger for å kunne unngå ansvar for skatt og avgift som tilfaller underleverandører, spesielt mot utenlandske firma. Det samme gjelder organisering av oppdrag med tanke på å gjøre det enkelt å nytte useriøse selskap med blant annet sosial dumping som resultat. SkL tenker da på at utøvere i nederste ledd organiserer seg som ENK, NUF med liten risiko ut fra hvordan entreprenør ønsker det. Når pris kun er fokus, vil hensynet til å følge lover og regler, i mange tilfeller måtte vike. SkL mener Norge må oppfattes som særdeles seriøse i forhold til hva slags vilkår som skal gjelde i arbeidslivet.

Adgang for Økokrim til å videreformidle informasjon.

Spørsmålet er om Økokrim skal kunne oversende alle rapporter. SkL foreslår at hver enkelt rapport bør underlegges en konkret og individuell vurdering før de oversendes. Men SkL er i all hovedsak enig med flertallet som går inn for at Økokrim gis adgang til å videreformidle relevante opplysninger *skatte- og avgiftsmyndighetene*.

Øke beløpsgrensen for skattefritt arbeid

SkL er enig med mindretallet som mener at skatteetaten i praksis ikke vil ha noen effektiv mulighet til å kontrollere og fange opp beløpet til beskatning.

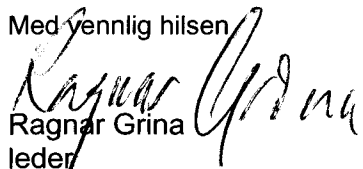
Fradragsrett (for kostnader tilknyttet egen bolig)

SkL mener at det vil kunne medføre betydelig merarbeid å kontrollere om vilkårene for fradrag er oppfylt. Dette vil også gjelde om skattyters krav er tilstrekkelig dokumentert. SkL er derfor enig med flertallet.

Ansvarliggjøring av kjøperen

Flertallet foreslår at kjøper ved kjøp av varer og tjenester over kr 10 000 gjøres ansvarlig for skatt og MVA som selgeren har unndratt, dersom kjøper ikke betaler via bank. Med en slik beløpsgrense vil dette medføre at ansvarliggjøring også rammer helt ordinære kjøp. Dette gjelder blant annet ved bruk av kontantgaver til konfirmasjon, bryllup osv, slik mindretallet påpeker. Det er grunn til å tro at det ikke er utbredt at privatpersoner betaler kjøp over kr 10 000 kontant. En gruppe som kan tenkes å benytte kontanter er pensjonister. En absolutt regel uten skyldkrav vil overfor denne gruppen vil kunne virke urimelig. SkL mener bestemmelsen bør kunne åpne for unntak i særlige tilfeller, der det vil virke åpenbart urimelig om kjøperen blir ansvarlig.

Med vennlig hilsen


Ragnar Grina
leder