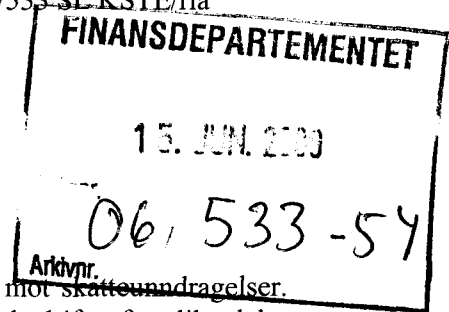




Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

postmottak@fm.dep.no

Vår dato 11.06.2009
Deres dato 11.03.2009
Vår referanse 217868/217825
Deres referanse 06/533-SL-KSTE/rla



Høring - NOU 2009:4 Tiltak mot skatteunndragelser

Det vises til høringsbrev av 11. mars 2009 vedrørende NOU 2009:4 Tiltak mot skatteunndragelser. Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO) representerer i underkant av 20 000 bedrifter fra ulike deler av norsk næringsliv. Vi har kommentarer til innstillingen av generell art og til en del av de konkrete forslagene.

Utvalgets mandat og sammensetning

Utvalget ble oppnevnt 1. juni 2007 og skulle etter et meget vidt mandat vurdere tiltak for å forhindre og avdekke skatte- og avgiftsunndragelser. Opprinnelig frist for innstilling var 1. oktober 2008. Innstillingen ble overlevert 24. februar 2009. Innstillingen bærer preg av at den tid utvalget hadde til rådighet var for kort til å foreta tilstrekkelig utredning av alle de problemstillinger mandatet reiste. Mange av forslagene er kun anmodninger om videre utredninger. NHO vil be om at Finansdepartementet sikrer at alle forslagene blir undergitt grundige utredninger og vurderinger før de eventuelt fremmes for Stortinget. Det gjelder også de forslag som tilsynelatende er ferdig utredet med forslag til lovtekst.

Utvalget var sammensatt med hele 15 medlemmer. Det er etter NHOs mening uheldig at et utvalg som skal vurdere inngripende tiltak av stor betydning for alle som berøres av skatte- og avgiftssystemet, kun har ett medlem som utelukkende representerer næringsdrivende skattytere.

Enighet om målene – uenighet om noen av virkemidlene

NHO deler utvalgets synspunkter på skadevirkningene av den svarte økonomien. Skatte- og avgiftsunndragelser er ødeleggende for de seriøse bedriftene og den redelige konkurransen. Derfor har NHO gjennom en årrekke støttet og deltatt i ulike samarbeidsfora, og helt sentralt er Samarbeidet mot svart økonomi, ledet av skattedirektøren og med deltakelse fra blant andre LO og NHO. Det er full enighet om målet: forhindre og avdekke svart økonomi, men etter NHOs mening må det også tas andre midler i bruk enn de som skatteunndragelsesutvalgets flertall går inn for.

Vi mener også at det må være en større grad av proporsjonalitet i forholdet mellom skjerpede virkemidler og deres treffsikkerhet. Snarere enn økte administrative byrder for de seriøse næringsdrivende må det satses enda mer på bedre og mer målrettede kontroller. Det bør heller ikke være slik at borgerne både skal sanksjoneres strengere for egne feil men også bære ansvaret for kontrollmyndighetenes feil. For eksempel er et utvidet ansvar for feil i skatteoppgjøret etter NHOs mening å gå i feil retning.

Mer balansert tiltakspakke

Utvalgets flertall mener generelt at det er mer målrettet å øke ulempene enn å redusere den økonomiske gevinsten ved svart økonomi. NHO mener man må gjøre begge deler for å få til en holdnings- og adferdsendring. Et konkret eksempel er utvalgets forslag om at næringsdrivendes fradrag for betaling av store beløp skal være betinget av at betaling ikke skjer kontant. Dette vil etter

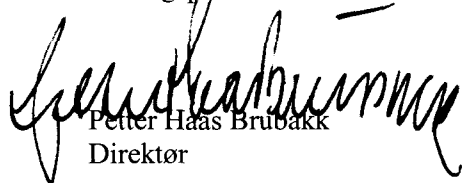
NHOs oppfatning kunne være et hensiktsmessig virkemiddel også for privatmarkedet, men på det området er det kun et lite mindretall som går inn for en slik betinget fradragsrett.

De konkrete tiltakene

Utvalget foreslår et stort antall større og mindre tiltak. NHOs kommentarer fremgår av vedlagte notat. Våre synspunkter på de viktigste konkrete forslagene kan oppsummeres slik:

- NHO støtter mindretallets forslag om skattefradrag for visse hjemmetjenester, herunder påbyggings- og vedlikeholdsarbeider på egen bolig, betinget av at betaling ikke skjer kontant.
- NHO støtter forslaget om utredning av en lovfestet negativ avgrensning av egen og tredjemanns opplysningsplikt, samtidig som hjemmelen for tredjemanns opplysningsplikt vurderes forbedret og noe utvidet.
- NHO går imot forslaget om et utvidet ansvar for skattyter for feil i skatteoppgjøret.
- NHO støtter forslaget om en bedre samordning mellom ulike etater ved at Økokrim får adgang til å videreformidle MT-rapporter også der det ikke er mistanke om straffbare forhold, men brudd på forvaltningsregler.
- NHO støtter forslaget om umiddelbar journalføring av personale i visse bransjer.
- NHO støtter en utredning av forslaget om at fradragsrett for næringsdrivende som hovedregel skal være betinget av at betaling av større beløp ikke skjer kontant.
- NHO går imot forslaget om utvidet oppgaveplikt for utbetalinger til næringsdrivende.
- NHO går imot forslaget om private kjøperes ansvar for selgers manglende innbetaling av skatter og avgifter.
- NHO støtter videre utredning av tiltak for bedre kontroll med NUF, herunder forenklinger som bringer norske regler mer i samsvar med andre lands regelverk.
- NHO støtter økt innsats mot merverdiunndragelser og er derfor positiv til at organisasjonsnummer og "MVA" skal påføres faktura som betingelse for fradragsrett, men går imot det lite treffsikre forslaget om å nekte fradrag der selger ikke er registrert i manntallet.
- NHO går imot forslaget om kontantforbud ved betaling mellom næringsdrivende.
- NHO går imot forslaget om en særskilt saksbehandlingsregel i aksje- og allmennaksjeloven om at styret en gang i året skal behandle skatte- og avgiftsmessige forhold.
- NHO går imot forslaget om begrensninger i advokaters taushetsplikt.
- NHO går imot forslaget om adgang til administrativ reaksjon overfor medvirkere.
- NHO går imot forslaget om adgang til offentliggjøring av vedtak om tilleggsatt.

Vennlig hilsen
NÆRINGS- OG NÆRINGS-
Næringspolitisk område



Petter Haas Brubakk
Direktør

Vedlegg