



DET KONGELIGE  
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENT

Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep  
0030 OSLO

Deres ref  
06/533 SL KSTE/rla

Vår ref  
200901194-8/RBA

Dato  
12.06.2009

**Revidert forslag til høringssvar - NOU 2009:4 Tiltak mot skatteunndragelser**

Vi viser til Finansdepartementets brev av 11.3.2009.

**Generelle kommentarer**

Kort oppsummert inneholder NOUen forslag om økt rapporteringsplikt. Utvalget foreslår å innføre nye bestemmelser om innhenting av kontrollopplysninger fra tredjepart i flere lover og forskrifter på skatte- og avgiftsområdet. Det gjelder for likningsloven, folketrygdloven, skattebetalingsloven, merverdiavgiftsloven og toll- og særavgiftsloven. Det er flere tiltak som vil innebære økte administrative kostnader for næringslivet.

Regjeringen har satt seg som mål å redusere de administrative kostnadene for næringslivet betydelig. I den forbindelse ble det i handlingsplanen "Tid til nyskaping og produksjon" fra august 2008 orientert om at det i de obligatoriske nytte-/kostnadsanalysene skal gis en særlig vurdering av nytte og kostnader knyttet til innføring av nye administrative byrder. Det er derfor viktig at det blir gjort en grundig vurdering av om de ulike informasjonspliktene er målrettede og effektive for å hindre skatteunndragelser og holde nytten opp mot belastningen for næringslivet. Samtidig må vi unngå at bedrifter må gi de samme opplysningene flere ganger til ulike offentlige etater. Det må også sees på muligheten for at opplysninger kan gjenbrukes eller hentes fra andre registre. Vi viser her til Oppgaverregisterloven § 5, som gir etatene en samordningsplikt.

---

Postadresse	Kontoradresse	Telefon	Næringspolitisk avdeling	Saksbehandler
Postboks 8014 Dep	Einar Gerhardsens plass 1	22 24 90 90		Ragnhild Savina Berg
0030 Oslo		Org no.	Telefaks	Astad
		972 417 890	22 24 05 05	22 24 67 35

## **Merknader til enkeltforslag**

### *Innføring av personaljournal*

Utvalget foreslår å innføre en ordning der enkelte bransjer plikter å holde en ajourført oversikt over personalet, en personaljournal. Hensikten er å lettere identifisere svart arbeid. Det framgår av St.prp. nr. 1 (2008-2009) at regjeringen i forbindelse med innføring av ID-kort i bygge- og anleggsbransjen også vil vurdere om ID-kort vil være hensiktsmessig i andre bransjer. Vi mener derfor at det ikke bør innføres plikt til å føre personaljournal i de foreslåtte bransjer nå. I stedet bør man se an det arbeidet som blir gjort for å utvide bruken av ID-kort til flere bransjer, før man eventuelt innfører personaljournaler i de bransjene der ID-kort viser seg å ikke være hensiktsmessig.

### *Tiltak for bedre kontroll med NUF*

Utredningen behandler i første rekke enheter som er avdeling av et utenlandsk selskap (NUF), og som driver virksomhet i Norge. Behov for tiltak på dette området gjelder i første rekke problemer med å utføre oppgaver knyttet til kontroll og tilsyn.

I forbindelse med at Regjeringen har satt i gang et arbeid med å lage en næringspolitisk strategi for små og mellomstore bedrifter, har næringsministeren foreslått å opprette et lovutvalg som ser på muligheten for et forenklet regelverk for de minste selskapene. Ett av formålene med en slik lovgivning er at det kan være et alternativ til etablering av NUF. Tiltak i forbindelse med NUF bør derfor ses i sammenheng med det arbeidet som eventuelt blir igangsatt her.

Utvalget foreslår videre at det igangsettes arbeid med sikte på å etablere internasjonale eller bilaterale samarbeidsrutiner, først og fremst i EØS. Vi vil bemerke at det allerede er kommunikasjon mellom ansvarlige etater i Norge og deres søsterorganisasjoner i andre land i EØS. Herunder kan nevnes at Brønnøysundregistrene deltar og er aktive i et europeisk registerforum, og vi antar at andre involverte etater også har lignende kanaler.

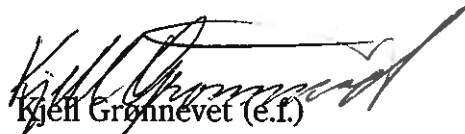
Etter vårt syn er det nødvendig med formelt og strukturert samspill mellom landene i EØS på dette området. Det vil være en forutsetning for å etablere trygge rutiner og robuste rammer, samtidig som man ivaretar at de administrative kostnadene for næringslivet ikke øker uforholdsmessig mye. Vi foreslår at Finansdepartementet tar initiativ til et tverrdepartementalt samarbeid når arbeidet skal videreføres.


Utvalget foreslår videre at det skal utredes å stille vilkår for registrering av et NUF i Norge når etableringslandet er utenfor EØS. Vilkåret skal være knyttet til hvorvidt det utenlandske selskapet har reell virksomhet i etableringslandet og hovedsete utenfor Norge. Vi har ikke merknader til at man utreder dette. En eventuell utredning bør imidlertid også få i oppgave å undersøke hvilke administrative belastninger nye regler vil gi næringslivet.

Utvalget foreslår at det utredes om det er hensiktsmessig med en endring i Foretaksregisterloven som gjør at et NUF har den samme heftelsesformen som hovedselskapet, og at det norske selskapet kan slettes når det utenlandske selskapet eventuelt tvangsavvikles. Utvalget foreslår ingen egen lovregler om adgang til å slette NUF. Etter vårt syn må også en eventuell lovendring vurderes både i denne og også i de andre foreslåtte utredningene.

Utvalget foreslår at arbeidet med revisjonsloven følges opp og at det eventuelt foreslås å pålegge NUF revisjonsplikt dersom mindretallets forslag om opphevelse av revisjonsplikten for små aksjeselskap får gjennomslag. Vi har ikke merknader til kravet om revisjonsplikt i denne omgang. Det er også for tidlig å kommentere dette, ettersom vi ikke er kjent med hvilke forslag Finansdepartementet vil fremme om revisjonsplikt for mindre selskaper. Vi forutsetter at det vil bli anledning til å komme tilbake til dette når standpunktene til revisjonsplikten er mer avklart.

Med hilsen

  
Kjell Grønnevet (e.f.)  
avdelingsdirektør

  
Kirsti Bastholm  
seniorrådgiver