



Skattedirektoratet

Saksbehandler
Lars Olsen

Deres dato

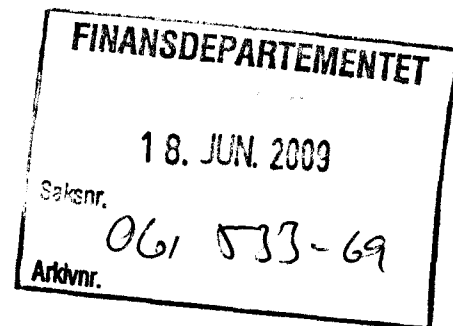
Vår dato
15.06.2009

Telefon
22 07 80 37

Deres referanse

Vår referanse
2009/205345

Finansdepartementet
Skattelovavdelingen
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO



NOU 2009:4 Skatteunndragelsesutvalget - høringsuttalelse

1.

Skattedirektoratet har mottatt NOU 2009:4 "Tiltak mot skatteunndragelser" på høring i brev av 11. mars 2009.

Innsatsen mot skatteunndragelser er naturlig nok et av etatens viktigste innsatsområder og NOUen berører hele myndighetsområdet til etaten på en vesentlig måte. Vi er derfor meget tilfreds med at det har vært gjennomført en så omfattende utredning på dette området.

Forslagene i utredningen vil i mange tilfeller være til stor hjelp i skattemyndighetenes arbeid mot skatteunndragelser og svart økonomi.

Utredningen har vært undergitt en grundig høringsbehandling i Skatteetaten, og Skattedirektoratet har en rekke merknader til de forslag som er vurdert av utvalget. Som det vil fremgå av våre merknader er Skatteetaten langt på vei enig i de fleste av forslagene som fremmes i NOUen. På enkelte områder ønsker vi dessuten å fremme egne forslag til tiltak som ikke er omtalt av utvalget. Skattedirektoratet oppfatter at mange av forslagene i utredningen er tilstrekkelig utredet og vurdert av utvalget. På andre områder gjenstår etter direktoratets oppfatning en god del utredningsarbeid og vurderinger. På disse områdene ønsker Skattedirektoratet å delta aktivt i kommende utredningsarbeid. Som nevnt foran er dette arbeidet av sentral betydning for viktige deler av Skatteetatens innsats, og vi stiller oss gjerne til disposisjon for departementet i dette arbeidet i tiden fremover.

Etter direktoratets oppfatning er det viktig å se utredningen fra skatteunndragelsesutvalget i sammenheng med andre forslag og utredninger. Vi viser i denne sammenheng særlig til Regjeringens handlingsplan mot økonomisk kriminalitet, som er forventet å foreligge før sommeren 2009, og Ot. prp. nr. 82 (2008-2009), med forslag til endringer i reglene om tilleggsskatt. Se også forslag om såkalt snudd avregning for merverdiavgift innen bygge- og anleggsbransjen, som er på høring for tiden.

Ved omorganiseringen av Skatteetaten i 2008 ble det gjennomført tiltak for ytterligere å styrke kontrollinnsatsen i etaten. Vi ser derfor meget positivt på at det i tillegg til dette også fremmes forslag som støtter opp om å få enda mer slagkraft i arbeidet mot skatteunndragelser. Sentralt i denne sammenheng er blant annet utredningens hovedtanker

Postadresse
Postboks 9200 Grønland
0134 Oslo
skattedirektoratet@skatteetaten.no

Besøksadresse
Fredrik Selmers vei 4
Org. nr. : 974 761 076

Sentralbord
800 80 000
Telefaks
22 17 08 60

om at det, når det er hensiktsmessig, bør gjelde tilnærmet like regler for oppgaveplikt og kontroll på hele Skatteetatens forvaltningsområde.

Skattedirektoratet har ønsket å ha et samlet etterlevelsesperspektiv for øyet ved vurderingen av de forslag som utvalget fremmer. Fra vårt ståsted vil vi fremheve at det ikke bare er rene kontrollhensyn som er viktige i arbeidet mot skatteunndragelser, men at også andre virkemidler knyttet til muligheter for å oppnå best mulig etterlevelse må vurderes nøye. Forebyggende og holdningsskapende arbeid, regelverksutvikling, systemutvikling mv er også sentralt i denne sammenheng. I et etterlevelsesperspektiv står Skatteetatens legitimitet blant borgerne sentralt. Skattedirektoratet er opptatt av å sikre og bygge legitimitet for det arbeid som Skatteetaten utfører. Det har derfor vært nødvendig å vurdere om de foreslåtte tiltak i det store bildet er egnet til å gi en økt etterlevelse av regelverket på skatte- og avgiftsområdet.

Nedenfor følger en kort gjennomgang av det Skattedirektoratet anser som de viktigste forslagene i NOU 2009:4, med noen korte kommentarer fra vår side. Vedlagt følger et eget dokument med mer omfattende merknader til utredningen. Vi har ikke kommentert absolutt alle forslag, men det kan legges til grunn at Skattedirektoratet støtter de forslagene som ikke er kommentert.

Skattedirektoratet ser det som viktig å få på plass de foreslåtte regelendringene så snart som mulig, slik at arbeidet mot skatteunndragelser og svart økonomi kan ytterligere intensiveres og effektiviseres.

2. Oversikt over de viktigste forslagene

Kontrollhemler og opplysningsplikt

Skattedirektoratet setter pris på at utvalget har gjort en grundig vurdering av etatens kontrollhemler og de skatte- og avgiftspliktiges opplysningsplikt. Mer omfattende og generelle kontrollhemler vil være positivt for Skatteetatens kontrollarbeid, og det er også positivt at kontrollhemlene samordnes på de forskjellige fagområdene. Skattedirektoratet finner dog at forslaget om egne sanksjonsbestemmelser ved unnlatt opplysning om feil i skatteoppgjør eller ligning (pkt 7.3.1.3) er vanskelig å støtte slik det foreligger, og at dette spørsmålet bør vurderes nærmere. Videre savner vi mer konkrete forslag knyttet til rapportering av finansielle eiendeler (pkt 3.5 og 7.3.2.)

Skatterådgivere

Vi finner det positivt at det foretas en så omfattende gjennomgang av forhold knyttet til skatterådgivere. Skattedirektoratet er enig med utvalget i at det bør innføres en særskilt sanksjonsbestemmelse for den som medvirker til skatteunndragelse (pkt 9.6.1). Vi støtter også forslaget om å begrense advokaters taushetsplikt i forbindelse med skatterådgivning (pkt 9.6.2).

Kontantøkonomi

Vi deler utvalgets oppfatning om at det bør settes inn effektive tiltak for å redusere kontantøkonomien, og dermed muligheten for skatteunndragelser gjennom ikke-sporbare inntekter. Vi har i denne sammenheng sett særlig på forslaget om å begrense fradragsretten

for næringsdrivende (pkt 10.2.2) og forslaget om skatteansvar for privatpersoner (pkt 10.3.4.6). Begge disse forslagene vil etter direktoratets oppfatning kunne være gode bidrag i innsatsen mot skatteunndragelser.

NUF

Forslagene i pkt 10.4 om endringer vedrørende norskregistrerte utenlandske foretak (NUF) vil etter Skattedirektoratets oppfatning kunne avhjelpe en del av de utfordringer som skatte- og avgiftsmyndighetene er blitt stilt overfor gjennom den sterke økningen i bruken av NUF. Dette gjelder særlig NUFer uten reell utenlandstilknytning (NUN-NUF).

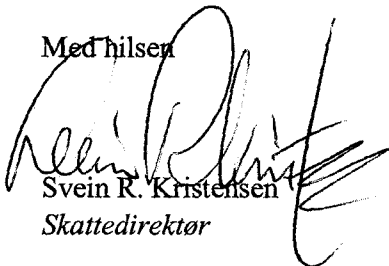
Merverdiavgift

Utvalgets forslag om skjerpede krav til fradragsrett for inngående merverdiavgift (pkt 10.6) vil gi positive effekter i innsatsen mot merverdiavgiftssvindel. Skattedirektoratet støtter derfor forslaget.

Offentlighet om sanksjoner

Skattedirektoratet finner det vanskelig å støtte forslaget om unnta vedtak om tilleggsskatt mv (pkt 10.8) fra dagens lovpålagte taushetsplikt. Vi er usikre på om dette vil gi positiv effekt når virkemidlet vurderes i et samlet etterlevelsesperspektiv, og ser dessuten flere praktiske og administrative utfordringer med en slik ordning.

Med hilsen



Svein R. Kristensen
Skattedirektør



Sven Rune Greni

Vedlegg