

Finansdepartementet
Akersgata 40
Pb 8008 dep
0030 Oslo
postmottak@fin.dep.no

Oslo 22.10.2007

Høringsvar fra Norsk Fjernvarme til NOU 2007:8 En vurdering av særavgiftene

Vi viser til invitasjon til høring på NOU 2007:8 om særavgiftene. Vi har konsentrert oss om utvalgets vurderinger av de avgiftene som berører fjernvarmebransjen.

Generelt

Regjeringen løfter klimasatsingen i statsbudsjettet 2008, både med økt støtte til fornybar kraft og varme og økte miljøavgifter. Norsk Fjernvarme vil derfor fremheve at avgiftene til energisektoren bør rettes inn slik at de reduserer utslipp av klimagasser, og at de på hver sin måte virker som klimatiltak.

Elavgiften

Utvalget gir en drøftelse av om elavgiften er fiscal eller miljøavgift, ut fra historiske betraktninger. Med dagens klimamål, og er det neppe noen tvil om at økning i elavgiften har en direkte virkning på elforbruket, og at den derfor er et viktig tiltak for energiomlegging. Tiden er derfor mer enn moden for at elavgiften må betraktes som en miljøavgift. Norge bruker i dag 33 TWh el til oppvarming. En del av dette volumet vil reduseres pga mer energieffektive bygg, men en stor andel kan erstattes med fornybar fjernvarme eller lokal varme. Varmen finnes, barrieren er vannbåren varme i bygg og fjernvarmenett. Miljøavgifter vil bidra til at fornybar energiproduksjon bli lønnsom.

Avgifter på alt fossilt brensel

er et klart klimapolitisk virkemiddel for å redusere klimautslipp. Utgangspunktet bør være at alle CO2 utslipp belastes likt, uavhengig av energibærer og utslippskilde.

Fyringsolje: Økningen i statsbudsjettet er et virksomt klimatiltak, som sammen med høy oljepris bidrar til redusert bruk., i tråd med regjeringens mål om utfasing av fyringsolje.

Gass: CO2 avgiften på naturgass og LNG behandles fortsatt i ESA. Fritaket for avgiften på disse brenslene fører til at oppvarmingsløsninger basert på fjernvarme og biobrensel gjentatte ganger taper i markedet til fordel for gass. Det er spesielt viktig av avgiften innføres fra 2008,

samtidig som kvoteplikten på gass og fyringsolje, for å bidra til CO2 reduksjoner i de sektorer som kvotesystemet ikke dekker.

Vi går også i mot fritak for CO2 avgift til sektorer der bruk av gass kan erstattes med fornybare energikilder som fjernvarme og biobrensel. Dette gjelder varme- og prosessdamp i industrien og innen veksthusnæringen.

Sluttbehandling av avfall: Deponiforbudet 1.7.2009 må gjennomføres, for å redusere mengden utslipp fra deponier, med overgang til mer material- og energigjenvinning. Samtidig bør sluttbehandlingsavgiften til avfall reduseres for avfall som går til energigjenvinning. Dette vil også bidra til å øke incentivet for mer energiutnyttelse fra avfall, og regjeringens satsing på fjernvarme er et sentralt tiltak for å kunne ta imot økt mengde avfall til forbrenning. Problemet med at avgiften ikke bidrar til energigjenvinning har vært tatt opp hvert eneste år i høringene til statsbudsjettet, med miljøverndepartementet og finansdepartementet. Det eneste resultatet har vært at MD og SFT har skjerpet utslippskravene, men uten incentiver til energigjenvinning, har det liten virkning. Utslippskravene i Norge er blant de strengeste i europa, og det beste teknologien benyttes til enhver tid for å etterkomme disse. Den siste utveien for å redusere utslipp vil være å stoppe all forbrenning, men da får man et søppelproblem i stedet, og deponiforbudet vil bare løse dette dersom man øker kapasiteten for forbrenning med energigjenvinnig. Det vil ikke være mulig å materialgjenvinne alt. Da trenger man mer fjernvarme.

Pga sluttbehandlingsavgiften for avfall, legges det ikke opp til å inkludere utslipp fra avfallsforbrenning i kvotesystemet fra 2008 -2012.

NOx- avgift: ble innført fra 2007 for å bidra til å oppfylle forpliktelser om utslippsreduksjon etter Gøteborgprotokollen. En stor gruppe næringsorganisasjoner er positive til å samarbeide med myndighetene for å nå det fastsatte målet. Å redusere utslipp gjennom en miljøavtale vil redusere usikkerhet både om utslippsfaktorer og avklare kapasitet og løsninger i praksis. Bedrifter som inngår avtalen vil få fritak fra NOx avgiften, og det etableres gode grunnlag for revisjon og oppfølging av tiltakene i hver sektor. I tillegg utredes tiltak i sektorer som ikke har avgiftsplikt.

Både myndighetene og næringsorganisasjonene vurderer det slik at man ved denne avtalen har en større mulighet for å oppfylle forpliktelsene enn gjennom NOx-avgiften.

Ta gjerne kontakt med oss dersom det er behov for utdypning av spørsmål.

Mvh
Norsk Fjernvarme



Heidi Juhler
Daglig leder