



DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT

Statssekretæren

Kommuner, organisasjoner
(se egen liste)

Deres ref

Vår ref
07/4072 SØ ARO

Dato
15.11.2007

Utredning om betaling for bruk av areal i kystsonen – innspill

Bruken av og oppmerksomheten rundt areal i kystsonen har økt de siste årene. Tilgang på arealer og infrastruktur er vesentlige innsatsfaktorer for næringsvirksomhet i kystsonen. Kystsonen er også av stor betydning for miljøet, rekreasjon og friluftsliv. Det er en viktig oppgave å avveie ulike interesser gjennom arealplanlegging og legge til rette for utvikling av infrastruktur. Dette reiser flere problemstillinger, bl.a. om sjøareal fortsatt bør stilles gratis til disposisjon for ulik næringsvirksomhet i kystnære områder.

Regjeringen legger prinsipielt til grunn at kommunene bør få adgang til å innkreve betaling for bruk av areal i kystsonen. Flere spørsmål må utredes nærmere før det endelig besluttet om og på hvilken måte kommunene bør få adgang til å innkreve betaling for bruk av kystareal. Blant annet må det vurderes om det kan defineres og avgrenses et hensiktsmessig beregningsgrunnlag for bruk av kystareal, noe som må ses i sammenheng med andre offentlige skatter og gebyrer for næringsvirksomhet som er lokalisert i kystområdet, herunder eiendomsskatt. Finansdepartementet vil blant annet vurdere mulige endringer og avklaringer i eieendomsskattelova samtidig med vurderingen av kommunenes adgang til å kreve betaling for bruk av areal i kystsonen. Utredningsarbeidet som nå er igangsatt ble varslet i Regjeringens strategi for en konkurransedyktig norsk havbruksnæring, som fiskeri- og kystminister Helga Pedersen la fram på havbruksmessen Aqua Nor i Trondheim, 14. august 2007.

Utredningsarbeidet gjennomføres av en interdepartemental arbeidsgruppe på politisk nivå. Arbeidsgruppen har medlemmer fra Finansdepartementet, Fiskeri- og kystdepartementet, Fornyings- og administrasjonsdepartementet, Kommunal- og regionaldepartementet, Miljøverndepartementet, Nærings- og handelsdepartementet og

Olje- og energidepartementet. Justis- og politidepartementet deltar etter behov. Det vises også til Regjeringens strategi for en konkurransedyktig norsk havbruksnæring, som er lagt ut på Fiskeri- og kystdepartementets hjemmeside¹.

På vegne av arbeidsgruppen ber jeg om innspill til faktabeskrivelse og synspunkter som kan bidra til et best mulig beslutningsgrunnlag. Jeg vil i den sammenheng understreke at Regjeringen ikke har tatt noen endelig beslutning om betaling for bruk av areal i kystsonen, og at et eventuelt forslag om lovendringer senere vil bli sendt på ordinær høring. Arbeidsgruppen er interessert i faktabeskrivelse og synspunkter fra de som bruker kystsonen eller er berørt av hvordan kystsonen brukes. Aktuelle spørsmål er følgende:

1. Hvordan bruker virksomheten eller representerte interesser kystsonen i dag, og hvordan antas bruken å utvikle seg framover?
2. Er denne bruken knyttet til en eiendomsrett, konsesjon mv.?
3. Legger bruken beslag på andres tilgang til eller bruk av arealer i kystsonen, eventuelt på hvilken måte og i hvor stor grad?
4. Har bruken virkninger på miljøtilstanden lokalt/regionalt/nasjonalt, og har den virkning på andre kvaliteter ved kystsonen?
5. Påvirkes virksomheten eller representerte interesser selv av hvordan andre gjør bruk av kystsonen?
6. Opplever det interessekonflikter om bruk av kystsonen, og er knapphet på kystareal et problem for videre utvikling av virksomheten eller representerte interesser?
7. Har kommunen en kystsoneplan eller er det satt i gang arbeid med en kystsoneplan?
8. Hvordan er kunnskapsgrunnlaget og kompetansen knyttet til planlegging i kystsonen?
9. Opplever kommunen at det foreligger interessekonflikter om bruk av kystsonen, og er knapphet på kystareal et problem for videre utvikling av næringsvirksomhet i kommunen?
10. Kan det begrunnes en særskilt betaling til kommunene for bruk av areal i kystsonen, og vil i så fall en slik betaling kunne bidra til bedre tilrettelegging av areal og reduksjon av mulige konflikter om bruk av arealet?
11. Er det andre virkemidler som på en bedre måte kan bidra til å løse eventuelle konflikter knyttet til disponering av areal i kystsonen?

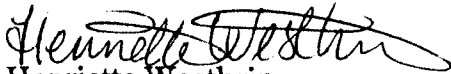
Trolig er spørsmålene i forskjellig grad relevante for ulike mottakere. Spørsmålene 1–6 retter seg mest mot næringer, friluftsinnteresser og miljøorganisasjoner, mens spørsmålene 7–9 er rettet direkte til kommunene. Hvilke spørsmål som det er relevant å besvare må vurderes av den enkelte mottaker.

¹ <http://www.regjeringen.no/nb/dep/fkd/pressesenter/pressemeldinger/2007/Strategi-for-en-konkurransedyktig-norsk-.html?id=477534>

På dette tidspunktet ønsker arbeidsgruppen et mest mulig fullstendig informasjonsgrunnlag om bruk av areal i kystsonen. Hvordan "kystsonen" bør defineres og hvilken virksomhet som bør anses som "bruk av kystsonen", er spørsmål arbeidsgruppen vil vurdere blant annet på grunnlag av innspillene. Aktivitet som foregår på land, kan også være relevant dersom den for eksempel er tilknyttet virksomhet i sjøområdet, båndlegger sjøareal eller i stor grad påvirkes av andres bruk av sjøarealet. Det er likevel sjøarealet hvor kommunen har reguleringsmyndighet som er det sentrale ut fra de spørsmål arbeidsgruppen stiller. Jeg vil presisere at arbeidsgruppen ønsker informasjon ikke bare om virksomheter og interesser som har mulighet til å betale for bruk av areal, men også annen type aktivitet i kystsonen som kan bli påvirket av hvordan forvaltning og betaling legges opp.

I den grad det er andre forhold som er relevante for spørsmålet om betaling for bruk av areal i kystsonen, er det fint om svaret også belyser disse forholdene. Svarene vil være offentlige og bli lagt ut fortløpende på en nettside om utredningsarbeidet. Innspill som er mottatt innen 20. desember, vil bli tatt med i det videre arbeid med saken.

Med hilsen


Henriette Westhrin

Vedlegg

Kommuner, etater, organisasjoner og foretak som får brev om innspill:

- | | | |
|----------------------|-----------------------|------------------------|
| - Agdenes kommune | - Etne kommune | - Hareid kommune |
| - Alstadhaug kommune | - Evenes kommune | - Harstad kommune |
| - Alta kommune | - Farsund kommune | - Hasvik kommune |
| - Andøy kommune | - Fauske kommune | - Haugesund kommune |
| - Arendal kommune | - Fedje kommune | - Hemne kommune |
| - Asker kommune | - Finnøy kommune | - Hemnes kommune |
| - Askvoll kommune | - Fitjar kommune | - Herøy kommune |
| - Askøy kommune | - Fjaler kommune | - Herøy kommune |
| - Aukra kommune | - Fjell kommune | - Hitra kommune |
| - Aure kommune | - Flakstad kommune | - Hjelmeland kommune |
| - Aurland kommune | - Flatanger kommune | - Holmestrand kommune |
| - Austevoll kommune | - Flekkefjord kommune | - Horten kommune |
| - Austrheim kommune | - Flora kommune | - Hurum kommune |
| - Averøy kommune | - Forsand kommune | - Hvaler kommune |
| - Balestrand kommune | - Fosnes kommune | - Hyllestad kommune |
| - Ballangen kommune | - Fredrikstad kommune | - Høyanger kommune |
| - Balsfjord kommune | - Frei kommune | - Høylandet kommune |
| - Bamble kommune | - Frogn kommune | - Hå kommune |
| - Beiarn kommune | - Frosta kommune | - Ibestad kommune |
| - Berg kommune | - Fræna kommune | - Inderøy kommune |
| - Bergen kommune | - Frøya kommune | - Jondal kommune |
| - Berlevåg kommune | - Fusa kommune | - Karlsøy kommune |
| - Bindal kommune | - Førde kommune | - Karmøy kommune |
| - Bjarkøy kommune | - Gamvik kommune | - Klepp kommune |
| - Bjugn kommune | - Gaular kommune | - Kragerø kommune |
| - Bodø kommune | - Gildeskål kommune | - Kristiansand kommune |
| - Bokn kommune | - Giske kommune | - Kristiansund kommune |
| - Bremanger kommune | - Gjemnes kommune | - Kvalsund kommune |
| - Brønnøy kommune | - Gjesdal kommune | - Kvam kommune |
| - Bærum kommune | - Gloppen kommune | - Kvinesdal kommune |
| - Bø kommune | - Granvin kommune | - Kvinnherad kommune |
| - Bømlo kommune | - Gratangen kommune | - Kvitsøy kommune |
| - Båtsfjord kommune | - Grimstad kommune | - Kvæfjord kommune |
| - Drammen kommune | - Gulen kommune | - Kvæangen kommune |
| - Dyrøy kommune | - Hadsel kommune | - Kåfjord kommune |
| - Dønna kommune | - Halden kommune | - Larvik kommune |
| - Eid kommune | - Halså kommune | - Lavangen kommune |
| - Eide kommune | - Hamarøy kommune | - Lebesby kommune |
| - Eidfjord kommune | - Hammerfest kommune | - Leikanger kommune |
| - Eigersund kommune | - Haram kommune | - Leirfjord kommune |

- Leka kommune
- Leksvik kommune
- Lenvik kommune
- Levanger kommune
- Lier kommune
- Lillesand kommune
- Lindesnes kommune
- Lindås kommune
- Loppa kommune
- Lurøy kommune
- Luster kommune
- Lyngdal kommune
- Lyngen kommune
- Lærdal kommune
- Lødingen kommune
- Malvik kommune
- Mandal kommune
- Masfjorden kommune
- Meland kommune
- Melhus kommune
- Meløy kommune
- Midsund kommune
- Modalen kommune
- Molde kommune
- Moskenes kommune
- Moss kommune
- Mosvik kommune
- Målselv kommune
- Måsøy kommune
- Namdalseid kommune
- Namsos kommune
- Narvik kommune
- Naustdal kommune
- Nesna kommune
- Nesodden kommune
- Nesseby kommune
- Nettet kommune
- Norddal kommune
- Nordkapp kommune
- Nordreisa kommune
- Nærøy kommune
- Nøtterøy kommune
- Odda kommune
- Oppegård kommune
- Orkdal kommune
- Os kommune
- Osen kommune
- Oslo kommune
- Osterøy kommune
- Porsanger kommune
- Porsgrunn kommune
- Radøy kommune
- Rana kommune
- Randaberg kommune
- Rauma kommune
- Re kommune
- Rennesøy kommune
- Rissa kommune
- Risør kommune
- Roan kommune
- Rygge kommune
- Rødøy kommune
- Røst kommune
- Røyken kommune
- Råde kommune
- Salangen kommune
- Saltdal kommune
- Samnanger kommune
- Sande kommune
- Sande kommune
- Sandefjord kommune
- Sandnes kommune
- Sandøy kommune
- Sarpsborg kommune
- Sauda kommune
- Selje kommune
- Skaun kommune
- Skjervøy kommune
- Skodje kommune
- Skånland kommune
- Smøla kommune
- Snillfjord kommune
- Sogndal kommune
- Sokndal kommune
- Sola kommune
- Solund kommune
- Sortland kommune
- Stavanger kommune
- Steigen kommune
- Steinkjer kommune
- Stjørdal kommune
- Stokke kommune
- Stord kommune
- Stordal kommune
- Storfjord kommune
- Strand kommune
- Stranda kommune
- Stryn kommune
- Sula kommune
- Suldal kommune
- Sund kommune
- Sunndal kommune
- Surnadal kommune
- Sveio kommune
- Svelvik kommune
- Sykkylven kommune
- Søgne kommune
- Sømna kommune
- Sørfold kommune
- Sørreisa kommune
- Sør-Varanger kommune
- Tana kommune
- Tingvoll kommune
- Tjeldsund kommune
- Tjøme kommune
- Torsken kommune
- Tranøy kommune
- Tromsø kommune
- Trondheim kommune
- Træna kommune
- Tustna kommune
- Tvedestrand kommune
- Tysfjord kommune
- Tysnes kommune
- Tysvær kommune
- Tønsberg kommune
- Ullensvang kommune
- Ulstein kommune
- Ulvik kommune
- Utsira kommune
- Vadsø kommune
- Vaksdal kommune
- Vanylven kommune
- Vardø kommune

- | | | |
|----------------------|----------------------------------|-----------------------------------|
| - Vefsn kommune | - Akershus fylkeskommune | - Fylkesmannen i Aust-Agder |
| - Vega kommune | - Aust-Agder fylkeskommune | - Fylkesmannen i Buskerud |
| - Verdal kommune | - Buskerud fylkeskommune | - Fylkesmannen i Finnmark |
| - Verran kommune | - Finnmark fylkeskommune | - Fylkesmannen i Hordaland |
| - Vestby kommune | - Hordaland fylkeskommune | - Fylkesmannen i Nordland |
| - Vestnes kommune | - Møre og Romsdal fylkeskommune | - Fylkesmannen i Møre og Romsdal |
| - Vestvågøy kommune | - Nordland fylkeskommune | - Fylkesmannen i Nord-Trøndelag |
| - Vevelstad kommune | - Nord-Trøndelag fylkeskommune | - Fylkesmannen i Oslo og Akershus |
| - Vik kommune | - Rogaland fylkeskommune | - Fylkesmannen i Rogaland |
| - Vikna kommune | - Sogn og Fjordane fylkeskommune | - Fylkesmannen i Sogn og Fjordane |
| - Vindafjord kommune | - Sør-Trøndelag fylkeskommune | - Fylkesmannen i Sør-Trøndelag |
| - Volda kommune | - Telemark fylkeskommune | - Fylkesmannen i Telemark |
| - Værøy kommune | - Troms fylkeskommune | - Fylkesmannen i Troms |
| - Vågan kommune | - Vest-Agder fylkeskommune | - Fylkesmannen i Vestfold |
| - Vågsøy kommune | - Vestfold fylkeskommune | - Fylkesmannen i Vest-Agder |
| - Øksnes kommune | - Østfold fylkeskommune | - Fylkesmannen i Østfold |
| - Ørland kommune | | |
| - Ørskog kommune | | |
| - Ørsta kommune | | |
| - Øygarden kommune | | |
| - Åfjord kommune | | |
| - Ålesund kommune | | |
| - Årdal kommune | | |
| - Ås kommune | | |

- KS Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon
- Landssammenslutninga av norske vindkraftkommuner, Postboks 17, 6571 Smøla
- Fiskeridirektoratet
- Kystverket
- Oljedirektoratet
- NVE
- Statnett
- Gassco
- NORWEA, Wergelandsveien 23 B, 0167 Oslo
- Næringslivets Hovedorganisasjon NHO
- Handels- og Servicenæringens Hovedorganisasjon (HSH)
- Fiskeri- og havbruksnæringens Landsforening (FHL)
- Oljeindustriens Landsforening (OLF)
- NHO Reiseliv
- Norsk Havneforbund (NHF)
- EBL Energibedriftenes landsforening
- Norges Fiskarlag
- Norges kystfiskarlag, Postboks 97, 8380 Ramberg
- Norges Rederiforbund
- IKT-Norge, Postboks 546 Skøyen, 0214 Oslo
- NORTIB, Snarøyveien 57, 1367 Snarøya

- Abelia, Postboks 5490 Majorstuen, 0305 Oslo
- LO
- Norsk Industri
- Transportbedriftenes Landsforening
- Logistikk- og transportindustriens landsforening
- Pukk- og grusleverandørenes forening
- Bedriftsforbundet
- Norske Sjømatbedrifters landsforening (NSL), Pb 639, Sentrum, 7406 Trondheim
- Friluftslivets fellesorganisasjon (FRIFO), Nedre Slottsgt. 25, 0157 Oslo
- Friluftsrådernes landsforbund (FL), Gamle Drammensvei 203, 1337 Sandvika
- Samarbeidsrådet for naturvernsaker (SRN), c/o DNT, Postboks 7 Sentrum, 0101 Oslo
- Samarbeidsrådet for biologisk mangfold (SABIMA), Pb 6784 St. Olavs plass, 0130 Oslo
- Noregs Grunneigar og Sjølaksefiskarlag, c/o Arne Jørrestol, 7137 Mølnebukt
- Kongelig Norsk Båtforbund, Vågebyvn. 23, 0569 Oslo
- StatoilHydro ASA
- Telenor
- KystTele, Rødbergvegen 14, 9408 Harstad
- Salten bredbånd, Rådhusgt. 2, 8200 Fauske
- Bredbånd Finnmark AS, 9815 Vadsø
- LyseTele, Lyse Energi AS, Postboks 8124, 4069 Stavanger