

Informasjonshefte om samordning og tidsfrister i behandlingen av akvakultursøknader



FISKERI- OG KYSTDEPARTEMENTET

Forord

1. september 2010 trådte forskrift om samordning og tidsfrister i behandlingen av akvakultursøknader i kraft. Etter akvakulturloven plikter myndighetene som omfattes av loven å foreta en effektiv og samordnet søknadsbehandling. Formålet med forskriften er å medvirke til en effektiv søknadsbehandling av lokaliteter til akvakultur etter akvakulturloven.

Dette informasjonsheftet gir en kort fremstilling av innholdet i den nye forskriften om samordning og tidsfrister i behandlingen av akvakultursøknader. Informasjonsheftet beskriver de saksbehandlingsfrister og samordningstiltak som er nedfelt i forskriften. Jeg håper også at informasjonsheftet bidrar til forståelse for at bruk av tidsfrister i saksbehandlingen er hensiktsmessig for å bedre næringens og forvaltningens rammebetingelser gjennom kortere saksbehandlingstid.

Fristene vil kunne bidra til en mer samordnet og lik saksbehandling av akvakultursøknader i hele landet. Forskriften vil dermed også bidra til større forutsigbarhet. Dette er en fordel for både næring og forvaltning.

I tillegg er forskriften et viktig tiltak for å sikre god gjennomføring av forvaltningsreformen. Fylkeskommunene har fått den koordinerende rollen som "navet" i behandlingen av akvakultursøknader. Det er derfor viktig at fylkeskommunene får gode verktøy slik at de kan behandle oppdrettssøknader på en effektiv måte.

Oslo, september 2010



Lisbeth Berg-Hansen
Fiskeri- og kystminister

Innledning

Søknad om etablering av akvakultur skal behandles av flere ulike sektormyndigheter,¹ samt lokaliseringskommunen, før fylkeskommunen kan fatte vedtak etter akvakulturloven. De ulike myndigheter skal fatte vedtak, avgi uttalelser og eventuelt fatte dispensasjonsvedtak. Dette er ofte tidkrevende. Forskriften regulerer kun forholdet mellom offentlige myndigheter, og innebærer ikke utvidede rettigheter eller plikter for private.

Forskriften omfatter de deler av søknadsprosessen som gjelder søknad om klarering av lokaliteter. Denne søknadsbehandlingen foretas av fylkeskommunen og andre myndigheter som skal gi tillatelse eller uttalelse ved søknadsbehandlingen.

Dette betyr at tildelingsrunder av laks- og ørrettillatelser og tildeling av spesialtillatelser for laksefisk ikke omfattes av forskriften.

Se forskriften §§ 1 og 2.

Om de ulike myndighetene som er involvert i søknadsbehandlingen

Tildelingsmyndigheten er den fylkeskommunen hvor lokaliteten søkes etablert i. Sektormyndighetene er pr. 1. september 2010 Fiskeridirektoratet, Mattilsynet, Kystverket og fylkesmannen i den fylkeskommunen lokaliteten søkes etablert i.

Søker må sende inn en komplett søknad før tidsfristene begynner å løpe. Komplette søknad betyr at de krav som følger av søknadsskjema med veileder er oppfylt. Dette betyr at fristene bare gjelder for søknadsbehandling i områder der lokaliseringskommunen allerede har planlagt for akvakultur i gjeldene

¹ Per 1. september 2010 er sektormyndighetene: Fiskeridirektoratet, Mattilsynet, Kystverket og fylkesmannen i fylkeskommunen lokaliteten søkes plassert i.

arealplaner, evt. etter at det foreligger kommunalt vedtak om dispensasjon fra arealplanen. Dette innebærer at mange problemstillinger vil være avklart forut for den delen av søknadsbehandlingen som er omfattet av tidsfristene.

Se forskriften § 3.

Om tidsfristene

Tidsfristene skal føre til en kortere saksbehandlingstid og like rammebetingelser for næringen og forvaltningen.

Fylkeskommunen, hvor lokaliteten søkes etablert, skal registrere den faktiske tidsbruken i samsvar med forskriftens frister.

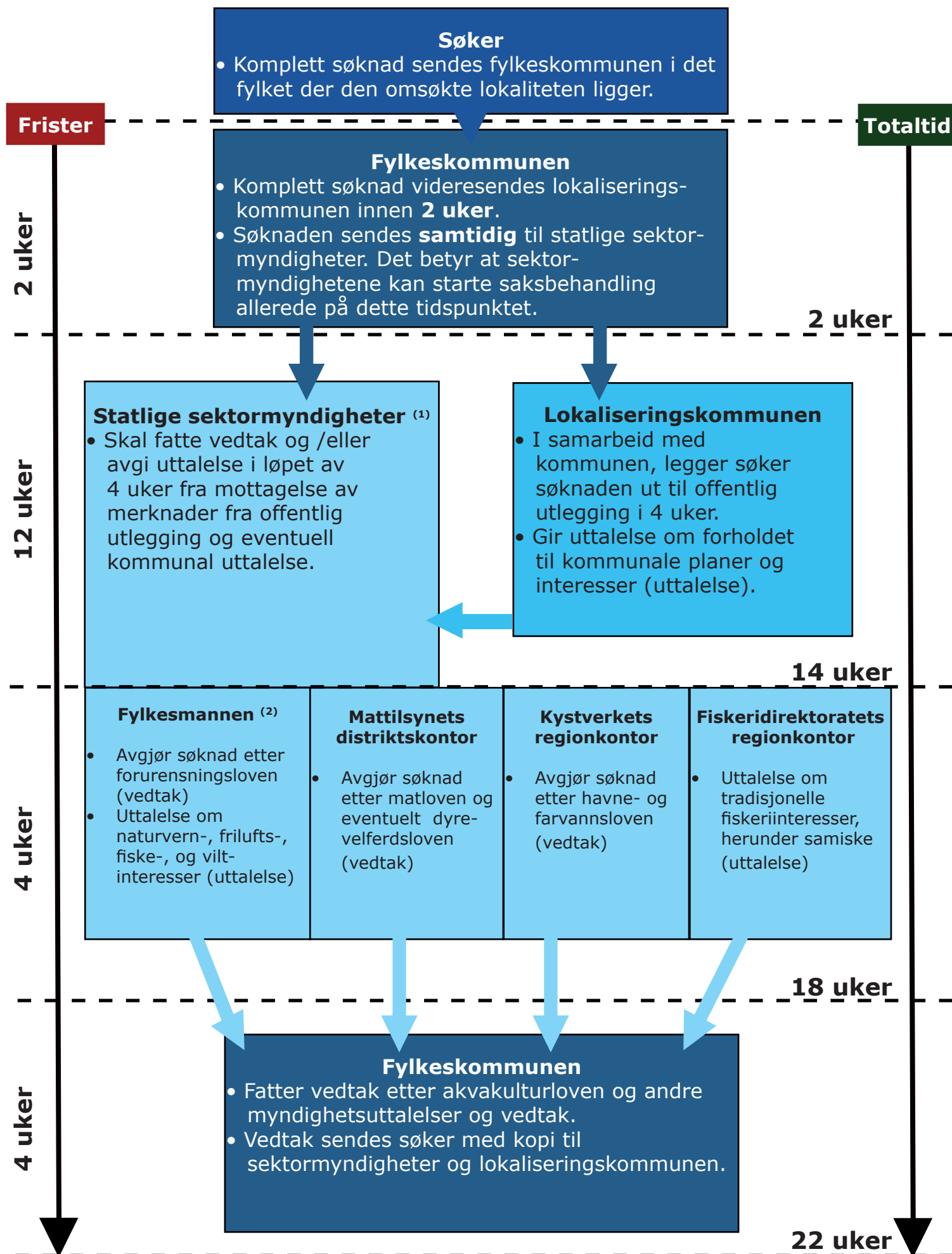
Tidsbruk for behandling av søknad begynner først å løpe når søker har sørget for at komplett søknad er innsendt til fylkeskommunen.

Senest 2 uker etter at komplett søknad er mottatt, skal fylkeskommunen videresende søknaden til andre involverte myndigheter for vedtak og uttalelse. For eksempel skal Fiskeridirektoratets regionkontor gi uttalelse om tradisjonelle og samiske fiskeriinteresser.

Samtidig som kommunen behandler søknaden, skal søker i samarbeid med kommunen sørge for at søknaden legges ut offentlig, og sørge for at søknaden kunngjøres i Norsk Lysningsblad og i to aviser som er vanlig lest på stedet.

Lokaliseringskommunens uttalelse, samt merknader fra offentlig utlegging, skal være innkommet fylkeskommunen lokaliteten søkes plassert, senest 12 uker etter at kommunen mottok søknaden. Kommunens uttalelse kan blant annet gjøre rede for forholdet til kommunale planer og interesser.

Oversikt over tidsbruk ved behandling av akvakultursøknader



⁽¹⁾ I tillegg til sektormyndigheten som er omfattet av forskrift om samordning og tidsfrister i behandlingen av akvakultursøknader er Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) involvert i saker som innebærer uttak av vann (eksempelvis settefisk).

⁽²⁾ Fylkesmannen kan i særlige tilfeller anmode fylkeskommunen om utsatt frist.

Fylkeskommunen skal ettersende merknadene fra kunngjøring, offentlig utlegging og eventuell kommunal uttalelse til sektormyndighetene som skal fatte vedtak, og andre myndigheter som kan gi uttalelse. Fylkeskommunen kan i tråd med god forvaltningsskikk ettersende kommunale uttalelser som mottas for sent, forutsatt at sektormyndighetene ikke har fattet vedtak. Dette er for at saken skal være så godt opplyst som mulig før den avgjøres.

Sektormyndighetene skal fatte vedtak i løpet av 4 uker fra mottagelsen av merknadene.

Dersom andre myndigheter avgir uttalelse, skal også disse være fylkeskommunen i hende senest 4 uker etter at myndigheten mottok merknadene. Eksempler på andre myndigheter kan typisk være Fiskeridirektoratets regionkontor og fylkesmannens uttalelse om friluft-, fiske- og viltinteresser med mer.

Fylkeskommunen skal sluttbehandle søknaden innen 4 uker fra mottagelse av vedtak fra sektormyndighetene. Vedtak fattes etter akvakulturloven og på bakgrunn av andre myndigheters uttalelser og vedtak.

Fristen vil ikke gjelde dersom sektormyndighetenes vedtak er påklaget før endelig vedtak er truffet av fylkeskommunen.

Se forskriften § 4.

Tilfeller hvor det er behov for mer tid

Utsatt saksbehandlingsfrist for fylkesmannen i særlige tilfeller

Fylkesmannen kan anmode om inntil 4 ukers fristforlengelse i særlige tilfeller.

”Særlige tilfeller” kan bety at den enkelte sak er av en slik art at den medfører utvidet tidsbruk. Dette kan for eksempel være tilfeller hvor det foreligger særlige miljøkonflikter. Bestemmelsen skal sikre at fylkesmannen får tilstrekkelig tid til å behandle søknader etter forurensningsloven, og gi miljøfaglig råd om naturmangfold og hensynet til friluftsliv.

Fylkeskommunen skal svare fylkesmannen innen 1 uke fra mottatt anmodning om utsatt saksbehandling. Dette for å sikre en rask behandling i slike tilfeller. Fylkeskommunen skal sende svar til fylkesmannen med kopi til søker, lokaliseringskommunen og øvrige sektormyndigheter.

Dersom de særlige tilfellene fortsatt foreligger, kan fylkesmannen anmode om fristforlengelse på ytterligere 4 uker.

Se forskriften § 5.

Klage på vedtak fra sektormyndighetene

Klage på vedtak fattet av Fiskeridirektoratet, Mattilsynet, Kystverket eller Fylkesmannen i den fylkeskommunen lokaliteten søkes etablert i, skal behandles i løpet av 12 uker. Avgjørelsen sendes både til fylkeskommunen og til søker.

Se forskriften § 6.

Avsluttende bemerkninger

Dersom kommunen oversitter fristen for uttalelse kan saken behandles uten uttalelse. Kommunale uttalelser som innkommer for sent bør imidlertid videresendes sektormyndighetene. Fylkeskommunen har ansvar for å sikre at saken er tilstrekkelig opplyst før den sluttbehandles. Uttalelser som kommer inn etter fristen, men før endelig vedtak er fattet, skal likevel vurderes på vanlig måte.

Overskridelse av tidsfrister vil ikke ha betydning for gyldigheten av vedtak som er truffet av sektormyndighetene eller fylkeskommunen. Det medfører heller ikke at det foreligger saksbehandlingsfeil. Fristoverskridelse gir dermed ikke rett til erstatning eller lignende for private.

Se forskriften § 7.

Utgitt av:

Fiskeri- og kystdepartementet

Besøksadresse: Grubbegata 1

Postadresse: Postboks 8118 Dep., 0032 Oslo

Telefon: 22 24 90 90

Telefaks: 22 24 95 85

E-post: postmottak@fkf.dep.no

Internett: www.regjeringen.no/fkf

Publikasjonskode: L-0544 B

Omslagsfoto: Eksportutvalget for fisk

