



ÅLESUND KOMMUNE

SAKSPAPIR

FORSLAG TIL REVIDERT LOV OM HAVNER OG FARVANN - HØRING

Dokumentinformasjon:

Saksbehandler:	ArkivsakID: 06/4521	Avgjøres av: B
Kjell Sandli	JournalID: 07/8658	
Tlf: 70 16 20 07	Arkiv: K2-P00	
E-post: postmottak@alesund.kommune.no		

Politisk behandling:

Organ:	Møtedato:	Sak nr.
ÅLESUND FORMANNSKAP	27.03.2007	057/07
ÅLESUND BYSTYRE	12.04.2007	050/07

Vedlegg:

1. Sakspapir: "Høring av forslag til revidert lov om havner og farvann m.v. Høringsuttalelse." fra Ålesundregionens havnevesen.
2. Forslag til felles høringsuttalelse fra Kristiansund og Nordmøre havn Iks, Molde og Romsdal havn Iks og Ålesundregionens havnevesen, dat. 28. februar 2007

Utrykte dokumenter i saken:

1. Høringsbrev med vedlegg fra Fiskeri- og Kystdepartementet dat. 21.12.06.

Saksopplysninger:

Ålesund kommune, som vertskommune for en nasjonalhavn, har fått forslaget til revidert lov om havner og farvann m.v. til høring av Fiskeri- og Kystdepartementet dat. 21.12.06.

Høringsfristen er 2. april.

Det gjøres oppmerksom på at også Ålesundregionens havnevesen (havnerådet) vil avgi uttalelse, men rådmannen vurderer det likevel hensiktsmessig at saken samtidig behandles av bystyret som havneeier.

Vurdering:

De mest sentrale punktene i høringssaken synes ut fra rådmannens vurdering å være følgende. (Disse punktene har også fått mest oppmerksomhet i saksfremlegget til havnestyret/havnerådet og i den felles uttalelsen til revideringen av ny lov om havner og farvann m.v.):

1. *Prising av tjenester i stedet for havneavgifter*
2. *Havnekassen som atskilt økonomi*
3. *Privat eierskap/havnens uavhengige rolle*
4. *Utbytte og skatteposisjon*
5. *Likhetsprinsippet / allmenningsretten*
6. *Finansiering av offentlige havner*
7. *Skille mellom forvaltning og drift*

- 1) Fri prising i stedet for havneavgifter vil medføre flere uheldige konsekvenser for de kommunale havnene. Mellom annet medfører dette bortfall av muligheten for sjøpant og tilbakeholdelse av skip. Havnen får dårligere betingelser for inndrivning av fordringer. Fri prising vil også kunne medføre større press for ulik behandling av brukere og brukergrupper.
- 2) Bortfall av havnekassens beskyttelse vil med stor sannsynlighet medføre at havnens brukere vil finansiere andre deler av kommunal drift.
- 3) En kan ikke se at organisering av havnen som et aksjeselskap er nødvendig for å få private til å investere i havnen. I Ålesund finnes flere gode eksempler på at det kan gjennomføres innenfor rammene av dagens lovgiving.
- 4) Privat eierskap i havnen betinger krav om utbytte til eierne. Dette vil sannsynligvis medføre at havnen også kommer i en skatteposisjon. En slik konsekvens vil uten tvil medføre høyere kostnader for brukerne. Med henvisning til NTP og regjeringens Soria Moria erklæring kan en ikke se at organisering av havnen som et utbytteselskap vil stimulere til mer trafikk på sjøen.
- 5) Det vil være store fordeler med å opprettholde et klart skille mellom det som skal være offentlige oppgaver og ansvar og det som skal eies og drives av private. Innenfor gjeldende lov er det heller ikke noe i veien for at havnevesenet sammen med private selskaper kan etablere underliggende selskaper, f. eks til oppføring av pakkhus eller anskaffelse av driftsutstyr. En organisering av selve havnen som et aksjeselskap hvor private eiere deltar, vil svekke havnens uavhengige og nøytrale rolle i forhold til brukere og forskjellige konkurranseflater.
I offentlige havner har det bestandig vært lagt til grunn et prinsipp om allmenn rett til bruk av infrastrukturen på like vilkår. I lovforslaget foreslås løsninger som på mange måter river fundamentet vekk fra gamle allmenningsprinsipper om uavhengighet og konkurranse-nøytralitet til fordel for en effektiv og markedsrettet havnedrift. Effektivitet er selvsagt viktig. En må imidlertid ikke glemme at de kommunale havnene også er tillagt mange samfunnsmessige oppgaver som ikke alltid er forretningsmessig lønnsomme. Dette gjelder blant annet drift og vedlikehold av kaier som har viktige funksjoner i lokalsamfunnet?
- 6) Etter gjeldende lov kan de kommunale havner oppkreve anløpsavgift. Dette er en avgift som skal dekke kommunens utgifter i farledene/havnedistriktet, f. eks til merking, oppsyn,

rydding m.m. I tillegg kan avgiften brukes til å dekke havnens administrasjonskostnader. Avgiften erlegges alle fartøyer som anløper havnedistriktet, og utgjør en viktig del av finansieringsgrunnlaget for de kommunale havnene. I lovforslaget skal anløpsavgiften erstattes med et farledsgebyr som kun skal dekke kommunens kostnader i farleden.

- 7) Lovforslaget legger opp til et skille mellom forvaltning og drift. Med utgangspunkt i et havnevesen som har en uavhengig og nøytral rolle finner en at en slik deling er upraktisk, tungvint, fordyrende og unødvendig. De kommunale havnen står ikke for selve driften av havnevirksomheten. Den er tillagt private aktører, som operer i konkurranse i markedet. Havnevesenets rolle er begrenset til forvaltning og vedlikehold av havneinfrastrukturen i tillegg til forvaltningsmessige myndighetsoppgaver som er tillagt havnestyrene i medhold av loven. Et skille mellom myndighetsoppgaver og forvaltning av havneinfrastrukturen vil svekke havnestyrenes kompetanse, samtidig som det vil medføre mer byråkrati

Rådmannen henviser til vedlagte høringsuttalelse for nærmere informasjon.

Økonomiske konsekvenser:

Saken har ingen økonomiske konsekvenser.

Juridiske konsekvenser:

Saken har ingen juridiske konsekvenser.

Andre driftsmessige eller organisatoriske konsekvenser:

Saken har ingen andre driftsmessige eller organisatoriske konsekvenser.

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannen er tilfreds med at de interkommunale havnesammenslutningene i fylket har funnet det hensiktsmessig og formålstjenlig å enes om en felles høringsuttalelse til forslag til revidert lov om havner og farvann m.v..

Rådmannen vurderer det positivt at man i den felles uttalelsen har vektlagt elementer som rådmannen finner sentrale også for havneeierne, og rådmannen slutter seg til resonnementene og konklusjonene i høringsuttalelsen.

Rådmannens innstilling:

Ålesund bystyre slutter seg til fellesuttalelsen fra Kristiansund og Nordmøre havn Iks, Molde og Romsdal havn Iks og Ålesundregionens havnevesen, dat. 28. februar 2007.

Uttalelsen sendes Fiskeri- og kystdepartementet som Ålesund kommunens uttalelse til revideringen av lov om havner og farvann m.v.

Formannskapetets tilråding

27.03.2007

Som rådmannens innstilling.

Saksdokumenter framlagt i møtet:

Rådmannen opplyste at havnestyret og havnerådet i sine møter 23.03.2007 har sluttet seg til havnefogdens innstilling slik den går fram av vedlegg 1.

Votering:

Rådmannens innstilling enstemmig tilrådd.

Bystyrets vedtak

12.04.2007

Som formannskapetets tilråding.

Votering:

Formannskapetets tilråding enstemmig vedtatt.

RETT UTSKRIFT

Dato: 13.04.2007

Sign.: H Hansen