



Arbeidstilsynet

VÅR DATO
15.03.2007DERES DATO
11.01.2007VÅR SAKSBEHANDLER
Morten Storseth tlf 73 87 22 35VÅR REFERANSE
2007/624 19099/2007
DERES REFERANSE
200607661-AO

1 av 2

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo

ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENTET

MOTTATT

19 MAR 2007

HØRINGSUTTALELSE - REVIDERT LOV OM HAVNER OG FARVANN M.V.

Vi viser til departementets oversendelse av høringsbrev av 21.12.06 fra Fiskeri- og kystdepartementet.

Arbeidstilsynet region Midt-Norge er gitt i oppgave å avgi høring til endringsforslaget på vegne av etaten.

Generelle kommentarer

Vi ser at havne- og farvannsloven har få berøringspunkter mot det lovverk Arbeidstilsynet administrerer. Vi ser ikke at endringen medfører endringer for vår tilsynspraksis eller det samarbeid vi til nå har hatt med Kystverket, et samarbeid som for øvrig er begrenset.

Arbeidstilsynets lovverk favner i hovedsak virksomheter som sysselsetter arbeidstakere. Dette omfatter igjen det området som kan sies å være virksomhetenes geografiske eller fysiske arbeidsområde. I havner er det stort sett produksjon- og transportvirksomhet med dertil knyttet laste- og lossearbeid på kaier og brygger. Arbeidsmiljøloven regulerer sikkerheten til den "landbaserte virksomheten".

Kommentarer til enkeltbestemmelser

Vi ser to klare berøringspunkter mellom lovverkene.

Forslagets § 4-1 taler om tiltak som krever tillatelse. Myndigheten til å gi tillatelse er overført til kommunene. Under bestemmelsen er nevnt blant annet kaier og brygger. Som nevnt omfattes slike av vårt tilsynsområde så fremt disse stedene kan betraktes som arbeidsplasser. Grensen for vårt tilsynsområde i havner går opp "mot skipssida". Forskrift om havnearbeid, gitt med hjemmel i arbeidsmiljøloven 10.11.94 regulerer arbeid i havner, men gir også i kap. III detaljkrav angående utforming av kaier.

Arbeidsmiljøloven inneholder i § 18-9 en regel som krever at den som skal oppføre bygning eller utføre bygningsmessig arbeid som er melde eller søknadspliktig etter plan- og bygningsloven, jf. pbl. § 93, på forhånd skal innhente samtykke hos Arbeidstilsynet om bygningen eller det byggearbeidet inngår i, skal brukes i virksomhet som går inn under loven.

Det er forutsatt at kommunen ikke skal gi igangsettingstillatelse før Arbeidstilsynet har gitt samtykke, jf. pbl. § 95 og saksbehandlingsforskriften § 17. I og med at det også her i forslaget er kommunen som er gitt myndighet, vil vi anta at bestemmelsen ikke endrer noe på den allerede etablerte ordningen mellom Arbeidstilsynet og kommunene. Problemet er å definere om det er en "arbeidsplass" som bygges, men dette er noe tiltakshaver skal ta stilling til.

§ 4-1 nevner kommunens ansvar for å se til at tiltaket ikke strir mot bestemmelser i havneloven, men vi antar at dette ikke endrer kommunens ansvar for å ta stilling til om tiltaksplanene er lagt fram for andre myndigheter for kontroll av at planene oppfyller krav til tiltaket gjennom annet lovverk, jf. bl.a. nevnte havnearbeidsforskrift.

VÅR DATO
15.03.2007VÅR REFERANSE
2007/624 19099/2007

2 av 2

I dag mottar vi kopi av Kystdirektoratets godkjenning av nye kaianlegg. Vi antar at vi fortsatt vil motta slike meldinger etter kommunens vedtak.

Kap 6 omtaler sikkerhet. § 6-4 berører havnearbeidsforskriftens sikkerhetskrav. Vi anser denne for å være en spesialforskrift som må ses som utfyllende i forhold til § 6-4 for så vidt gjelder sikkerhet knyttet opp mot landbaserte arbeidstakere i havna, likesom annet lovverk vil detaljregulere andre objekter bestemmelsen sikter seg inn mot. Vi antar dermed også at forskriftshjemmelen i annet ledd kun vil regulere forhold som er parallelle til havnearbeidsforskriften og at det ikke vil krysse innholdet i den på noen måte som står i motstrid til forskriftens innhold. Eventuelle forslag til bestemmelser som kan synes motstridende må i så fall tas opp med Arbeidstilsynet gjennom høring for vurdering og eventuell samordning av bestemmelsene.

Vi viser ellers til ILO-konvensjon nr. 152/1979 om yrkesmessig sikkerhet og helse i havnearbeid, som er basis for havnearbeidsforskriften.

Arbeidstilsynet ser ikke at vi har andre kommentarer til endringsforslaget.

Med hilsen
Arbeidstilsynet Midt-Norge

Morten Storseth
seniorrådgiver