

**Fiskeri- og
kystdepartementet**
adresse

Bodø, 30.03.07

Vedlegger Bodø havn KFs innspill til revidert lov om havner og farvann m.v.

1. Innledning

Fiskeri- og kystdepartementet har sendt forslag til revidert lov om havner og farvann av 8. juni 1984 nr. 51 på høring. Lovforslag og høringsnotat som nærmere gjør rede for bakgrunn og innhold i lovforslaget er gjort tilgjengelig på Fiskeri- og kystdepartementets hjemmeside: <http://odin.dep.no/fkd/>, under dokumenter, høringer.

Høringsfrist er satt til **2. april 2007**.

2. Hovedmålsetting med en revidert havne- og farvannslov

Departementet uttaler at hovedmålsettingen med en revidert havne- og farvannslov er å etablere et juridisk rammeverk som i lys av de nye utfordringene bidrar til at havnene får utvikle seg som logistikknutepunkt, og til en effektiv og trygg sjøtransport som med sitt miljøfortrinn hevder seg i konkurransen med øvrige transportformer. Dette er i samsvar med Regjeringens transportpolitikk, samtidig som den gir et mer oppdatert forvaltnings- og styringsverktøy for myndighetene.

3. Metode

I denne høringsuttalelsen omtales de punkter i forslag til ny Havne- og farvannslov:

- Hvor Bodø havn KF synes lovforslaget er uklart eller er uenig.
- §§ 7-3 til 7-8 hvor dept. ikke har konkludert

I vårt arbeid med høringsuttalelsen er informasjon fra seminarer, diskusjoner med andre havner og involverte parter vurdert mht. å få en best mulig forståelse av lovutkastet og dens konsekvenser for havnene generelt og Bodø havn KF spesielt. Vi har i noen grad harmonisert uttalelsen med andre havner der vi har hatt en felles forståelse.

Kapittel 1 Innledende bestemmelser

Bodø havn KF anbefaler en utdyping og presisering av ansvars- og myndighetsforhold for en havn i lovens §§ 1-4 b) eller i lovens premisser.

Kapittel 2 Ansvar og myndighet etter loven m.v.

Bodø havn KF anbefaler en utdyping og presisering av ansvars- og myndighetsforhold mellom stat og kommune i selve loven eller i lovens premisser.

I henhold til lovutkastet skal kommunen, innen sitt ansvarsområde, sørge for fyrlys, sjømerker, farvannsskilt m.m. Selv om Staten v/Kystverket er foreslått ansvar for hoved- og bileder. Bodø havn KF mener at Staten v/Kystverket fremdeles må ha ansvaret merking av alle farleder p.g.a.: Kompetanse, kostnader og sikkerhet.

Kystverket innehar kompetanse og stordriftsfordeler innen merking. Alternativt vil denne kompetansen måtte bygges opp i alle landets havner/kommuner noe som vil være en ineffektiv bruk av fellesskapets ressurser. De økte kostnadene vil kunne svekke sjøfarten.

Kapittel 3 Bruk av farvann

§ 3-12 Kystgebyr:

Her fremgår at Departementet kan gi forskrift om at fartøyer skal betale gebyr til Staten (Kystgebyr) til dekning av Statens utgifter til farledsutbedringer, drift og vedlikehold av fyr, merker osv., og at departementet kan gi forskrifter om kommunenes plikt til å innkreve dette gebyr på vegne av Staten.

Noen praktiske spørsmål gjelder selve administreringen av en slik ordning: Skal et fartøy mellom to havner betale kystgebyr til en håndfull kommuner hvis havnedistrikt det passerer? Hvordan skal et slikt gebyr beregnes? Kommunene vil her kun fungere som et fordyrende mellomledd for havnebrukerne og for sjøtransporten.

Bodø havn KF er uenig i at kommunene skal kunne pålegges, på vegne av Staten, å kreve inn kystgebyr.

§ 3-14 Farledsgebyr:

Dagens anløpsavgiften er relatert til havnedistriktet og avgiften skal dekke de kostnader havnene har med farleden. I tillegg er det gitt adgang til at avgiften også kan dekke administrasjonskostnader, herunder ordningen med oppsyn som er en viktig del av havnenes utøvende aktivitet. Som kjent betales i dag anløpsavgift kun av fartøyer som anløper en kai i havnedistriktet.

I lovutkastet foreslås anløpsavgiften erstattet av et kostnadsrelatert farledsgebyr hvor kostnadsbærer kun begrenser seg til kostnader knyttet til angjeldende farled(er) og at dette gebyr ikke kan oppkreves for å dekke andre administrasjonskostnader. Dersom

dette skulle medføre riktighet vil konsekvensen være at deler av administrasjonskostnadene veltes over på brukere av offentlig eide havner, noe som igjen medfører konkurransevridning mellom offentlige og private havner innen samme havnedistrikt. Dette fraråder Bodø havn KF.

I tillegg skal gebyret betales for fartøy som oppholder seg eller trafikkerer kommunens farleder. Uten klausul om anløp av anløp av en kai, kan resultatet bli at et fartøy (da gjerne et mindre fartøy) som går utenom Statens hoved- eller bileder, må betale et farledsgebyr til flere kommuner på en reise.

Kapittel 6 Alminnelige regler om havner

De ansvarsområder som kommunene er foreslått å ha, og som kommunene gis anledning til å delegere til havneadministrasjonene, bør fanges opp i en generell delegasjonsbestemmelse.

Kapittel 7 Havnevirksomheten

Ref til lovutkastets § 7-2 og 7-3:

I lovutkastet departementet legger opp til to nivåer innen havnestrukturen - nasjonale havner og andre havner.

Bodø havn KF foreslår at begrepet stamnettshavn for havner med god forankring til infrastruktur på sjø og land inkluderes i lovutkastet som et nivå mellom nasjonale havner og andre havner. Det vil gi en mer finmasket havnestruktur, og harmonere begrepsbruken i loven, stamnettsutredningene og nasjonal transportplan.

§ 7-5 Forvaltning av havnekapitalen i kommunale havner

Bodø havn KF er enig i at havnekapitalen regnskapsmessig skal holdes atskilt fra kommunens øvrige midler. Men foreslår at havner organisert som en del av kommunen gis like utviklings- og markedsmessige muligheter som de havnene som er organisert som et eget rettssubjekt utenfor kommunen.

§ 7-6 Økonomiforvaltning i havner organisert som aksjeselskap eller interkommunalt selskap. Utdeling av selskapets midler.

Iht. lovforslaget kan havnens virksomhet er etablert med havnekapitalen som nevnt i § 7-4 tredje ledd, kan utdeling etter aksjeloven eller lov om interkommunale selskaper besluttet etter at det er foretatt avsetning til vedlikehold, nyanlegg, fremtidig utviklingstiltak og investeringer i havnevirksomhet.

Bodø havn KF foreslår at før utdeling besluttet må også havnens EK-grad og beskatningsforhold vurderes.

Kapittel 9 Inndrivelse av krav etter loven

Departementet (statlig myndighet) har i kapitlet hjemmelsfestet sikring av gebyrer til egen drift, mens havnenes regulativ for bruk ikke er sikret med hjemmel i lovforslag. Bodø havn KF mener at havnenes inntekter må gis bedre sikring med hjemmel i ny lov.

Kapittel 12

I lovutkastet foreslås, med unntak av hoved- og bileder, at kommunens ansvar skal strekke seg ut til grunnlinjen, mens Staten v/Kystverket skal ha ansvar utenfor grunnlinjen. I Forurensningsloven er kommunene gitt ansvar ut til territorialgrensen, som representerer et stort sjøområde utenfor den grense som gjeldende lovutkast beskriver (grunnlinjen).

Bodø havn KF mener at ansvarsgrenser til havs i andre lover må synkroniseres med den ansvarsgrense som settes for kommunene i angjeldende lovutkast.

Sign.

Britt Solvik
Styreleder
Bodø havn KF

Sign.

Ingvar M. Mathisen
Havnedirektør
Bodø havn KF