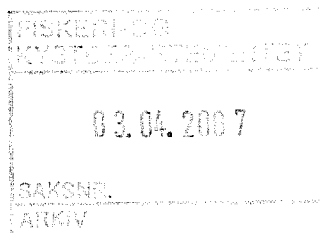




HAP
HAP00131

Oslo, 2. april 2007



Fiskeri- og kystdepartementet
Postboks 8118 Dep
0032 OSLO

Deres ref.
200601106- /TB

Vår ref.
/

HØRING - FORSLAG TIL REVIDERT LOV OM HAVNER OG FARVANN MV.

Det vises til høringsbrev fra departementet med forslag til revidert lov om havner og farvann.

Norges Rederiforbund støtter i store trekk Fiskeri- og kystdepartementets vurderinger og forslag i utkastet til ny lov. Departementet har laget et godt forslag til lov for et komplekst og omfattende område. Utkastet legger i stor utstrekning opp til nærmere regulering gjennom forskrifter. Det er derfor viktig at berørte parter også tas med på høring under utarbeidelsen av forskriftene.

Rederiforbundet støtter målsetningen om at et nytt rammeverk skal bidra til at havnene får utvikle seg som logistikknutepunkter som skal bidra til en effektiv og trygg sjøtransport som hevder seg i konkurransen med øvrige transportformer. Vi mener videre det er viktig at loven bidrar til at den nasjonale målsetningen "fra vei til sjø" styrkes, og at moderniseringen av lovverket gir rammebetingelser og incitamenter som bedrer betingelsene for sjøtransporten.

Det bør være en sentral målsetning med den nye loven at den legger til rette for at kostnadene forbundet med havneanløp reduseres, ettersom kostnadsnivået i havnen er avgjørende for sjøtransportens konkurransefortrinn.

Endringer knyttet til havnen

Når det gjelder de foreslåtte endringene knyttet til havnen, er vi usikre på følgene av å avvike havneavgiftene, og etablere et system for alminnelig prising av havnenes tjenester. Dersom dette medfører at de store havnene vil kunne utnytte sin

dominerende stilling overfor brukerne og på bekostning av de mindre havnene, er dette en uønsket konsekvens. Når det gjelder beskrivelsen av et *kostnadsorientert* gebyr for bruk av farleder, forutsettes det at det stilles krav om kostnadseffektivitet.

Det foreslås også å innføre en egen statlig godkjenningsordning for havnens planer. Rederiforbundet støtter en slik ordning, som vil kunne bidra til overordnet statlig styring som vil kunne spille en rolle i tilfeller der det ikke er sammenfallende interesser mellom nasjonale mål og den lokale styringen av havnen.

Det er viktig at en ny havnelov medvirker til økt effektivitet i havnene. Det kan være grunn til å stille spørsmål ved hvordan havnene drives, når kostnadene ved lasting og lossing av ferdigvarer i utenriksfart som i vesentlig grad håndteres i de offentlige havnene, er på størrelse med kostnadene til selve sjøtransporten (jf. også FKDs sektormelding ved oppstarten av arbeidet med Nasjonal Transportplan).

Endringer på farvannssektoren

Staten får etter forslaget ansvar og myndighet i hovedled og biled. Det er i denne forbindelse viktig at utfyllende regelverk ikke er til hinder for sjøtransportens fleksibilitet i veivalg. Vi ser også en økende tendens til at broer, kraftledninger mv. plasseres på måter som bidrar til at denne fleksibiliteten minsker.

Problemstillinger knyttet til havnekassen og eierskap

Departementet har særlig bedt om høringsinstansenes innspill til problemstillinger knyttet til havnekassens økonomi og privat eierskap i havn.

Det er viktig å opprettholde skillet mellom havnekassen og kommunenes øvrige økonomi. Havnen er ikke en alminnelig tjenesteyter til kommunens innbyggere, men nødvendig infrastruktur som tilrettelegger for kommersiell aktivitet og er viktig også for andre enn vertskommunen, jf. eksempelvis diskusjoner rundt lokalisering av flyplasser. På bakgrunn av dette er det avgjørende at havnens økonomi fremdeles holdes atskilt fra kommunens øvrige økonomi.

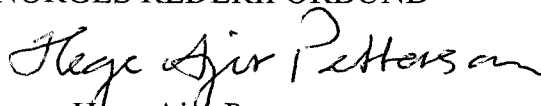
Forutsigbarhet knyttet til havnens virksomhet er et viktig bidrag til å sikre sjøtransportens konkurranseevne. Vi er enige i uttalelsen om at systemet med havnekassee i en del tilfeller har ført til at havnene disponerer arealer og inntekter som ikke nødvendigvis benyttes til havneformål. Det er derfor av avgjørende betydning at regelverket strammes opp slik at midlene i havnekassen kun kan benyttes til havneformål, og i den forbindelse bør det utarbeides en tydeligere presisering av hva dette innebærer.

Vi støtter på denne bakgrunn ikke forslaget om en mellomløsning der havnekapitalen bare som en *hovedregel* skal benyttes til havneformål.

Selskaper etablert med midler fra havnekassen bør forbli i offentlig eie. Det er viktig at offentlig styring og kontroll i havnene vektlegges, men at det samtidig legges til rette for at private aktører i utstrakt grad gis anledning til å drive tjenesteyting enten alene eller sammen med havnen.

I utkastet til ny lov foreslås det en egen bestemmelse om avvikling av havnen. Dette er etter forbundets oppfatning fornuftig, og vi er enige i den foreslåtte ordlyden.

Med hilsen
NORGES REDERIFORBUND


Hege Ajør Petterson