



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak: 200604442
Arkivnr.: 824.T00
Saksbehandler: Eli-Nann Stubberud

Saksgang

Fylkestinget 16.04.2007 47/07

Sakstittel: Høring - revidert lov om havner og farvann m.v.

Fylkestinget 16.04.2007

Fylkesrådets innstilling:

Fylkestinget har fått seg forelagt Fiskeri- og kystdepartementets forslag til revidert lov om havner og farvann til høring:

- 1) Fylkestinget er positiv til at lovforslaget i større grad enn dagens lovverk legger til rette for havnenes funksjon som logistikknutepunkt i transportkjeden, og at sjøtransporten – i tråd med den transportpolitiske målsettingen – kan videreutvikles og hevde seg i konkurransen med de landvertse transportformene.
- 2) Fylkestinget mener at det statlige økonomiske engasjementet i tilknytning til nasjonalhavnene må bli betydelig styrket for å kunne bidra til å oppfylle målsettingen om å overføre godstransport fra vei til sjø.
- 3) Fylkestinget er kritisk til dagens havnestruktur med kun to nivåer der bare det "øverste" nivået (nasjonalhavnene) vil være gjenstand for statlig økonomisk engasjement. Til tross for sin lange kystlinje er kun Bodø utpekt som nasjonalhavn i Nordland. Både Narvik og Mo i Rana bør vurderes for status som nasjonalhavner. I tillegg bør behovet for stamnettshavner på Helgelandskysten sør for Mo i Rana og i Lofoten/Vesterålen vurderes.
- 4) Fylkestinget mener at den nye loven i større grad må harmoniseres med og knyttes til plan- og bygningsloven.
- 5) Fylkestinget er positiv til at ansvar og myndighet i forhold til havne- og farvannsloven gjøres obligatorisk for alle kystkommunene. Det kan bety at enkeltkommuner som ønsker det kan inngå i et større havnedistrikt, noe som fylkestinget stiller seg positiv til.
- 6) Fylkestinget støtter forslaget om å etablere en statlig aktør for å bidra til å integrere intermodal og multimodal transport i den nasjonale transportplanleggingen – i tett samarbeid med de øvrige statlige transportetatene – men forutsetter at også det regionale politiske nivået trekkes inn i dette arbeidet på hensiktsmessig måte.

- 7) Fylkestinget mener at det nye regionnivået (kfr "regionreformen"), må tillegges helhetlig og direkte ansvar (politisk, faglig og finansielt), bl a innenfor samferdselssektoren. Denne prinsipielle holdningen må også få betydning for den fremtidige organiseringen av havne- og farvannssektoren.
- 8) Fylkestinget mener at det bør foretas en gradvis nedtrapping av havneavgiften basert på havnens inntekspotensiale og tåleevne med sikte på en fjerning av avgiften til fordel for sjøtransportens konkurranseevne.
- 9) Fylkestinget er positiv til en oppmyking av regelverket knyttet til bruk av midler som kommer fra havnevirksomheten og mener at markedsbasert prising av havnetjenester gir et godt grunnlag for effektiv havnedrift. Det må gis klare føringer for at havnekapitalen skal investeres i videreutvikling av havnen.
- 10) Fylkestinget støtter en organisasjonsmodell som gir et skille mellom forvaltning og drift av havnene. Videre bør det legges opp til offentlig styring og kontroll av havnen ved at forvaltningsselskap etablert med utgangspunkt i havnekassen skal eies av det offentlige.
- 11) Fylkestinget mener at en overføring av ansvaret for fyr, merker m v fra Kystverket til kommunen vil bety ineffektiv bruk av fellesskapets ressurser, svekke sikkerheten og kompetansen, øke kostnadene og dermed svekke sjøtransportens konkurranseevne.

Innstillinga fra komite for plan og økonomi ble lagt fram av saksordfører Oddleif Olavsén, Høyre:

1. Fylkestinget er positiv til at lovforslaget i større grad enn dagens lovverk legger til rette for havnenes funksjon som logistikknutepunkt i transportkjeden, og at sjøtransporten – i tråd med den transportpolitiske målsettingen – kan videreutvikles og hevde seg i konkurransen med de landvertse transportformene.
2. Fylkestinget mener at det statlige økonomiske engasjementet i tilknytning til knutepunkthavnene må bli betydelig styrket for å kunne bidra til å oppfylle målsettingen om å overføre godstransport fra vei til sjø.
3. Fylkestinget er kritisk til dagens havnestruktur med kun to nivåer der bare det "øverste" nivået (nasjonalhavnene) vil være gjenstand for statlig økonomisk engasjement. Til tross for sin lange kystlinje er kun Bodø utpekt som nasjonalhavn i Nordland. Både Narvik og Mo i Rana bør vurderes for status som nasjonalhavner. I tillegg bør behovet for stamnettshavner på Helgelandskysten sør for Mo i Rana og i Lofoten/Vesterålen vurderes.
4. Havnenes utvikling må ha en sterk tilknytning til offentlig plansystem og bevilgende myndigheter. Det stilles derfor særlige krav til koordinering og samordning for samferdselsplanlegging relatert til havn- og logistikk knutepunkt.
5. Fylkestinget er positiv til at ansvar og myndighet i forhold til havne- og farvannsloven gjøres obligatorisk for alle kystkommunene. Det kan bety at enkeltkommuner som ønsker det kan inngå i et større havnedistrikt, noe som fylkestinget stiller seg positiv til.
6. Fylkestinget støtter forslaget om å etablere en statlig aktør for å bidra til å integrere intermodal og multimodal transport i den nasjonale transportplanleggingen – i tett samarbeid

med de øvrige statlige transportetatene – men forutsetter at også det regionale politiske nivået trekkes inn i dette arbeidet på hensiktsmessig måte.

7. Fylkestinget mener at det nye regionnivået (kfr "regionreformen"), må tillegges helhetlig og direkte ansvar (politisk, faglig og finansielt), bl a innenfor samferdselssektoren. Denne prinsipielle holdningen må også få betydning for den fremtidige organiseringen av havne- og farvannssektoren blant annet gjennom etablering av standarder for farleder.
8. Fylkestinget mener at havneavgiftene fortsatt må fungere etter kostnads- /ansvarsprinsippet.
9. Fylkestinget er positiv til en oppmyking av regelverket knyttet til bruk av midler som kommer fra havnevirksomheten og mener at markedsbasert prising av havnetjenester gir et godt grunnlag for effektiv havnedrift. Det må gis klare føringer for at havnekapitalen skal investeres i videreutvikling av havnen.
10. Organisasjonsmodell må velges ut fra de stedlige forhold.
11. Fylkestinget vil på det sterkeste anbefale at ordningen med at staten, ved Kystverket, har ansvaret for alle farleder og all forvaltning av navigasjonsinstallasjoner videreføres. Gjennom forslagene om overføring av ansvar fra staten til kommunene, vil det føre til en svekkelse av sikkerheten på havet.

Votering:

Komiteinnstillinga med unntak av punkt 7 enstemmig vedtatt.

Komiteinnstillingas punkt 7 vedtatt mot 8 stemmer.

Vedtak:

1. Fylkestinget er positiv til at lovforslaget i større grad enn dagens lovverk legger til rette for havnenes funksjon som logistikknutepunkt i transportkjeden, og at sjøtransporten – i tråd med den transportpolitiske målsettingen – kan videreutvikles og hevde seg i konkurransen med de landvertse transportformene.
2. Fylkestinget mener at det statlige økonomiske engasjementet i tilknytning til knutepunkthavnene må bli betydelig styrket for å kunne bidra til å oppfylle målsettingen om å overføre godstransport fra vei til sjø.
3. Fylkestinget er kritisk til dagens havnestruktur med kun to nivåer der bare det "øverste" nivået (nasjonalhavnene) vil være gjenstand for statlig økonomisk engasjement. Til tross for sin lange kystlinje er kun Bodø utpekt som nasjonalhavn i Nordland. Både Narvik og Mo i Rana bør vurderes for status som nasjonalhavner. I tillegg bør behovet for stamnettshavner på Helgelandskysten sør for Mo i Rana og i Lofoten/Vesterålen vurderes.
4. Havnenes utvikling må ha en sterk tilknytning til offentlig plansystem og bevilgende myndigheter. Det stilles derfor særlige krav til koordinering og samordning for samferdselsplanlegging relatert til havn- og logistikk knutepunkt.
5. Fylkestinget er positiv til at ansvar og myndighet i forhold til havne- og farvannsloven gjøres obligatorisk for alle kystkommunene. Det kan bety at enkeltkommuner som ønsker det kan inngå i et større havnedistrikt, noe som fylkestinget stiller seg positiv til.

6. Fylkestinget støtter forslaget om å etablere en statlig aktør for å bidra til å integrere intermodal og multimodal transport i den nasjonale transportplanleggingen – i tett samarbeid med de øvrige statlige transportetatene – men forutsetter at også det regionale politiske nivået trekkes inn i dette arbeidet på hensiktsmessig måte.
7. Fylkestinget mener at det nye regionnivået (kfr "regionreformen"), må tillegges helhetlig og direkte ansvar (politisk, faglig og finansielt), bl a innenfor samferdselssektoren. Denne prinsipielle holdningen må også få betydning for den fremtidige organiseringen av havne- og farvannssektoren blant annet gjennom etablering av standarder for farleder.
8. Fylkestinget mener at havneavgiftene fortsatt må fungere etter kostnads- /ansvarsprinsippet.
9. Fylkestinget er positiv til en oppmyking av regelverket knyttet til bruk av midler som kommer fra havnevirksomheten og mener at markedsbasert prising av havnetjenester gir et godt grunnlag for effektiv havnedrift. Det må gis klare føringer for at havnekapitalen skal investeres i videreutvikling av havnen.
10. Organisasjonsmodell må velges ut fra de stedlige forhold.
11. Fylkestinget vil på det sterkeste anbefale at ordningen med at staten, ved Kystverket, har ansvaret for alle farleder og all forvaltning av navigasjonsinstallasjoner videreføres. Gjennom forslagene om overføring av ansvar fra staten til kommunene, vil det føre til en svekkelse av sikkerheten på havet.

Rett utskrift:

Dato: 18. april 2007

Underskrift:

Saksprotokoll sendt: