

PS 20/2007 Forslag til revidert lov om havner og farvann - høring**Samferdsel, næring og miljøkomiteens innstilling 17.04.2007:**

1. Østfold fylkeskommune innser nødvendigheten av å endre havne- og farvannsloven for å møte de nye utfordringene sjøtransporten står overfor
2. Østfold fylkeskommune har registrert at de viktigste kommunale havnene og havnekommuner i Østfold ikke står på departementets høringsliste. Disse havnenes størrelse og farvann er blant de viktigste i Norge. Uttalelsene fra disse legges derfor ved fylkeskommunens uttalelse:
 - i. Borg Havn IKS uttalelse av 15.03.2007
 - ii. Moss havn KF uttalelse av 27.02.2007
 - iii. Halden kommunes uttalelse av 21.03.2007

3. Forslaget om at kommunene får ansvaret for forvaltningen av sjøområdet innenfor grunnlinjen, med unntak av hovedled og biled, innebærer at det overføres ansvar fra staten til kommunene. Forutsatt at kommunene får kompensasjon for de merkostnader dette innebærer, kan Østfold fylkeskommune slutte seg til forslaget.

Østfold fylkeskommune legger vekt på at kommunene med dette får større myndighet til å regulere båtfester, brygger, moringer m.v. langs kysten. I Østfolds kystsoneplan er behovet for en opprydding i slike forhold framhevet.

Fylkeskommunen foreslår at §3-12 annet ledd tas ut, da staten ikke bør pålegge kommunene å kreve inn et statlig gebyr. Et slikt gebyr bør legges inn i det ordinære kystgebyret.

Forslaget om at kommunene i §3-14 kan kreve inn farledsgebyr for fartøyer som oppholder seg i eller trafikkerer kommunale farleder, er sannsynligvis ikke gjennomførbart og må avklares nærmere. Lovforslaget må beskrive en annen finansieringsform.

Fylkeskommunen mener det må foretas en nærmere vurdering av grensedragningene mellom ansvaret for innkreving av kommunale og statlige gebyrer, og spesielt hvem som skal ha ansvaret for fyr og sjømerker som ikke er en del av hovedled og biled.

4. Østfold fylkeskommune vil anbefale at man arbeider for en "mellomløsning" for havnenes organisering som balanserer hensynet til offentlig styring med muligheter for hensiktsmessig havnesamarbeid mellom offentlige og private aktører.

Fylkeskommunen støtter lovforslagets forslag om en liberalisering av regelverket knyttet til til bruk av midler som kommer fra havnen. Slike midler bør også kunne brukes til for eksempel tilførselsveier eller jernbane som bidrar til utvikling av havnen og sjøverts transport.

Hvis mellomløsningen blir valgt, vil Østfold fylkeskommune gå imot at departementet må godkjenne avhending av havneareal. Hvis derimot havneformålsbegrensningen skulle bli avskaffet og private inviteres til havnedrift, må departementet beholde en mulighet for å hindre at viktige arealer og anlegg avhendes.

5. Østfold fylkeskommune ber om at nasjonalhavnenes struktur i Norge revideres, og at det lages klare kriterier for hva som skal gjelde for å få status som nasjonal havn i forbindelse med at ny havnelov vedtas. Hvis ikke bør nasjonalhavnbegrepet avvikles.

Saksordfører: Per-Inge Bjerknes (Sp)

Fylkestingets behandling:

Saksordfører: Per-Inge Bjerknes (Sp).

Det ble ikke framsatt endrings- eller tilleggsforslag.

Votering:

Innstillingen fra samferdsel, næring og miljøkomiteens punkt 1, 2 og 3 ble enstemmig vedtatt. Innstillingen fra samferdsel, næring og miljøkomiteens punkt 4, 1. og 2. avsnitt, ble enstemmig vedtatt.

Innstillingen fra samferdsel, næring og miljøkomiteens punkt 4, 3. avsnitt ble vedtatt med 22 mot 12 stemmer (FrP, H) avgitt for fylkesrådmannens innstilling.

Innstillingen fra samferdsel, næring og miljøkomiteens punkt 5 ble enstemmig vedtatt.

Fylkestingets vedtak 26.04.2007:

1. Østfold fylkeskommune innser nødvendigheten av å endre havne- og farvannsloven for å møte de nye utfordringene sjøtransporten står overfor.
2. Østfold fylkeskommune har registrert at de viktigste kommunale havnene og havnekommuner i Østfold ikke står på departementets høringsliste. Disse havnenes størrelse og farvann er blant de viktigste i Norge. Uttalelsene fra disse legges derfor ved fylkeskommunens uttalelse:
 - i. Borg Havn IKS uttalelse av 15.03.2007
 - ii. Moss havn KF uttalelse av 27.02.2007
 - iii. Halden kommunes uttalelse av 21.03.2007
3. Forslaget om at kommunene får ansvaret for forvaltningen av sjøområdet innenfor grunnlinjen, med unntak av hovedled og biled, innebærer at det overføres ansvar fra staten til kommunene. Forutsatt at kommunene får kompensasjon for de merkostnader dette innebærer, kan Østfold fylkeskommune slutte seg til forslaget.

Østfold fylkeskommune legger vekt på at kommunene med dette får større myndighet til å regulere båtfester, brygger, moringer m.v. langs kysten. I Østfolds kystsoneplan er behovet for en opprydding i slike forhold framhevet.

Fylkeskommunen foreslår at § 3-12 annet ledd tas ut, da staten ikke bør pålegge kommunene å kreve inn et statlig gebyr. Et slikt gebyr bør legges inn i det ordinære kystgebyret.

Forslaget om at kommunene i § 3-14 kan kreve inn farledsgebyr for fartøyer som oppholder seg i eller trafikkerer kommunale farleder, er sannsynligvis ikke gjennomførbart og må avklares nærmere. Lovforslaget må beskrive en annen finansieringsform.

Fylkeskommunen mener det må foretas en nærmere vurdering av grensedragningene mellom ansvaret for innkreving av kommunale og statlige gebyrer, og spesielt hvem som skal ha ansvaret for fyr og sjømerker som ikke er en del av hovedled og biled.

4. Østfold fylkeskommune vil anbefale at man arbeider for en "mellomløsning" for havnenes organisering som balanserer hensynet til offentlig styring med muligheter for hensiktsmessig havnesamarbeid mellom offentlige og private aktører.

Fylkeskommunen støtter lovforslagets forslag om en liberalisering av regelverket knyttet til bruk av midler som kommer fra havnen. Slike midler bør også kunne brukes til for eksempel tilførselsveier eller jernbane som bidrar til utvikling av havnen og sjøverts transport.

Hvis mellomløsningen blir valgt, vil Østfold fylkeskommune gå imot at departementet må godkjenne avhending av havneareal. Hvis derimot havneformålsbegrensningen skulle bli avskaffet og private inviteres til havnedrift, må departementet beholde en mulighet for å hindre at viktige arealer og anlegg avhendes.

5. Østfold fylkeskommune ber om at nasjonalhavnenes struktur i Norge revideres, og at det lages klare kriterier for hva som skal gjelde for å få status som nasjonal havn i forbindelse med at ny havnelov vedtas. Hvis ikke bør nasjonalhavnbegrepet avvikles.

Følgende hadde ordet i saken: Per-Inge Bjerknes, Ståle Solberg, Jon J. Gåsvatn, Inger Blomsnes og Anne-Kari Holm.