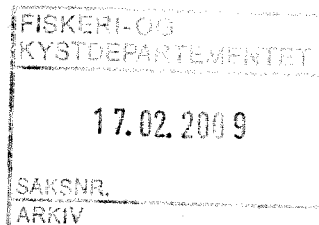


Fiskeri og kystdepartementet
PB 8118 Dep, 0032 Oslo



Tilsvar til høringsutkast "Forskrift om tildeling av løyve til havbruk med matfisk av laks, aure og regnbogeaure i sjøvann i 2009" publisert 31.12.2008.

Pressemeldingen fra Fiskeri og kystdepartementet slår fast at havbruksnæringen er en viktig næring for Norge og at tildelingsrunden skal medvirke til økt verdiskapning langs kysten. I utkastet til selve forskriften, jfr forskriftens §1, fremgår det at "Forskrifta skal medverke til at havbruksnæringa med laks, aure og regnbogeaure blir lønsam og konkurransekraftig innanfor rammene av ei berekraftig utvikling, og bidra til verdiskaping på kysten". Innledningsvis vil vi presisere at vi er enige i Departements oppfatning om at havbruksnæringen er viktig for Norge og forskriftens formål.

Tatt i betraktning næringens viktighet for Norge, samlet omsetning i år 2008 ble i størrelsesorden NOK 20 MRD, og forskriftens formål finner vi det nødvendig å gi noen kommentarer til forskriftens tildelingskriterier, jfr § 6.

Det er etter vår oppfatning ikke nødvendig samsvar mellom det Departementet sier om næringens nasjonale viktighet samt forskriftens formål og forskriftens tildelingskriterier. Vi vil komme nærmere inn på det i dette notatet.

Det skal i henhold til § 6 bokstav a) legges særlig vekt på "om søkjar er ein mindre aktør i næringa". I merknadene til forskriften defineres "ein mindre aktør" til å være aktører med inntil 19 konsesjoner. Vi stiller oss uforstående til dette kriteriet. Det er med beklagelse vi kan slå fast at vesentlige deler av næringen nærmest er ekskludert fra å kunne bli tildelt nye konsesjoner. Vi vil i denne sammenhengen påpeke at det etter vår oppfatning IKKE finnes dekning for at dette kriteriet er i samsvar med forskriftens formål. Vi ber derfor om at departementet vurderer dette kriteriet på nytt.

Vi kan vanskelig se at en virksomhet med mer enn 19 konsesjoner, direkte eller gjennom sin konserntilhørighet, skal være mindre kvalifisert i henhold til forskriftens formål enn aktører med færre konsesjoner enn 19. Spredd eierskap der flere kan ta del i verdiskapningen kan etter vår oppfatning heller ikke diskvalifisere virksomheter i henhold til forskriftens formål. Slik tildelingskriteriet er utformet i utkast til forskrift ekskluderes mer enn 60 % av konsesjonsvolumet og en enda høyere andel av næringen om en måler etter verdiskapning og eller sysselsetting langs kysten. Det er viktig at Departementet ikke undervurderer den betydning virksomheter med mer enn 19 konsesjoner har for investeringer og sysselsetting i kystnære strøk.

I denne sammenheng vil vi gjerne peke på det faktum at virksomheter med flere enn 19 konsesjoner står for en vesentlig del av verdiskapningen langs kysten. Vi nevner investeringer i utstyr og mannskaper som arbeider innenfor smolt og matfiskoperasjonene, men ikke minst det faktum at disse virksomhetene har investert, og vil investere betydelige midler innenfor landbasert virksomhet. Den landbaserte virksomheten er betydelig og sysselsetter mange mennesker. Investeringer innenfor landbasert virksomhet (bearbeiding, jfr departementets utkast til merknader) er kapitalkrevende og innebærer en betydelig risiko for de som investerer. Det er derfor uforståelig at departementet vil ekskludere/svekke aktører med mer

enn 19 konsesjoner sin konkurransekraft i denne tildelingsrunden. Det skal for ordens skyld tilføyes at ovennevnte investeringer naturlig nok har skjedd i kystnære strøk slik departementet forutsetter. Dersom det er ønskelig kan vi selvsagt redegjøre nærmere for investeringsomfang og hvilke aktuelle kommuner investeringene er gjennomført i.

Vi mener videre at uttrykket "bearbeiding" bør innskrenkes til å gjelde de som faktisk driver bearbeiding i dag av noe størrelse. Vi er av den oppfatning at en ikke er innenfor forskriftens formål når man uthuler begrepet "bearbeiding" slik det fremgår av merknadene til forskriften. Av merknadene til forskriften fremgår det blant annet at det er nok å levere til anlegg som driver bearbeiding, eller at man planlegger bearbeiding. Aktører som faktisk driver en industriell bearbeiding i dag, vil med vekst i sin matfisk-produksjon, ha muligheter til å sikre/utvide den sysselsetting og verdiskapning som skjer i distriktene. I en virksomhet med bearbeiding er aktiviteten arbeidsintensiv og således bidrar den vesentlig til sysselsetting og verdiskapning langs kysten. Ringvirkningene av de investeringer som er gjort innenfor bearbeiding er betydelige og viktige sett i relasjon til forskriftens formål.

Vi peker på det faktum at dersom ikke tildelingskriteriene i høringsutkastet til forskrift blir endret vil man oppleve at de aktørene som prøver å "leve etter" forskriftens formål, og som virkelig har muligheter til å gjøre det i fremtiden, effektivt holdes utenfor i denne tildelingsrunden. Det er ikke vanskelig å se at det vil være negativt for den norske oppdrettsnæringen sin internasjonale konkurransekraft. Vi viser her til det faktum at næringen opererer i et internasjonalt marked med en klar utvikling i retning av stadig større kunder med svært strenge krav til kvalitet og leveringssikkerhet/-garantier og derigjennom blir også størrelse stadig viktigere for disse kundene sine valg. Det er viktig at oppdrettsnæringen gis mulighet til å endre seg i takt med de aktørene vi samhandler og konkurrerer med.

Vi vil igjen vise til det faktum at næringens internasjonale karakter krever stadig ny tilpasning til internasjonal konkurranse, herunder kvalitetskrav fra ulike nasjonale og internasjonale mattilsynsmyndigheter, samt innkjøpsmakt fra stadig større kunder. Vi kan vanskelig se at næringen hadde kunnet utviklet seg slik den har gjort om ikke kriteriene for å eie konsesjoner hadde blitt endret gjennom historien. I denne sammenheng kan vi vise til at det faktisk på et tidspunkt ikke var lovlig å eie mer enn en konsesjon. Myndighetenes holdning til næringen hva gjelder konsesjonsvilkår har vært en nødvendig bidragsyter til den fantastiske utvikling næringen har hatt. Vi nevner her spesielt myndighetene sin siste objektive tilpasning av konsesjonsvilkårene, nemlig erstatning av såkalte forkvoter med dagens "MTB-regime". MTB-regimet har lagt til rette for vekst og betydelige investeringer. Næringen oppnår i større grad nødvendige skalafordeler samt bedret utnyttelse av produksjonsmidlene og tilhørende økt konkurransekraft og bærekraftig utvikling. Ettersom oppdrettsnæringen er en kapitalintensiv næring er det viktig med rammebetingelser som gjør at næringen er attraktiv for nasjonal og internasjonale kapital, dette gjelder både fremmedkapital og egenkapital. Bedring i rammebetingelser er nødvendig også i fortsettelsen. Virksomhetenes rammevilkår må sikre utviklingen av en internasjonalt konkurransedyktig og bærekraftig næring for nasjonen. Det gjør man ikke ved å svekke aktører med flere enn 19 konsesjoner.

Til sist vil vi gjerne peke på at tildelingskriteriet dessverre skaper en kunstig gruppering av havbruksnæringen. Denne grupperingen er med på underbygge og fremme den meningsløse debatten om hvorvidt den ene eller andre aktøren (stor eller liten, spredd eller konsentrert eierskap) bidrar mer eller mindre til nasjonen og næringens utvikling. Det er grunn til å påpeke at det i havbruksnæringen er plass til både små og store virksomheter og at en derfor i

tildeling av nye konsesjoner ikke skal favorisere etter virksomhetenes størrelse eller virksomhetenes eierskap.

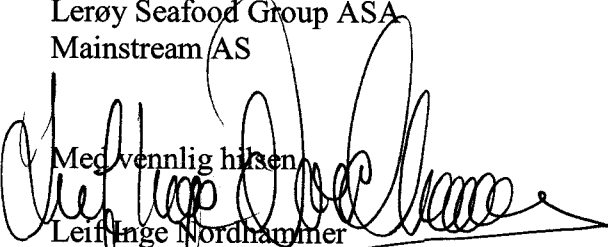
Vi ber om at Departementet utarbeider nye og objektive tildelingskriterier som samsvarer med formålet i forskriften og som ikke ekskluderer store deler av næringen med dets ansatte. Til sist vil vi også peke på det faktum at objektive tildelingskriterier som tilgodeser hele næringen effektivt vil redusere risikoen for utilsiktede tilpasninger. Dersom det er av interesse står vi selvsagt til disposisjon for å underbygge vårt standpunkt ytterligere.

13.02.09.

På vegne av :

Nova Sea AS
SalMar ASA
Sjøtroll Havbruk AS
Grieg Seafood AS
Alsaker Fjordbruk AS
Lerøy Seafood Group ASA
Mainstream AS

Med vennlig hilsen


Leif Inge Nordhammer
Adm.dir. SalMar ASA.