

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres ref:
Saksbehandler: oys
Vår ref: 07/00000
Arkivkode:
Dato: 18.04.2007

NY FORVALTNINGSMODELL FOR HELSEREFUSJONSOMRÅDET – HØRING

1. Innledning. Høringens hovedtema.

Sosial- og helsedirektoratet viser til høringsbrev av 16.03.07 fra Helse- og omsorgsdepartementet om ny forvaltningsmodell for helserefusjonsområdet. Det er besluttet at helserefusjonsområdet skal overføres fra arbeids- og velferdsforvaltningen til sosial- og helseforvaltningen. Man er nå i prosess for å vurdere hvordan området skal organiseres innenfor sosial- og helseforvaltningen. Det er lagt til grunn en avgrensning av høringstema som innebærer at det er de organisatoriske endringene ved overflyttingen til sosial- og helseforvaltningen som er gjenstand for høring.

2. Prosessen så langt. Sosial- og helsedirektoratets medvirkning

Etter at det ble besluttet å overføre ansvaret for helserefusjonsforvaltningen til direkte linje under HOD har representanter for SHdir deltatt i arbeidsgrupper og i den sentrale styringsgruppen som ledes av departementsråden. Dette har vært nødvendig og nyttig for å skape innsikt, legge på plass viktige premisser og anerkjenne de behov som særlig avgivende (NAV) og mottakende (SHdir) organisasjon vil ha i denne prosessen. Helserefusjonsprosjektet er nå i en kartleggings- og analysefase. SHdir deltar aktivt i dette.

3. Departementets forslag til forvaltningsmodell

Departementet foreslår en ny forvaltningsmodell der helserefusjonsområdet integreres i Sosial- og helsedirektoratet. Departementet fremhever at det i denne modellen etableres et stort og helhetlig fagmiljø på finansieringsordninger for både primær- og spesialisthelsetjenesten. Departementet ser det som en styrke at én organisasjon får en helhetlig ansvar for forvaltning og utvikling av aktivitetsbaserte finansieringsordninger.

Sosial- og helsedirektoratet

Vi deler disse vurderingene og gir vår prinsipielle tilslutning til forslaget om ny forvaltningsmodell.

Modellen er likevel avhengig av at det arbeides videre med den konkrete organiseringen av virksomheten, og med prinsipper og rutiner for den desentraliserte/regionaliserte oppgjørsorganisasjonen som fortsatt bør ligge utenfor direktoratet. En slik ytre etat skal fortsatt representere førstelinjen med en sentral enhet og seks regionale enheter. Delegasjonsfullmakter, budsjett-og personalansvar m.v. bør utformes i henhold til dette.

Det er viktig for Sosial-og helsedirektoratet å kunne beholde de nødvendige frihetsgrader til å utrede de relevante alternativer for styring og organisering.

Det arbeides også videre med innfasingen av direktoratsoppgavene som nå ligger i NAV, til SHdir. Dette utgjør ca 30 årsverk, og bør bli en del av Divisjon for helseøkonomi og finansiering.

Etter den første kartleggingsfasen bedømmer vi det slik at de mest krevende tiltak i tilknytning til den foreslåtte reformen er de driftsmessige forhold knyttet til IKT, regnskap og økonomi. Det vil kreve investeringer. SHdir vil måtte komme tilbake til dette spørsmålet i forbindelse med budsjettprosessen.

4. Andre forutsetninger for en vellykket reform

Det er lagt til grunn at overføringen av forvaltningsansvaret for helserefusjonene ikke skal være en regel-eller innholdsreform. Det er bare forvaltningsansvaret som flyttes. Målet er bedre samordning og større effektivitet i de offentlige tjenestene dette berører. I tillegg er det lagt til grunn at det skal skje en forenkling for brukerne gjennom digitalisering og modernisering av tjenestene.

En ny helserefusjonsforvaltning skal ikke ha oppgaver som i dag håndteres som manuelle skranketjenester på de enkelte trygdekontorene. Det er derfor en forutsetning for en vellykket løsning at "Prosjekt elektronisk frikort" går etter en plan som samsvarer med den foreliggende forvaltningsreformen. Det samme gjelder overføringen av enkeltoppgjør for reiser og syketransport fra NAV til helseforetakene.

5. Samarbeid med de ansattes organisasjoner

Det vises til Hovedavtalens bestemmelser. Det vil bli inngått egen omstillingsavtale i NAV. Det vil dessuten bli etablert et nært og løpende samarbeid med organisasjonene i SHdir om den interne organiseringen.

6. Tidsplan

Departementet legger til grunn at det finner sted en snarlig avklaring av iverksettingstidspunktet.

Det arbeides nå med sikte på at overføringen kan finne sted fra 1.jan 2009. Det er hensiktsmessig at prosjektperioden gjøres så kort som det er forsvarlig. Det forutsetter som nevnt ovenfor at andre og meget omfattende moderniseringsprosjekter er fullført til riktig tid.



Med vennlig hilsen

Bjørn Inge Larsen
direktør



Olav Valen Slåttebrekk
divisjonsdirektør